



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

ИЗВЕШТАЈ

**О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА ФОНДА ЗА
СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2015. ГОДИНУ**

Број: 400-68/2016-05/07

Београд, 5. децембар 2016. године



САДРЖАЈ:

I	ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА	2
II	ИЗВЕШТАЈ О ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА	4
	ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	6
	ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2015. ГОДИНУ	13
	ПРИЛОГ III – ЗАВРШНИ РАЧУН ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2015. ГОДИНУ	105



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

I Извештај о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника

Извршили смо ревизију Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину у складу са Уставом Републике Србије¹, Законом о Државној ревизорској институцији² и Законом о буџетском систему³. Завршни рачун се састоји од: Биланса стања на дан 31.12.2015. године – Образац 1, Биланса прихода и расхода – Образац 2, Извештаја о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештаја о новчаним токовима – Образац 4 и Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и осталих пратећих извештаја.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство је одговорно за припрему и презентовање Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству,⁴ Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова⁵ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.⁶ Одговорност руководства за припрему и презентацију Завршног рачуна је утврђена Законом о буџетском систему, Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника⁷ и Статутом.

Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање Завршног рачуна који не садржи материјално значајне погрешне исказе, било да су настали услед преваре/криминалне радње или грешке.

Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о наведеним финансијским извештајима. Ревизију смо спровели у складу са Законом о Државној ревизорској институцији, Пословником Државне ревизорске институције⁸ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да планирамо и спроводимо ревизију са циљем да стекнемо разумно уверавање о томе да финансијски извештаји не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталим услед

¹ „Службени гласник РС“, бр. 98/2006

² „Службени гласник РС“, бр. 101/2005, 54/2007 и 36/2010

³ „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр 108/2013, 142/2014, 68/2015 др. закон и 103/2015

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 125/2003 и 12/2006

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 18/2015

⁶ „Службени гласник РС“, бр. 103/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013, 63/2013 - ispr., 106/2013, 120/2013, 20/2014, 64/2014, 81/2014, 117/2014, 128/2014, 131/2014, 32/2015, 59/2015, 63/2015, 97/2015 и 105/2015

⁷ „Службени гласник РС“, бр. 102/2011, 37/2012, 107/2012 и 119/2013

⁸ „Службени гласник РС“, бр. 9/2009



преваре/криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности интерне контроле. Ревизија, такође, укључује оцену адекватности примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима:

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је неправилно исказао податке у финансијским извештајима који чине Завршни рачун за 2015. годину најмање у износу од 1.493.382 хиљада динара јер:

1. у Билансу стања није правилно исказао податке у укупном износу од 1.492.386 хиљада динара тако што:

- није исказао стање залиха лекова и санитетског и потрошног материјала на дан 31.12.2015. године у износу од најмање 1.481.907 хиљада динара (63,23% укупно набављених лекова и материјала) јер није успоставио књиговодствену евиденцију набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе војноздравствених установа и на тај начин најмање за наведени износ у Билансу стања, потценио стање нефинансијске имовине у залихама (економска класификација 022200) и капитала (економска класификација 311200);

- је преценио вредност зграда и грађевинских објеката (конто 011100) и капитала у сталним средствима (конто 311100) за износ од 6.535 хиљада динара, зато што није евидентирао промену вредности стамбеног простора за социјалне групе за вредност стана који је отуђен у току 2015. године;

- је потценио вредност медицинске и лабораторијске опреме и капитала у износу од 2.948 хиљада динара за обрачунату амортизацију опреме у припреми;

- је преценио вредност медицинске опреме у износу од 996 хиљада динара а потценио алат и инвентар за исти износ јер је вредност алата и инвентара евидентирао на економској класификацији – медицинска опрема (конто 512511)

2. је у Билансу прихода и расхода преценио издатке за медицинску опрему, у износу од 996 хиљада динара, а потценио расходе за алат и инвентар у истом износу зато што је расходе за набавку алата и инвентара евидентирао на медицинској опреми (конто 512511).

Мишљење са резервом о финансијским извештајима

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на Завршни рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника имају питања наведена у Основу за изражавање мишљења са резервом о финансијским извештајима, Завршни рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника припремљен је по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања у Републици Србији.

Скретање пажње

1.) Скрећемо пажњу да Фонд за социјално осигурање војних осигураника није успоставио књиговодствену евиденцију набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе војноздравствених установа у складу са



Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. У току 2016. године, поступајући по препоруци датој у Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања од 4. децембра 2015. године, Фонд је усвојио Процедуру за успостављање евиденције лекова и санитетског потрошног материјала, праћење и контролу наменског трошења лекова и санитетско – потрошног материјала и начина извештавања и достављања извештаја према Фонду за социјално осигурање војних осигураника и дефинисао примену од 1. јануара 2016. године (*описано у напоменама: 4.1.3.1. Праћење утрошка лекова и санитетског потрошног материјала за лечење војних осигураника и 6.3.3.2. Залихе потрошног материјала – конто 022200*).

Наше мишљење не садржи резерву по наведеном питању.

Детаљна објашњења о овим и осталим питањима налазе се у Прилогу I и Прилогу II који су саставни део овог Извештаја.

II Извештај о правилности пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника

Извршили смо ревизију правилности пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину, која обухвата ревизију активности, финансијских трансакција и информација, које су укључене у Завршни рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину.

Одговорност руководства

Поред одговорности за припрему и презентовање Завршног рачуна за 2015. годину, као што је наведено изнад, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације исказане у Завршном рачуну, буду у складу са прописима који их уређују.

Одговорност ревизора

Поред одговорности да изразимо мишљење о Завршном рачуну субјекта ревизије за 2015. годину, као што је наведено изнад, наша одговорност је и да изразимо мишљење о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, исказане у Завршном рачуну за 2015. годину, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су приходи и расходи Фонда за социјално осигурање војних осигураника извршени у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

Мишљење о правилности пословања

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у Завршном рачуну Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину, по свим материјално значајним питањима, су у складу са прописима који их уређују.



Скретање пажње

- 1) Скрећемо пажњу да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника основан Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (април 1994.)⁹ што није у складу са одредбама члана 69. Устава Републике Србије којима је прописано да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. До окончања поступка ревизије није донет закон којим се уређује здравствено осигурање војних осигураника (*описано у напомени 1.2. Оснивање, надлежност и послови Фонда*);
- 2) Отклањајући неправилности утврђене у Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања од 4. децембра 2015. године Фонд је закључио уговоре са установама специјализованим за рехабилитацију, установама социјалне заштите и апотекарским установама у 2016. години, односно у поступку спровођења ове ревизије (*описано у напомени: 6.1.3.6.2 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200*)

Наше мишљење не садржи резерву по овом питању.

Детаљна објашњења о овим и осталим питањима налазе се у Прилогу I и Прилогу II који су саставни део овог Извештаја.

Генерални државни ревизор
Радослав Сретеновић
Државна ревизорска институција Републике Србије
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
5. децембар 2016. године

⁹ „Службени лист СРЈ“ број 36/94

РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ
РЕВИЗИЈЕ



Садржај:

1. РЕЗИМЕ НАЛАЗА У РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА	8
2. РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА У РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА.....	9
3. РЕЗИМЕ НАЛАЗА У РЕВИЗИЈИ ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА	9
4. РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА У РЕВИЗИЈИ ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА	10
5. ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	11
6. ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....	11



1. Резиме налаза у ревизији Завршног рачуна

ПРИОРИТЕТ 1. (висок)¹⁰

Фонд за социјално осигурање војних осигураника:

1. није исказао стање залиха лекова и санитетског и потрошног материјала на дан 31.12.2015. године у износу од најмање 1.481.907 хиљада динара (63,23% укупно набављених лекова и материјала) јер у пословним књигама није успоставио књиговодствену евиденцију набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе војноздравствених установа у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На овај начин, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је најмање за наведени износ у Билансу стања, потценио стање нефинансијске имовине у залихама (економска класификација 022200) и капитала (економска класификација 311200) (*напомена: 6.3.3.2. – Залихе потрошног материјала*)

2. није у главној књизи успоставио евиденцију залиха набављеног и утрошеног ситног инвентара у износу од 8.562 хиљаде динара на прописаном синтетичком конту 022100 у главној књизи што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (*напомена: 6.3.3.1. – Залихе ситног инвентара*)

3. није у пословним књигама евидентирао промену вредности стамбеног простора за социјалне групе за стан за који је закључен уговор о откупу у току 2015. године и на тај начин преценио вредност зграда и грађевинских објеката (конто 011100) и капитала у сталним средствима (конто 311100) за износ од 6.535 хиљада динара (*напомена: 6.3.2.1. – Зграде и грађевински објекти*)

4. је обрачунао амортизацију за опрему у припреми у износу од 2.948 хиљада динара коју је евидентирао на конту 011259 – Исправка вредности медицинске и лабораторијске опреме и на тај начин, за наведени износ потценио вредност медицинске и лабораторијске опреме и капитала (*напомена: 6.3.2.2. – Опрема*)

5. је преценио вредност нефинансијске имовине – медицинска опрема у износу од 996 хиљада динара а потценио залихе ситног инвентара јер је ситан инвентар евидентирао на економској класификацији 011251 – медицинска опрема уместо на економској класификацији 022100 – залихе ситног инвентара. (*напомена: 6.3.2.2. – Опрема*)

6. је расходе за набавку алата и инвентара у износу од 996 хиљада динара евидентирао на економској класификацији 512511 – медицинска опрема уместо на економској класификацији 426913 – алат и инвентар и на тај начин, за наведени износ преценио издатке за медицинску опрему а потценио расходе за алат и инвентар (*напомена: 6.1.4.1. – Машине и опрема*)

ПРИОРИТЕТ 2. (средњи)¹¹

Фонд за социјално осигурање војних осигураника:

7. део извршених расхода у укупном износу од 418 хиљада динара није евидентирао на прописаним субаналитичким контима предвиђеним Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*напомена: 3. –*

¹⁰ ПРИОРИТЕТ 1 (висок) - грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.

¹¹ ПРИОРИТЕТ 2 (средњи) – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.



Рачуноводствени систем – Погрешно евидентирање расхода и издатака на субаналитичким контима)

2. Резиме датих препорука у ревизији Завршног рачуна

ПРИОРИТЕТ 1. (висок)

Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника:

1. да успоставе књиговодствену евиденцију залиха набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе војноздравствених установа у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и у Билансу стања исказују вредност нефинансијске имовине у залихама и капитала (*напомена: 6.3.3.2. Залихе потрошног материјала, Препорука број 7*)

ПРИОРИТЕТ 2. (средњи)

Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника:

2. да расходе евидентира на прописаним шестоцифреним субаналитичким контима, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*напомена: 3. – Рачуноводствени систем, Препорука број 1*)

ПРИОРИТЕТ 3. (низак)¹²

3. да предузме мере и активности код надлежних институција за решавање спорног потраживања од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање (*напомена: 6.3.4.2.4. – Спорно потраживање, Препорука број: 8.*)

3. Резиме налаза у ревизији правилности пословања

ПРИОРИТЕТ 1. (висок)¹³

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је:

1. преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 49.296 хиљада динара за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима без претходно закљученог уговора са пружаоцима услуга и то:

- у установама из Плана мреже, које нису обухваћене уговором који је закључен са Републичким фондом за здравствено осигурање у износу од 23.931 хиљада динара (*напомена: 6.1.3.6.2. – Услуге болница, поликлиника и амбуланти*)

- у установама ван Плана мреже у износу 23.712 (*напомена: 6.1.3.6.2. – Услуге болница, поликлиника и амбуланти*)

- за издата помагала и направе у укупном износу од 1.653 хиљада динара (*напомена: 6.1.3.6.2. – Помагала и направе*)

¹² ПРИОРИТЕТ 3 (низак) - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.

¹³ ПРИОРИТЕТ 1 (висок) - неправилности које наговештавају да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања, односно, постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.



2. преузео обавезе и извршио расходе у износу од 4.035 хиљада динара по основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу за послове из домена финансијског пословања, јавних набавки, уређења архивске грађе, уноса исплаћене документације и друге послове за лица која није ангажовало Министарство одбране, што није у складу са Уредбом о надлежности делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника, којом је прописано да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране. *(напомена: 6.1.3.3.1. Стручне услуге - Уговори о привременим и повременим пословима и уговори о делу)*

3. извршио расходе за остале стручне услуге у већем износу за најмање 133 хиљаде динара, тако што је рефундацијом расхода за примања професионалних војних лица која обављају стручне, административне, финансијске и друге послове обухватио и рефундацију накнаде због привремене спречености за рад која је већ рефундирана по посебном захтеву *(напомена: 6.1.3.3.1. Стручне услуге)*

4. извршио непосредну исплату награде запосленима Министарства одбране који обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда уместо да изврши рефундацију ових расхода Министарству одбране што није у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и Споразумом о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад *(напомена: 6.1.3.1. Награде запосленима и остали посебни расходи – 416000)*

5. у појединим поступцима јавних набавки чланови комисије нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са Законом о јавним набавкама *(напомена: 7.2. – Спровођење поступака набавки)*

6. општим актом није уредио начин именовања секретара управног и надзорног одбора *(напомена: 6.1.3.3.1. Стручне услуге).*

4. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања

ПРИОРИТЕТ 1. (висок)

Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника :

1. да обезбеде да се услуге здравствене заштите пружене ван војноздравствених установа врше на основу закљученог уговора *(напомена: 6.1.3.6.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга, Препорука број 5 и Препорука број 6)*

2. да се за потребе додатног ангажовања лица за обављање стручних, административних, финансијских и других послова обратe Министарству одбране у складу са чланом 18. Уредбе о надлежности делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника *(напомена: 6.1.3.3.1. Стручне услуге - Уговори о привременим и повременим пословима и уговори о делу, Препорука број 4)*

3. да исплате других примања за запослене Министарства одбране који обављају стручне административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда врше у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и Споразумом о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад *(напомена: 6.1.3.1. Награде запосленима и остали посебни расходи – 416000, Препорука број 2)*



4. да при спровођењу поступака јавних набавки чланови комисије потписују изјаве о одсуству сукоба интереса у складу са Законом о јавним набавкама (*напомена: 7.2. – Спровођење поступака набавки, Препорука број 9.*)

5. да уреде начин именовања и рада секретара Управног и Надзорног одбора Фонда за социјално осигурање војних осигураника (*напомена: 6.1.3.3.1. Стручне услуге, Препорука број 3*)

5. Предузете мере у поступку ревизије

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у поступку ревизије предузео мере и активности на отклањању неправилности у укупном износу од 23.932 хиљаде динара на тај начин што је:

- евидентирао ситан инвентар у употреби у износу од 8.562 хиљаде динара и исправку вредности ситног инвентара;
- евидентирао промену вредности стамбеног простора за социјалне групе за стан на основу Записника о отуђењу у износу од 6.535 хиљада динара;
- извршио исправку вредности амортизације за опрему у припреми у износу од 2.948 хиљада динара;
- извршио исправку књижења нефинансијске имовине у сталним средствима (медицинска и лабораторијска опрема) у износу од 996 хиљада динара и у наведеном износу евидентирао залихе ситног инвентара у употреби.
- доставио налог за књижење са пратећом документацијом којим је документовао да у текућој години врши евидентирање расхода по основу набављеног алата и инвентара у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6. Захтев за достављање одазивног извештаја

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом и
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника у одазивном извештају треба да искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији Завршног рачуна и правилности пословања који садрже и препоруке за њихово отклањање, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије.



На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Државној ревизорској институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима, Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. став 7 – 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА И
ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ
ОСИГУРАНИКА ЗА 2015. ГОДИНУ**



Садржај

1.	ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ	15
1.1	Оснивање, надлежност и послови Фонда за социјално осигурање војних осигураника	15
1.2	Статут Фонда.....	16
1.3	Органи Фонда.....	17
2.	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА	19
3.	РАЧУНОВОДСТВЕНИ СИСТЕМ.....	20
4.	ИНТЕРНА ФИНАНСИЈСКА КОНТРОЛА.....	22
4.1	Финансијско управљање и контрола.....	22
4.1.1.	Контролно окружење	23
4.1.2.	Управљање ризицима	25
4.1.3.	Контролне активности	25
4.1.4.	Информисање и комуникације.....	26
4.1.5.	Праћење и процена система	27
4.2	Интерна ревизија.....	27
5.	ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН.....	29
6.	ЗАВРШНИ РАЧУН	31
6.1	Извештај о извршењу буџета – Образац 5.	33
6.1.1.	Текући приходи – конто 700000	34
6.1.2.	Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000	44
6.1.3.	Текући расходи – конто 400000	45
6.1.4.	Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000	82
6.1.5.	Резултат пословања.....	84
6.2	Биланс прихода и расхода – Образац 2.....	85
6.3	Биланс стања – Образац 1.....	85
6.3.1.	Попис имовине и обавеза	86
6.3.2.	Нефинансијска имовина – конто 000000.....	88
6.3.3.	Нефинансијска имовина у залихама – конто 020000	94
6.3.4.	Финансијска имовина – конто 100000.....	96
6.3.5.	Обавезе – конто 200000	99
6.4	Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	100
6.5	Извештај о новчаним токовима – Образац 4.....	100
6.5.1.	Новчани приливи.....	100
6.5.2.	Новчани одливи.....	100
6.5.3.	Салдо готовине на почетку године и салдо готовина на крају године	100
7.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	100
7.1	Планирање набавки	101
7.2	Спровођење поступака набавки	102
7.3	Извештавање о спроведеним поступцима јавних набавки	102
8.	ПРЕПОРУКЕ ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ.....	103



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије:	Фонд за социјално осигурање војних осигураника
Период ревизије:	2015. година
Предмет ревизије:	Завршни рачун за 2015. годину и правилност пословања
Матични број:	17677675
Порески идентификациони број (ПИБ):	106070529
Седиште:	Крунска 13, 11000 Београд
Делатност:	84.30 - обавезно социјално осигурање
Број уписа у регистар:	Привредни суд VI број ФИ 8114/95 од 06.06.1995. године, ФИ 221/2009 од 30.04.2009. године (усклађивање са Законом о класификацији делатности) и ФИ 189/14 од 20.05.2014. године (промена лица овлашћених за заступање) 840 – 14650 – 22 за пословање са средствима Фонда за здравствено осигурање
Бројеви рачуна за обављање делатности:	840 – 13724 – 84 за пословање са средствима Фонда за материјално обезбеђење корисника права. 500100-100184272 - девизни рачун код НБС
Интернет адреса:	www.fsovo.mod.gov.rs

У току 2015. године вршили смо ревизију Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања и о томе смо издали Извештај о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања број: 400-1966/2015-05/7 од 04. децембра 2015. године.

Изразили смо мишљење са резервом и дали 13 препорука.

1.1 Оснивање, надлежност и послови Фонда за социјално осигурање војних осигураника

Фонд за социјално осигурање војних осигураника основан је 1994. године, на основу Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника број Е.п. бр. 270 од 28. априла 1994. године¹⁴ коју је на основу члана 278. Закона о Војсци Југославије донела Савезна влада СРЈ.

Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника¹⁵ (у даљем тексту: Уредба о надлежности Фонда) прописана је надлежност, делокруг, организација и начин пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (у даљем тексту: Фонд).

Уредбом о надлежности Фонда прописано је да Фонд обезбеђује и спроводи обавезно здравствено осигурање и материјално обезбеђење корисника права. У Фонду се обезбеђује остваривање права на коришћење обавезне здравствене заштите и право на новчана примања по основу права из здравственог осигурања војних осигураника и других осигураника и остваривање права на материјално обезбеђење у складу са законом и општим актима Фонда.

Послови Фонда уређени су одредбама члана 6. Уредбе о надлежности Фонда.

¹⁴ „Службени лист СРЈ“ број 36/94

¹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 102/2011, 37/2012, 107/2012 и 119/2013



Слика број: 1. Преглед послова Фонда за социјално осигурање војних осигураника



Уредбом о надлежностима Фонда уређено је да Министарство одбране даје претходну сагласност на опште акте које доносе органи Фонда, изузев општих аката на које сагласност даје Влада Републике Србије (члан 8.).

Уставом Републике Србије¹⁶ прописано је да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. Законом о Војсци Србије који је ступио на снагу 1. јануара 2008. године, између осталог, утврђено је да до доношења прописа о социјалном и здравственом осигурању професионалних војних лица остају на снази одредбе Закона о Војсци Југославије: поглавље XV - Здравствено осигурање (чл. 211. до 239.) и поглавље XVI - Пензијско и инвалидско осигурање (чл. 273. и 278.). Наведене одредбе Закона о Војсци Југославије којима се утврђују права војних осигураника и финансирање Фонда су и даље на снази.

1.2 Статут Фонда

Уредбом о надлежностима Фонда прописано је да Управни одбор Фонда доноси Статут на који сагласност даје Влада, на предлог министра одбране. Уредбом о надлежности Фонда прописана је обавеза Управног одбора Фонда да у року од 30 дана од дана конституисања, донесе Статут (члан 29.). Такође, одређено је да се Статутом Фонда ближе уређују: унутрашња организација и начин рада Фонда, јавност рада органа Фонда и друга питања значајна за рад органа и пословање Фонда (члан 10.).

¹⁶ „Службени гласник РС“, број 98/2006



Именовање чланова Управног одбора Фонда извршено је 14. марта 2012. године, а први Статут усвојен је на седници одржаној 17. априла 2012. године. Како на усвојени текст Статута није прибављена сагласност Управни одбор Фонда је 4. марта 2013. године усвојио нови текст Статута, на који такође није дата сагласност.

Управни одбор Фонда је дана 31. јула 2015. године усвојио Статут Фонда за социјално осигурање војних осигураника¹⁷ на који је Влада Републике Србије дала сагласност¹⁸ дана 10. септембра 2015. године.

Фонд је током 2015. године до усвајања новог статута у свом пословању примењивао одредбе Статута из 1994. године¹⁹ који је уређивао унутрашњу организацију и начин рада Фонда, начин избора и разрешења органа Фонда, учешће осигураника и корисника права у спровођењу социјалног осигурања војних осигураника, критеријуми за улагање слободних средстава Фонда, јавност рада органа Фонда и друга питања значајна за рад органа и пословање Фонда.

Након добијања сагласности Владе Статут је објављен у „Службеном војном листу“ број: 28 од 21.10.2015. године и у року од 8 дана је ступио на снагу, односно дана 29.10.2015. године.

Слика број: 2. Статут Фонда састоји се из шест области чија садржина је приказана у наредном графикону:

УВОДНЕ ОДРЕДБЕ	НАЗИВ, СЕДИШТЕ, ПЕЧАТ И ШТАМБИЉ
ДЕЛАТНОСТ ФОНДА	ПРОПИСАНЕ ДЕЛАТНОСТИ ФОНДА, ПОРЕД ДЕЛАТНОСТИ КОЈЕ СУ ПРОПИСАНЕ УРЕДБОМ О НАДЛЕЖНОСТИ, ДЕЛОКРУГУ, ОРГАНИЗАЦИЈИ И НАЧИНУ ПОСЛОВАЊА ФОНДА
ОРГАНИ ФОНДА	ОРГАНИ ФОНДА И ОПИС ПОСЛОВА, ПОРЕД ПОСЛОВА УТВРЂЕНИХ УРЕДБОМ О НАДЛЕЖНОСТИ, ДЕЛОКРУГУ, ОРГАНИЗАЦИЈИ И НАЧИНУ ПОСЛОВАЊА ФОНДА
ЈАВНОСТ РАДА	ДЕФИНИСАН НАЧИН НА КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈЕ ЈАВНОСТ РАДА ФОНДА
ЗАШТИТА ТАЈНИХ ПОДАТАКА И ПОСЛОВНИХ ТАЈНИ	ДЕФИНИСАН НАЧИН НА КОЈИ СЕ ВРШИ ЗАШТИТА ТАЈНИХ ПОДАТАКА
ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ	ОДРЕЂЕНИ РОКОВИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПОДЗАКОНСКИ АКТА И ЗА ПОЧЕТАК ПРИМЕНЕ СТАТУТА ФОНДА

1.3 Органи Фонда

Органи Фонда за социјално осигурање војних осигураника, у складу са одредбама члана 9. Уредбе о надлежностима Фонда су: управни одбор, надзорни одбор и директор.

Управни одбор

Састав Управног одбора прописан је одредбама члана 11. Уредбе о надлежностима Фонда. Управни одбор Фонда има девет чланова, укључујући председника и заменика

¹⁷ Број: 5799-5 од 31.07.2015. године.

¹⁸ Решење Владе Републике Србије 05 Број: 110-9599/2015 од 10.09.2015. године.

¹⁹ „Службени лист СРЈ“, бр. 71/94 и 81/94 – испр.



председника. Председника, заменика председника и чланове Управног одбора именује Влада на предлог министра одбране, на период од четири године.

Влада Републике Србије је 23. априла 2015. године разрешила²⁰ једног члана Управног одбора Фонда и истога дана именовала²¹ новог члана Управног одбора Фонда²².

Решењем о разрешењу 24 број: 119-7094/2015 од 02. јула 2015. године Влада Републике Србије је разрешила дужности председника, заменика председника и чланове Управног одбора Фонда док је Решењем о именовању 24 Број: 119-7095/2015 од 02. јула 2015. године именовала новог председника, заменика председника и чланове Управног одбора Фонда.

Сагласно одредбама члана 11. став 3. Уредбе о надлежностима Фонда начин рада, овлашћења и одговорности чланова Управног одбора, као и друга питања од значаја за његов рад уређују се Пословником о раду управног одбора²³ и Статутом Фонда.²⁴

Управни одбор Фонда је 27.05.2016. године усвојио Извештај о пословању Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2015. години²⁵ и исти доставио Министарству одбране, ради упознавања и прослеђивања Влади 30.05.2016. године.²⁶

Надзорни одбор

Састав Надзорног одбора прописан је одредбама члана 13. Уредбе о надлежностима Фонда. Надзорни одбор Фонда има пет чланова, укључујући председника и заменика председника. Председника, заменика председника и чланове Надзорног одбора именује Влада на предлог министра одбране, на период од четири године.

Влада Републике Србије је Решењем о именовању 24 Број: 119-5168/2014 од 5. јуна 2014. године именовала председника, заменика председника и чланове надзорног одбора Фонда. Решењем 24 број: 119-7121/2015 од 02. јула 2015. године разрешен је заменик председника Надзорног одбора, и истог дана именован нови заменик председника Надзорног одбора решењем 24 број: 119-7092/2015 од 02. јула 2015. године.

Сагласно одредбама члана 13. став 3. Уредбе о надлежностима Фонда начин рада, овлашћења и одговорности чланова Надзорног одбора, као и друга питања од значаја за његов рад уређују се Пословником о раду Надзорног одбора²⁷ и Статутом Фонда.

Надзорни одбор Фонда је 16.06.2016. године поднео Извештај о раду Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период јун 2015. – мај 2016. године²⁸ и исти доставио Министарству одбране, ради упознавања и прослеђивања Влади дана 16.06.2016. године.²⁹

Директор

Чланом 15. Уредбе о надлежностима Фонда прописано је да, између осталог, директор представља и заступа Фонд, организује рад и пословање Фонда, стара се о законитости рада Фонда и одговара за законитост рада.

Сагласно одредбама члана 16. Уредбе о надлежностима Фонда директора именује министар одбране на четири године.

²⁰ Решење 24 број 119-4573/2015 од 23.04.2015. године.

²¹ Решење 24 број 119-4575/2015 од 23.04.2015. године.

²² Стари сазив Управног одбора именован је Решењем о именовању 24 Број: 119-5170/2014 од 05. јуна 2014. године док је Решењем Владе Републике Србије 24 Број: 119-14682/2014 од 20. новембра 2014. године именован нови председник и један члан Управног одбора Фонда.

²³ Пословник о раду Управног одбора Фонда за социјално осигурање војних осигураника број: 843-3 од 05.03.2013. године.

²⁴ „Службени лист СРЈ“ бр. 71/94 и 81/94 - испр. и Статут Фонда за социјално осигурање војних осигураника број: 5799-5 од 31.07.2015. године на који је Влада РС дала сагласност Решењем 05 број: 110-9599/2015 од 10.09.2015. године.

²⁵ Број: 41-39 од 30.05.2016. године

²⁶ Допис број: 41-40 од 30.05.2016. године

²⁷ Пословник о раду Надзорног одбора Фонда²⁷ за социјално осигурање војних осигураника број: 2713-2 од 03.09.2012. године

²⁸ Број: 45-16 од 16.06.2016. године

²⁹ Инт. број 45-17 од 16.06.2016. године



Министар одбране је Решењем о именовану број: 367-9 од 24. априла 2014. године именовано новог директора Фонда за социјално осигурање војних осигураника. У току 2015. године није било промене директора.

2. Критеријуми за ревизију правилности пословања

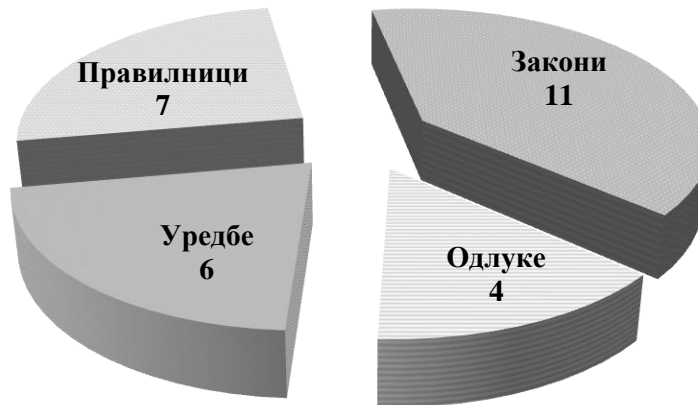
Ревизија правилности пословања према Закону о Државној ревизорској институцији је испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Прописи који су коришћени, у ревизији правилности пословања, као извори критеријума су:

- Закон о буџетском систему,
- Закон о Војсци Југославије,
- Закон о Војсци Србије,
- Закон о буџету Републике Србије за 2015. годину,
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање,
- Закон о становању,
- Закон о раду,
- Закон о порезу на доходак грађана,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама,
- Закон о јавној својини,
- Уредба о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника,
- Уредба о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица,
- Уредба о обиму и начину преузимања имовине, обавеза и запослених од фонда за социјално осигурање војних осигураника у Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање,
- Уредба о буџетском рачуноводству,
- Уредба о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини,
- Уредба о евиденцији непокретности у јавној својини,
- Правилник о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица,
- Правилник о индикацијама за протетичка, ортотичка и друга средства односно помагала и санитарне справе,
- Правилник о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана,
- Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија,
- Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору,
- Правилник о начину и роковима вршења и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем,
- Правилник о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова,
- Одлука о учешћу војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите,
- Одлука о висини накнаде путних трошкова у вези са остваривањем права из здравственог осигурања,
- Одлука о висини накнаде погребних трошкова у случају смрти осигураног лица,
- Одлука о остваривању права чланова породице војног осигураника на посмртну помоћ.



Пословање Фонда за социјално осигурање војних осигураника уређено је законским и подзаконским актима којима се регулишу права, обим права и начин остваривања права на здравствено осигурање, право на материјално обезбеђење корисника војних пензија и пословање корисника јавних средстава.

Слика број: 3. *Преглед структуре прописа који су коришћени у ревизији правилности пословања Фонда:*



3. Рачуноводствени систем

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, интерним општим актом дефинишу:

- организацију рачуноводственог система;
- интерне рачуноводствене контролне поступке;
- лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и
- кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је донео Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника³⁰ (у даљем тексту: Правилник о рачуноводству).

Правилником о рачуноводству је уређено да је основ за вођење рачуноводства готовинска основа и да се финансијски извештаји припремају на принципима готовинске основе. Правилником је утврђено да Фонд води пословне књиге по систему двојног рачуноводства, уредно, хронолошки и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Рачуноводствени софтвер који се користи у Фонду за социјално осигурање војних осигураника за вођење пословних књига у електронском облику обезбеђује чување података о извршеним трансакцијама, омогућава функционисање система интерних рачуноводствених контрола и онемогућава брисање књижених пословних промена, сагласно рачуноводственим стандардима који регулише рачуноводствени софтвер.

Контрола рачуноводствених исправа пре евидентирања

Правилником о рачуноводству уређена је организација рачуноводственог система, одговорност запослених за законитост, исправност и састављање рачуноводствене исправе о пословној промени и другом догађају, рачуноводствене политике, усклађивање пословних

³⁰ Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника број: 816-1 од 21.02.2013. године



књига, попис имовине и обавеза, усаглашавање потраживања и обавеза, анализа извршења финансијског пословања, састављање и подношење финансијских извештаја и закључивање и чување пословних књига, рачуноводствених исправа и финансијских извештаја.

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да рачуноводствена исправа мора бити потписана од стране лица које је исправу саставило, лица које је исправу контролисало и лица одговорног за насталу пословну промену и други догађај и достављена на књижење наредног дана, а најкасније у року од два дана од дана настанка пословне промене и другог догађаја (члан 16.).

Правилником о рачуноводству Фонда уређено је да се књижење у пословним књигама врши на основу веродостојне и истините рачуноводствене исправе, која садржи број и датум исправе, оверен потпис лица и која мора бити потписана од стране лица које је овлашћено за састављање и контролу рачуноводствене исправе (чл. 14. и 19.). Такође, уређено је да се рачуноводствена исправа може прокњижити ако је извршена контрола и оверена од свих запослених који су дужни да врше контролу (члан 20.).

Табела број 1. Преглед активности у поступку састављања и контроле рачуноводствене документације у Фонду

Опис	Активности у изради и контроли рачуноводствене документације			Напомена
	Састављање	Потврда веродостојности и истинитости	Контрола законитости, потпуности, истинитости и рачунске тачности	
Одговорно лице	Лице које учествује у пословној промени	Лице распоређено на радно место на коме се врши контрола исправа		чл. 23.- 24. Правилника о рачуноводству
Време обављања активности	У моменту настанка пословне промене	Пре достављања на контролу	Пре књижења у пословним књигама и евиденцијама	
Начин евидентирања извршене контроле	Својеручним потписом на рачуноводственој исправи			

Погрешно евидентирање расхода и издатака на субаналитичким контима

Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем уређују се стандардни класификациони оквир и Контни план за буџетски систем који се, између осталог, примењује и на организације обавезног социјалног осигурања.

Контни план сачињавају класе, категорије, групе, синтетичка конта, аналитичка конта и субаналитичка конта, а сви корисници средстава су обавезни да пословне промене у буџетском рачуноводству воде по прописаним шестоцифреним субаналитичким контима, садржаним у Контном плану.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд део извршених расхода евидентирао на погрешним субаналитичким контима.

Табела број 2. Преглед погрешно евидентираних расхода на шестоцифреним субаналитичким контима

Економска класификација	Опис	износи у хиљадама динара	
		Мање евидентирано	Више евидентирано
1	2	3	4
471193	Погребни трошкови		73
471193-01	Посмртна помоћ	73	
471213-01	Фармацеутске услуге и материјали (рефундације апотекама).		345
471216-01	Помагала и направе	345	
Свега погрешно евидентирано:		418	418



Налаз: У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника део извршених расхода у укупном износу од 418 хиљаде динара није евидентирао на прописаним субаналитичким контима предвиђеним чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са евидентирањем пословних промена на описани начин, јавља се ризик израде непоузданих финансијских извештаја..

Препорука број: 1. Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да расходе евидентира на прописаним шестоцифреним субаналитичким контима, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

4. Интерна финансијска контрола

Интерна финансијска контрола представља скуп политика и процедура које руководство успоставља у циљу економичног, ефикасног и ефективног испуњавања циљева субјекта ревизије, поштовања спољашњих правила и политика управљања, заштите имовине и података, спречавања и препознавања превара и грешака, очувања квалитета рачуноводствених евиденција и правовременог пружања поузданих финансијских и управљачких информација.

Одредбама члана 80. Закона о буџетском систему³¹ прописано је да интерна контрола у јавном сектору код корисника јавних средстава обухвата:

- финансијско управљање и контролу;
- интерну ревизију и
- хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

Влада Републике Србије је донела Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији³² која представља план за успостављање и развој свеобухватног и ефикасног система интерне финансијске контроле у јавном сектору, са циљем доброг управљања и заштите јавних средстава без обзира на њихов извор. Стратегијом је утврђен и План активности везаних за развој интерне финансијске контроле у јавном сектору којим су дефинисане активности, носиоци активности и рокови за њихово спровођење.³³

4.1 Финансијско управљање и контрола

Корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација) а у складу са одредбама члана 81. Закона о буџетском систему.

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – COSO (The Committee of Sponsoring

³¹ „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013 и 142/2014, 68/2015 – др. закон и 103/2015

³² „Службени гласник РС“, бр. 61/2009 и 23/2013

³³ За активности за које су одговорни руководиоци корисника јавних средстава утврђено је да је рок за спровођење активности децембар 2014. године



Organizations of the Treadway Commission), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- контролно окружење;
- управљање ризицима;
- контролне активности;
- информисање и комуникација и
- праћење и процена система.

Министар финансија донео је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору³⁴, којим се прописују заједнички критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава.

За успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководилац корисника јавних средстава (члан 81. став 3. Закона о буџетском систему).

Стратегијом развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији је утврђено да је за успостављање финансијског управљања и контроле потребно да руководилац корисника јавних средстава до децембра 2014. године одреди руководиоца надлежног за координацију успостављања финансијског управљања и контроле (један од руководилаца на највишем нивоу код корисника јавних средстава), као и да се на нивоу корисника средстава донесе План успостављања, развоја и потребних активности финансијског управљања и контроле.

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је дана 09. децембра 2014. године донео Решење о оснивању радне групе за успостављање и развој система финансијског управљања и контроле у Фонду за социјално осигурање војних осигураника инт. број: 12095-1, док је дана 03.02.2015. године донео Решење о измени решења о оснивању радне групе за успостављање и развој система финансијског управљања и контроле у Фонду за социјално осигурање војних осигураника инт. број: 12095-3 којим је промењен један члан радне групе.

Решењем је утврђено да ће писане извештаје о реализацији активности за успостављање, имплементацију и развој система финансијског управљања и контроле подносити руководилац Радне групе или заменик руководиоца тромесечно, а усмене извештаје по потреби.

Директор Фонда је усвојио План активности за имплементацију система финансијског управљања и контроле у Фонду за социјално осигурање војних осигураника.³⁵

4.1.1. Контролно окружење

Контролно окружење представља основу за све друге компоненте интерне контроле, дефинише целокупан однос и утиче на свест запослених према утврђивању и остваривању циљева, управљању ризицима и интерним контролама као и интерној ревизији. Контролно окружење обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава, руковођење и начин управљања, одређивање мисија и циљева, организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, хијерархију и јасна правила, обавезе и права и нивое извештавања, политике и праксу управљања људским ресурсима, компетентност запослених.

³⁴ "Службени гласник РС", бр. 99/2011 и 106/2013

³⁵ Одобрени План активности за имплементацију система финансијског управљања и контроле у Фонду за социјално осигурање војних осигураника не садржи деловодни број нити датум због чега није било могуће уверити се у правовремено усвајање истог.



Унутрашња организација и систематизација

У складу са одредбама Закона о буџетском систему Фонд за социјално осигурање војних осигураника је организација за обавезно социјално осигурање.

Фонд је организован као организациона јединица у саставу Сектора за буџет и финансије Министарства одбране Републике Србије.

Слика број: 4. *Преглед организационе структуре Сектора за буџет и финансије Министарства одбране*³⁶



Унутрашња организација Фонда прописана је Упутством за унутрашњу организацију и рад Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Слика број: 5. *Преглед организационе структуре фонда*³⁷



Чланом 18. Уредбе о надлежностима Фонда³⁸ уређено је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда. Такође, уређено је да министар одбране може одредити да одређене стручне послове из области социјалног осигурања војних осигураника обављају јединице и установе Војске Србије, док је за организацију рада и пословање Фонда одговоран директор Фонда.

³⁶ Преузето са интернет странице Министарства одбране http://www.mod.gov.rs/sadrzaj.php?id_sadrzaja=4325

³⁷ Преузето са интернет странице Фонда <http://www.fsovo.mod.gov.rs/organizacija-i-zadaci.html#.Vw9RMkyLTIU>

³⁸ Уредба о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника („Службени гласник РС“, бр. 102/2011, 37/2012, 107/2012 и 119/2013)



4.1.2. Управљање ризицима

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору у члану 6. прописано је да руководилац корисника јавних средстава усваја стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је усвојио Стратегију управљања ризицима³⁹.

4.1.3. Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма.

Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; интерна верификација и поуздано извештавање.

Наведене контролне активности успостављене су Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника и другим интерним актима којима се уређују процедуре и активности приликом извршавања обавеза Фонда.

4.1.3.1. Праћење утрошка лекова и санитетског потрошног материјала за лечење војних осигураника

Управа за војно здравство је дописом доставила Фонду Извештај о потрошњи лекова и медицинског (санитетско-потрошног) материјала у војноздравственим установама за 2015. годину. У достављеним извештајима разликује се начин исказивања података о утрошку лекова и санитетског материјала у војноздравственим установама. Према подацима из достављених годишњих извештаја које је објединила и Фонду доставила Управа за војно здравство у 2015. години утрошени су лекови и санитетско-потрошни материјал за лечење војних осигураника и чланова њихових породица укупне вредности 861.607 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника у својим пословним књигама није успоставио евиденцију залиха лекова и санитетског потрошног материјала који се набавља за потребе војноздравствених установа. Вредност испоручених лекова и санитетског потрошног материјала током 2015. године је за 1.481.907 хиљада динара већа од вредности утрошених лекова и санитетског потрошног материјала у војноздравственим установама у 2015. години (Описано у напомени 6.3.3.2 Залихе потрошног материјала – конто 022200).

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања Фонду за социјално осигурање војних осигураника дата је препорука да у сарадњи са војноздравственим установама и Управом за војно здравство утврди јединствен начин извештавања војноздравствених установа о утрошку испоручених лекова и санитетског потрошног материјала за потребе лечења војних осигураника и чланова њихових породица, којим ће се обезбедити праћење и контрола наменског трошења набављених лекова и санитетског потрошног материјала.

У вези са поступањем по датој препоруци Фонд је усвојио Процедуру за успостављање евиденције лекова и санитетског потрошног материјала, праћење и контролу наменског

³⁹ Број 15-211 од 03. марта 2016. године



трошења лекова и санитетско – потрошног материјала и начина извештавања и достављања извештаја према Фонду за социјално осигурање војних осигураника. Процедуром су дефинисане и прецизно одређене обавезе војно здравствених установа-крајњих корисника, Управе за војно здравство и Фонда за социјално осигурање војних осигураника у погледу успостављања евиденције лекова, медицинског и лабораторијског материјала, праћење и контролу наменског трошења лекова, медицинског и лабораторијског материјала и начин извештавања Управе за војно здравство о утрошку испоручених лекова и санитетског потрошног материјала набављених за потребе лечења војних осигураника и чланова њихових породица. Процедуром за успостављање евиденције лекова и санитетског потрошног материјала је предвиђено да војноздравствене установе успоставе и воде евиденцију примљених и набављених лекова и санитетског потрошног материјала као и праћење и контролу трошења лекова и санитетског потрошног материјала. Процедуром је даље предвиђена израда шестомесечног (до 20. јула текуће године за текућу годину) и годишњег (до 20. јануара текуће за претходну годину) извештаја о утрошку лекова и санитетског потрошног материјала који крајњи корисници (војноздравствене установе) достављају Управи за војно здравство, а Управа за војно здравство Фонду за социјално осигурање војних осигураника до 25. јула текуће године за текућу годину (шестомесечни извештај) и до 25. јануара текуће године за наредну годину (годишњи извештај). Процедуром је уређено да се примењује почев од 1. јануара 2016. године и иста је достављена Управи за војно здравство у јуну 2016. године.

4.1.4. Информисање и комуникације

Информисање и комуникација обухватају идентификовање, прикупљање и дистрибуцију, у одговарајућем облику и временском оквиру, поузданих и истинитих информација које омогућавају запосленима да преузму одговорности, ефективно комуницирање, хоризонтално и вертикално, на свим хијерархијским нивоима корисника јавних средстава, изградњу одговарајућег информационог система који омогућава да сви запослени имају јасне и прецизне директиве и инструкције о њиховој улози и одговорностима у вези са финансијским управљањем и контролом, коришћење документације и система тока документације који обухвата правила бележења, израде, померања, употребе и архивирања документације, документовање свих пословних процеса и трансакција ради израде одговарајућих ревизорских трагова за надгледање (надзор), као и успостављање ефективног, благовременог и поузданог система извештавања, укључујући нивое и рокове за извештавање, врсте извештаја који се подносе руководству и начин извештавања у случају откривања грешака, неправилности, погрешне употребе средстава и информација, превара или недозвољених радњи.

Јавност рада Фонда остварује се пружањем информација осигураницима и корисницима у вези са правима из обавезног здравственог осигурања, као и органима и организацијама заинтересованим за рад Фонда.

Информације о раду Фонда за социјално осигурање војних осигураника доступне су на интернет страници Фонда за социјално осигурање војних осигураника www.fsovo.mod.gov.rs. Комуникација са корисницима права и осталим заинтересованим субјектима остварује се путем писама, телефона или електронском поштом (e-mail), саопштењима за јавност, објављивањем аката у складу са законом и Статутом, и другим.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је на својој интернет страници објавио:

- Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину;
- Извештај о извршењу Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период од 1. јануара до 31. децембра 2015. године;



- Завршни рачун за 2015. годину;
- Извештај о пословању Фонда СОВО за 2015. годину;
- Линк ка порталу јавних набавки Министарства одбране Републике Србије www.nabavke.mod.gov.rs, на коме се објављују подаци у вези са јавним набавкама које спроводи Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

4.1.5. Праћење и процена система

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. Праћење и процена система се обавља текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контрола за 2015. годину⁴¹, у складу са чланом 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

4.2 Интерна ревизија

У Фонду за социјално осигурање војних осигураника интерна ревизија је успостављена у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему⁴² и чланом 3. став 1. тачка 3) Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору⁴³.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је закључио Споразум о обављању интерне ревизије број: 2940-25 од 25. фебруара 2014. године (код Министарства одбране број: 134-12 од 04.04.2014. године) закључен са Министарством одбране Републике Србије. Министарства одбране Републике Србије је потписало и завело Споразум о обављању интерне ревизије 04. априла 2014. године. Министарство финансија Републике Србије, Сектор за интерну контролу и интерну ревизију је дана 18. фебруара 2014. године дописом број: 153-00-47/2014-09 дала сагласност на предложени текст Споразума о обављању интерне ревизије број: 2940-25 од 25. фебруара 2014. године.

Споразумом је уређено да Фонд за социјално осигурање војних осигураника поверава Министарству одбране Републике Србије обављање послова интерне ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника. Послове интерне ревизије обављаће запослени на пословима интерне ревизије у Јединици за интерну ревизију Министарства одбране Републике Србије. Руководилац Јединице за интерну ревизију планира обављање ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника и припрема и подноси на одобрење руководиоцу Фонда за социјално осигурање војних осигураника нацрт Повеље интерне ревизије, стратешки и годишњи план интерне ревизије Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Чланом 9. Споразума уређено је да ће се интерни ревизори у свом раду придржавати Повеље интерне ревизије Фонда за социјално осигурање војних осигураника и Етичког кодекса интерне ревизије у Министарству одбране⁴⁴.

⁴¹ Допис број: 15-347 од 28.03.2016. године

⁴² "Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013 и 142/2014

⁴³ "Сл. гласник РС", бр. 99/2011 и 106/2013; Интерна ревизије се обавља од стране јединице интерне ревизије другог корисника јавних средстава, на основу споразума, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија

⁴⁴ "Службени војни лист" број: 1/2011



Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је дана 29. априла 2014. године одобрио Повељу интерне ревизије број: 4680-2 којом је одређена улога, овлашћења и одговорности функције интерне ревизије у Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

Чланом 9. Споразума регулисано је да је руководилац Јединице за интерну ревизију обавезна да руководиоцу Фонда за социјално осигурање војних осигураника достави годишњи извештај о раду интерне ревизије до 15. марта текуће године за претходну годину, коришћењем упитника Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија. Чланом 11. Споразума регулисано је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника у обавези да интерним ревизорима обезбеди неопходне услове за рад и накнади настале трошкове у вези вршења интерне ревизије и да Фонд за социјално осигурање војних осигураника обрачун трошкова сачињава у року од 15 дана од завршетка ревизије уз претходну сагласност руководиоца Јединице интерне ревизије Министарства одбране Републике Србије.

У току 2015. године Фонд за социјално осигурање војних осигураника није сачинио обрачун трошкова за 2015. годину а у вези вршења интерне ревизије и није исти доставио Министарству одбране Републике Србије.

Стратешким планом интерне ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника за период 2015 – 2017. године утврђен је главни циљ интерне ревизије облици контроле у Фонду за социјално осигурање војних осигураника, идентификоване су ризичне области, извршена је процена ризика, донета је одлука о ревизорској стратегији и реализација потреба ревизије. Приступ који је коришћен у процени ризика и одређивању приоритета јесте искуствени метод интерних ревизора као и консултација са руководством. Главни фактори ризика који су узети су: укупни трошкови, број трансакција, осетљивост активности и географска распрострањеност. Оценом ризика за главна подручја ревизије одређена су:

- области са процењеним високим ризиком:
 - јавне набавке и
 - плате и друга лична примања;
- области са процењеним средњим ризиком:
 - приходи;
- области са процењеним ниским ризиком:
 - планирање и припрема буџета,
 - извештавање и
 - рачуноводство.

Стратешким планом интерне ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника за период 2015 – 2017. године уређено је и финансирање интерне ревизије које ће се реализовати у оквиру програма „Управљање и централна администрација“, програмска активност „Администрација и управљање“. Фонд за социјално осигурање војних осигураника за ангажовање интерних ревизора на пословима ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника ће вршити надокнаду насталих трошкова под истим условима као што се врши надокнада плата и других примања из радног односа лицима која се налазе у Стручној служби Фонда за социјално осигурање војних осигураника, које је ангажовало Министарство одбране. Обрачун трошкова ће се извршити на основу записника, на који ће сагласност дати руководилац Одсека за интерну ревизију и Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

Табела број 3. Годишњим планом рада интерне ревизије Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину планирано је да се спроведе 1 ревизија и то:

Ред. бр.	Ревизија	Систем	Степен ризика	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
1.	Јавне набавке у Фонду СОВО	Јавне набавке	висок			●	
2.	Ванредна ревизија						



У плану је наведено да ће уколико се буде указала потреба за ванредним ревизијама, на захтев руководства Фонда за социјално осигурање војних осигураника или шефа Одсека за интерну ревизију, Годишњи план рада бити усаглашен са тим захтевима.

Годишњим планом рада интерне ревизије Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину уређено је да ће се за ангажовање интерних ревизора на пословима ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника вршити надокнада насталих трошкова под истим условима као што се врши надокнада плата и других примања из радног односа лицима која се налазе у Стручној служби Фонда за социјално осигурање војних осигураника, које је ангажовало Министарство одбране. Обрачун трошкова ће се извршити на основу записника, на који ће сагласност дати руководиоца Одсека за интерну ревизију и Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

У току 2015. године обављена је једна ревизија, која је и планирана, и то:

Табела број 4. Преглед обављених интерних ревизија

Ред. бр.	Ревизије			Субјект ревизије	Број датих препорука
	Оцена ризика	Област	Предмет		
1			2	3	4
1.	Висок ризик	Јавне набавке	Отворени поступак јавних набавки за период 01.01.2014. – 31.12.2014. године	Фонд за социјално осигурање војних осигураника	12

Извештај о извршеној ревизији система јавних набавки, подсистем – отворени поступак јавних набавки у Фонду за социјално осигурање војних осигураника инт. број: 151-8 издат је дана 08.10.2014. године. Предмет ревизије је Процена постојећих финансијских процедура, претходно испитивање поступака и поштовање правила интерне контроле, адекватности, успешности и потпуности интерне контроле у систему јавних набавки, подсистем – отворени поступак јавних набавки за период 01.01.2014. – 31.12.2014. године.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2015. годину⁴⁵, у складу са чланом 32. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Годишњем извештају о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2015. годину навео да је поступио по свих 12 датих препорука.

5. Финансијски план

Одредбом члана 10. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописано је да Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника доноси Управни одбор.

Народна Скупштина Републике Србије донела је Одлуку број РС број: 100 од 25. децембра 2014. године о давању сагласности на Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину⁴⁶ а који је усвојио Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника дана 10. децембра 2014. године.

У Финансијском плану Фонда исказани су приходи и примања по врстама и изворима финансирања и расходи и издаци по наменама и изворима финансирања, у складу са

⁴⁵ Допис број: 15-347 од 28.03.2016. године

⁴⁶ 04 Број: 12121-3 од 10.12.2014. године.



економском класификацијом и класификацијом према стандардном класификационом оквиру и контном плану који је прописан Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем Финансијским планом за 2015. годину планирани су укупни приходи и примања у висини од 6.792.521 хиљада динара и расходи и издаци у износу од 6.792.521 хиљада динара.

Табела број 5. Преглед процењених прихода и примања у Финансијском плану Фонда

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Износ у финансијском плану		Промена
		до 25. новембра 2015. године	од 26. новембра 2015. године	
1	2	3	4	5
	УКУПНА СРЕДСТВА (I + II)	8.869.521	7.169.842	-19,16%
I	ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (класе 7 и 8)	6.792.521	4.766.555	-29,83%
1.	Текући приходи	6.779.021	4.743.555	-30,03%
1.1.	Социјални доприноси	1.776.472	1.776.472	0,00%
1.2.	Трансфери од других нивоа власти (трансфери из буџета РС)	468.252	468.252	0,00%
1.3.	Други приходи (приходи од имовине, приходи од продаје добара и услуга и мешовити и неодређени приходи)	2.136.518	87.006	-95,93%
1.4.	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	197.779	211.825	7,10%
1.5.	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	2.200.000	2.200.000	0,00%
1.5.1.	Доприноси које уплаћују организације ООСО	2.200.000	2.200.000	0,00%
1.5.2.	Остали трансфери	0	0	0,00%
2.	Примања	13.500	23.000	70,37%
2.1.	Примања од продаје основних средстава	13.500	23.000	70,37%
II	ПРЕНЕТА НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	2.077.000	2.403.287	15,71%

Током 2015. године извршена је једна измена и допуна Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину⁴⁷, којом су увећани процењени приходи и примања за 326.287 хиљада динара (15,71%), а укупни расходи и издаци увећани су за 373.721 хиљада динара (5,5%). Истовремено је донета одлука да се више планирани расходи и издаци у износу од 2.403.287 хиљада динара финансирају из неутрошених средстава из ранијих година.

Финансијским планом Фонда, након извршених измена, планирана су средства за финансирање расхода и издатака у износу од 7.169.842 хиљаде динара.

Табела број 6. Преглед планираних расхода и издатака у Финансијском плану Фонда

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Износ у финансијском плану		Промена
		до 25. новембра 2015.	од 26. новембра 2015. године	
1	2	3	4	5
	УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (1+2+3)	6.796.121	7.169.842	5,50%
1.	Текући расходи	5.628.553	6.408.568	13,86%
1.1.	Расходи за запослене	340	340	0,00%
1.2.	Коришћење роба и услуга	218.081	213.330	-2,18%
1.3.	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	500	500	0,00%

⁴⁷ Број: 8897-3 од 25.11.2015. године на коју је Народна Скупштина Републике Србије дала сагласност Одлуком број: РС 59 од 12. децембра 2015. године а коју је усвојио Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника дана 25.11.2015. године



Ред. број	Опис	Износ у финансијском плану		Промена
		до 25. новембра 2015.	од 26. новембра 2015. године	
1	2	3	4	5
1.4.	Социјално осигурање и социјална заштита	5.406.937	6.190.280	14,49%
1.4.1.	Права из социјалног осигурања	4.923.245	5.701.588	15,81%
1.4.2.	Наканде за социјалну заштиту из буџета	483.692	488.692	1,03%
1.5.	Остали расходи	2.695	4.118	52,80%
2.	Издаци за нефинансијску имовину	1.167.568	761.274	-34,80%
3	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	0	0	0,00%

Законом о буџетском систему⁴⁸ и одредбом члана 7. Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину прописано је да директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника може извршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатака у износу до 5% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, а изузетно, уз претходну сагласност Управног одбора Фонда за социјално осигурање војних осигураника, и преко 5% за расходе здравствене заштите и за износ умањења увећати друге апропријације за расходе и издатке утврђене Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

У току 2015. године директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника донео је два Решења о преусмеравању апропријација утврђених Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину⁴⁹.

Табела број 7. Преглед извршених преусмеравања апропријација у 2015. години

износи у хиљадама динара

Ред. број	Апропријација (позиција у финансијском плану)	Одобрени износ	Преусмерено		Позиције у ФП које су повећане
			износ	%	
1	2	3	4	5	6
1.	471192 - Исплате дневница и путних трошкова за путовања у иностранству	6.008	(300)	- 4,99%	422211 и 422231
2.	471213 - Фармацеутске услуге и материјали	2.875.147	(119.924)	- 4,17%	421111, 421211, 421225, 421419, 426911, 426913,
3.	471224 - Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранство	47.940	(88)	- 0,18%	471211, 471217, 471292, 482191 и 482251

Утврђено је да су извршена преусмеравања апропријација у оквирима прописаног.

6. Завршни рачун

Одредбама члана 78. Закона о буџетском систему уређен је поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање. Организације за обавезно социјално осигурање доносе одлуке о завршним рачунима, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подносе их Управи за трезор до 30. априла текуће године за претходну годину.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног

⁴⁸ Члан 61. став 11. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013 и 142/2014, 68/2015- др. закон и 103/2015).

⁴⁹ Број: 6781-1 од 03.09.2015. године и број: 8897-8 од 30.12.2015. године



осигурања⁵⁰, односно Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова⁵¹ уређене су врсте финансијских извештаја и састављање завршног рачуна на прописаним обрасцима.

Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је на седници одржаној дана 28.04.2016. године донео:

- Одлуку о утврђивању резултата пословања средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2015. години и распореду вишка прихода за планирање расхода и издатака и плаћање обавеза у 2016. години⁵²;
- Одлуку о усвајању Извештаја о извршењу Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01. јануар до 31. децембра 2015. године⁵³.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Извештају о извршењу финансијског плана исказао приходе и примања у износу од 4.695.103 хиљада динара (98,50% планом процењеног износа), што је за 71.452 хиљаде динара мање од планом процењених прихода и примања. Заједно са пренетим неутрошеним средствима из ранијих година која су опредељена за утрошак у текућој години, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је располагао са 7.169.842 хиљаде динара.

Табела број 8. Преглед расположивих средстава Фонда за финансирање расхода и издатака

<i>износи у хиљадама динара</i>							
Редни број	Економска класификација		Опис	Планирано	Остварено	Разлика	Реализација
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)	8 (6/5)
		720000	Социјални доприноси	1.776.472	1.801.919	25.447	101,43%
		730000	Донације, помоћи и трансфери	468.252	453.346	(14.906)	96,82%
		740000	Други приходи	87.006	54.848	(32.158)	63,04%
1.	700000		Меморандумске ставке за рефундацију расхода	211.825	213.206	1.381	100,65%
		780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	2.200.000	2.148.005	(51.995)	97,64%
2.	800000	810000	Примања од продаје основних средстава	23.000	23.779	779	103,39%
3.	Укупни приходи и примања (1+2):			4.766.555	4.695.103	(71.452)	98,50%
4.	Пренета неутрошена средства из ранијих година:			2.403.287	1.545.608	(857.679)	64,31%
Укупно средства за финансирање у 2015. години (3+4):				7.169.842	6.240.711	(929.131)	87,04%

Фонд је у 2015. години извршио расходе и издатке у износу од 6.240.711 хиљада динара (87,04% планираног износа).

⁵⁰ "Службени гласник РС", бр. 51/2007 и 14/2008 – испр. на снази до 13.02.2015. године

⁵¹ "Службени гласник РС", бр. 18/2015

⁵² Број 41-27 од 28.04.2016. године

⁵³ Број: 41-27 од 28.04.2016. године

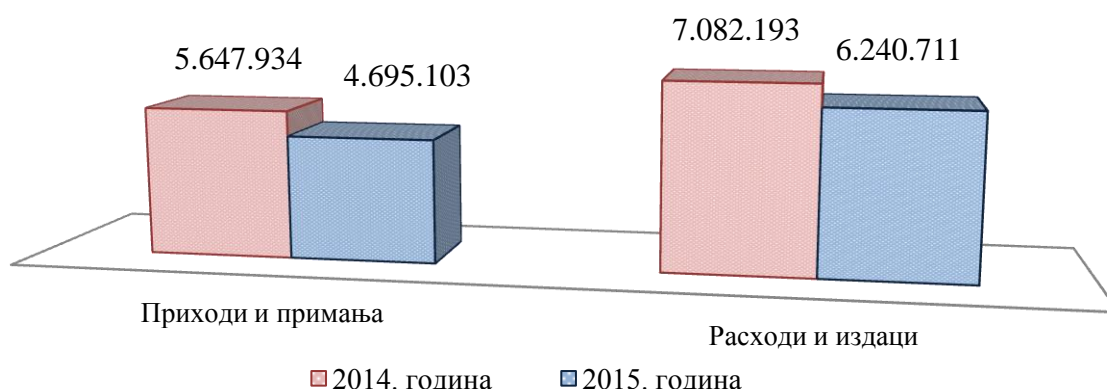


Табела број 9. Преглед извршених расхода и издатака Фонда

износи у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Планирано	Извршено	Разлика	Реализација	
1	2	3	5	6	7 (6-5)	8 (6/5)	
1.	400000	410000	Расходи за запослене	340	332	(8)	97,65%
		420000	Коришћење услуга и роба	224.389	116.343	(108.046)	51,85%
		440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	500	2	(498)	0,40%
		470000	Социјално осигурање и социјална заштита	6.179.034	5.898.991	(280.043)	95,47%
		480000	Остали расходи	4.305	3.698	(607)	85,90%
2.	500000	510000	Основна средства	761.274	221.345	(539.929)	29,08%
3.		Укупно извршено (1+2):	7.169.842	6.240.711	(929.131)	87,04%	

Слика број: 6. Упоредни преглед исказаних прихода и примања и расхода и издатака Фонда у 2014./2015. години (износи у хиљадама динара)⁵⁴



Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Министарству финансија – Управи за трезор 28. априла 2016. године⁵⁵ доставио Завршни рачун који садржи:

- Образац 1 – Биланс стања на дан 31.12.2015. године,
- Образац 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године;
- Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године;
- Образац 4 – Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године;
- Образац 5 – Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године;
- Извештај о извршењу финансијског плана Фонда за 2015. годину.

6.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5.

Извештај о извршењу буџета је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Састављање извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о извршењу буџета – Образац 5.

⁵⁴ Приказани подаци преузети су из Обрасца 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године.

⁵⁵ Допис број: 15-623 од 28.04.2016. године



6.1.1. Текући приходи – конто 700000

Укупно исказани текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине (ОП 5001) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. до 31.12.2015. године износили су 4.695.103 хиљаде динара по следећим изворима финансирања:

- из буџета Републике0
- из буџета Аутономне Покрајине Војводине.....0
- из општине/града.....0
- из ООСО.....3.949.924
- из донација и помоћи.....453.346
- из осталих извора.....291.833

Финансијским планом за 2015. годину планирани су текући приходи у износу од 4.766.555 хиљада динара.

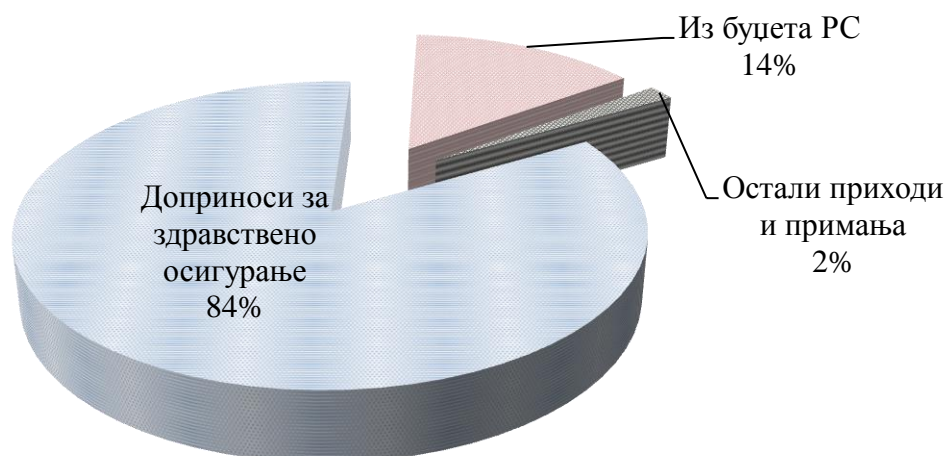
Законом о буџетском систему⁵⁶ уређује се: припрема и доношење финансијског плана Фонда, буџетско рачуноводство и извештавање, финансијско управљање, контрола и ревизија Фонда и уређују се врсте и припадност јавних прихода и примања и јавних расхода и издатака.

У складу са одредбама члана 26. Закона о буџетском систему, за финансирање права из области пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања и осигурања за случај незапослености, организацијама за обавезно социјално осигурање припадају доприноси за обавезно социјално осигурање, донације и трансфери и остали приходи и примања у складу са законом.

Уредбом о надлежностима Фонда (члан 20.) уређено је да приход Фонда чине средства остварена:

- од доприноса за здравствено осигурање војних осигураника;
 - из буџета;
 - из прихода остварених по основу улагања средстава Фонда;
 - по основу накнаде штете;
- из других прихода Фонда у складу са законом.

Слика број: 7. *Преглед структуре остварених средстава за рад Фонда у 2015. години, по изворима*



⁵⁶ „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др. Закон и 103/2015



Средства Фонда користе се за здравствено осигурање и материјално обезбеђење корисника права које спроводи Фонд у оквиру обезбеђивања остваривање права из здравственог осигурања војних осигураника и остваривање права на материјално обезбеђење корисника права прописаних законом и општим актима Фонда.

Табела број 10. Преглед права која се остварују у Фонду

Категорија права	Врста права	Корисници права	Правни основ
Права на коришћење здравствене заштите	Право на лечење	војни осигуранници и чланови њихових породица	члан 217. Закона о Војсци Југославије
	коришћење здравствене заштите у иностранству	војни осигураник професионални војник који се налази на служби у иностранству и чланови уже породице војног осигураника док бораве с њим у иностранству	члан 219. Закона о Војсци Југославије
	упућивање на лечење у иностранство	војни осигуранници и чланови њихових породица	члан 220. Закона о Војсци Југославије
	накнада плате за време привремене спречености за рад	војни осигураник професионални војник	члан 221. Закона о Војсци Југославије
Право на новчану накнаду и помоћ	накнада путних трошкова у вези са остваривањем права из здравствене заштите (превоз, исхрана и смештај)	војни осигуранници и пратиоци	члан 225. Закона о Војсци Југославије
	накнада погребних трошкова	војни осигуранници и чланови њихових породица и свако ко сахрани умрлог војног осигураника	члан 227. Закона о војсци Југославије
	посмртна помоћ	чланови породице војног осигураника - професионалног војника и корисника војне пензије	члан 227. Закона о војсци Југославије
Право на материјално обезбеђење	накнада дела трошкова за становање	корисници војне пензије без стана	Правилник о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана ⁵⁷
	средства за стамбено збрињавање за трајно решавања стамбеног питања (износ од 20.000 евра у динарској противвредности)	корисници војне пензије који остварују право на накнаду дела трошкова за становање	
	додела станова у закуп	корисници војне пензије	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија ⁵⁸
	додела стамбеног зајма	корисници војне пензије	

Уредбом о надлежностима Фонда (члан 21.) уређено је да се средства Фонда користе за:

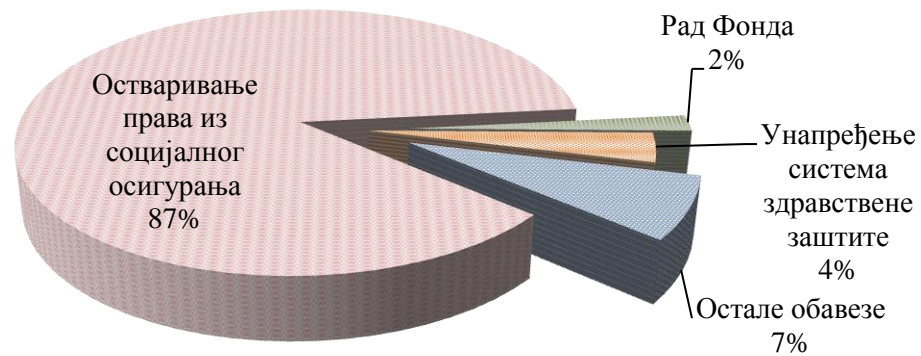
- остваривање права из здравственог осигурања;
- рад органа Фонда;
- унапређење система здравствене заштите и опремање медицинском опремом;
- друге обавезе одређене законом, овом уредбом и другим прописима из области здравственог осигурања и за остваривање других права, у складу са законом.

⁵⁷ Члан 2. и члан 11. Правилника о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана

⁵⁸ Чланови 5. и 7. и члан 10. Правилника о решавању стамбених потреба корисника војних пензија



Слика број: 8. Преглед структуре утrophка средстава Фонда у 2015. години, по наменама

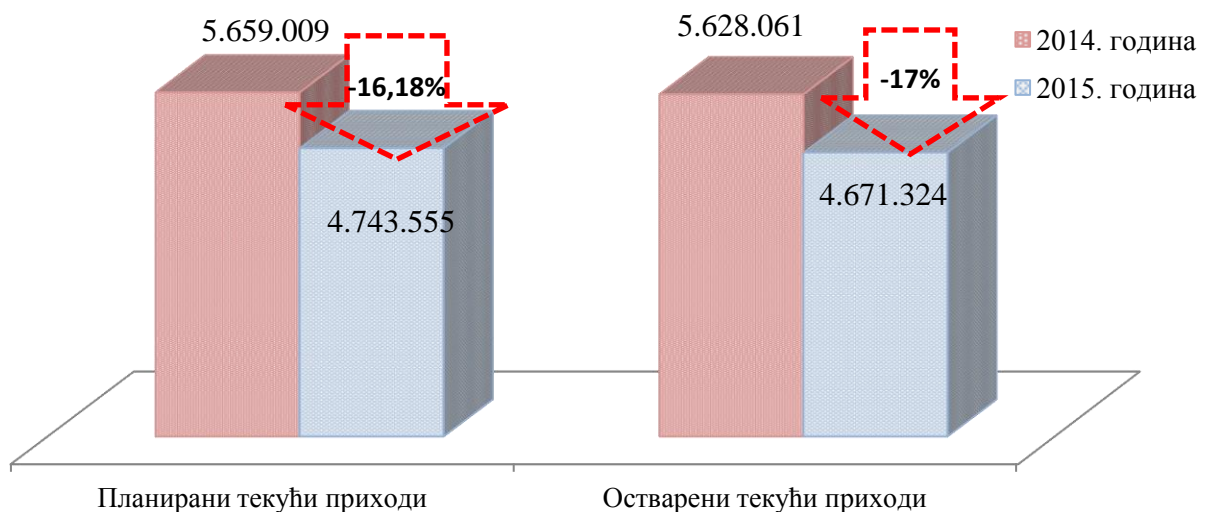


Уредбом о измени и допуни Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника⁵⁹ која се примењује од 7. јануара 2014. године уређено је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда.

Такође, уређено је да се средства из доприноса за здравствено осигурање финансирају трошкови обавезног здравственог осигурања, расходи за обављање стручних, административних, финансијских и других послова које за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране и накнаде у случају повреде на раду и професионалне болести и у другим случајевима утврђеним законом (члан 24. Уредбе).

Укупни текући приходи исказани су у Извештају о извршењу буџета у периоду 01.01 – 31.12.2015. године (ОП 5002) у износу од 4.671.324 хиљада динара (у 2014. години 5.628.061 хиљада динара).

Слика број: 9. Упоредни преглед планираних и остварених текућих прихода 2014./2015. године (у хиљадама динара)



Одредбом члана 26. Закона о буџетском систему прописано је да организацијама за обавезно социјално осигурање припадају следећи јавни приходи и примања: доприноси за обавезно социјално осигурање; донације и трансфери и остали приходи и примања у складу са законом.

⁵⁹ „Службени гласник РС“, бр.



Приход Фонда за социјално осигурање војних осигураника, у складу са одредбама члана 20. Уредбе о надлежностима Фонда, чине средства: од доприноса за здравствено осигурање војних осигураника; из буџета; из прихода остварених по основу улагања средстава Фонда; по основу накнаде штете и из других прихода Фонда у складу са законом.

Табела број 11. Преглед остварених текућих прихода Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2015. години

износи у хиљадама динара

Ознака ОП			Економска класификација	Опис	Износ
Образац 2	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6
2002	4002	5002	700000	Текући приходи	4.671.324
2048	4048	5048	721000	Доприноси за социјално осигурање	1.801.919
2066	4066	5066	733000	Трансфери од других нивоа власти	453.346
2070	4070	5070	741000	Приходи од имовине	196
2077	4077	5077	742000	Приходи од продаје добара и услуга	17.755
2082	4082	5082	743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	26.961
2092	4092	5092	745000	Мешовити и неодређени приходи	9.936
2095	4095	5095	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	213.206
2100	4100	5100	781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	2.148.005

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2015. године утврђено је да су исказани износи на конту 700000 – Текући приходи и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна⁶⁰ прописани су услови и начин вођења рачуна за уплату јавних прихода, као подрачуна система консолидованог рачуна трезора Републике и распоред средстава са тих рачуна код Управе за трезор. Одредбама члана 24. овог Правилника прописано је да Управа за трезор обавештава надлежни орган организације обавезног социјалног осигурања о уплатама и распореду јавних прихода, односно доставља извештаје о бруто наплати јавних прихода, извршеним повраћајима и распоређеним и нераспоређеним износима тих прихода најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

Управа за трезор током 2015. године није обавештавала Фонд за социјално осигурање војних осигураника о уплатама и распореду јавних прихода, односно није достављала извештаје о бруто наплати јавних прихода, извршеним повраћајима и распоређеним и нераспоређеним износима тих прихода најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

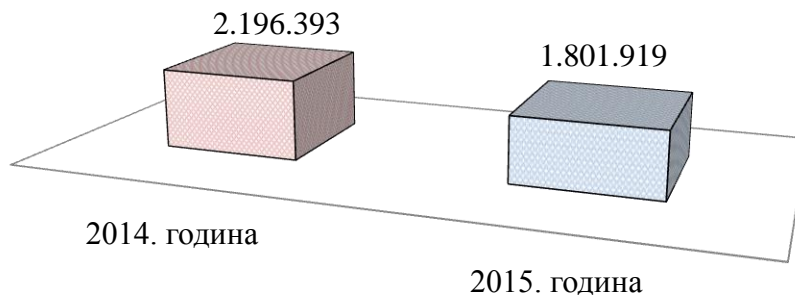
6.1.1.1. Доприноси за социјално осигурање – конто 721000

Приходи од доприноса за социјално осигурање остварени су у 2015. години у износу од 1.801.919 хиљада динара. Финансијским планом за 2015. годину, ови приходи процењени су у износу од 1.776.472 хиљада динара. Фонд је исказао остварене приходе од доприноса за социјално осигурање у износу од 1.801.919 хиљада динара (17,96% мање у односу на претходну годину).

⁶⁰ „Службени гласник РС”, бр. 104/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013, 106/2013, 120/2013, 20/2014, 64/2014, 66/2014 - испр., 81/2014, 117/2014, 128/2014, 131/2014, 32/2015, 59/2015, 63/2015, 97/2015 и 105/2015



Слика број: 10. Упоредни преглед остварених прихода 2014/2015. године у Фонду за социјално осигурање војних осигураника



Одредбама члана 273. Закона о војсци Југославије прописано је да се средства за остваривање здравствене заштите и других права из здравственог осигурања по овом закону обезбеђују доприносом за здравствено осигурање војних осигураника, као и из других прихода.

Одредбама члана 24. Уредбе уређено је да се из средстава доприноса за здравствено осигурање између осталог финансирају и трошкови обавезног здравственог осигурања и накнаде у случају повреде на раду и професионалне болести и у другим случајевима утврђеним законом.

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање, уређени су: доприноси за обавезно социјално осигурање, обвезници доприноса, основице, стопе, начин обрачунавања и плаћања доприноса, као и друга питања од значаја за утврђивање и плаћање доприноса. Овим законом је прописано да су средства од доприноса јавни приход под контролом и на располагању организација за обавезно социјално осигурање основаних законима који уређују систем обавезног социјалног осигурања.

Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава између осталог привремено је уређено да се основица за обрачун и исплату плата код корисника јавних средстава, утврђена законом, другим прописом или другим општим и појединачним актом, који је у примени на дан доношења овог закона, умањује за 10%. Примена наведеног Закона почиње од обрачуна и исплате плата, зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава за месец новембар 2014. године. Због доношења овог Закона остварени приходи од доприноса у 2015. години су мањи за 17,96% у односу на остварене приходе од доприноса у 2014. години.

6.1.1.2. Трансфери од других нивоа власти – конто 733000

Финансијским планом за 2015. годину, трансфери од других нивоа власти процењени су у износу од 468.252 хиљаде динара. У 2015. години ови приходи остварени су у износу од 453.346 хиљада динара (у 2014. години у износу од 479.406 хиљада динара).

Евидентирани трансфери од других нивоа власти односе се на трансфере од Министарства одбране за накнаду дела трошкова становања корисника војних пензија без стана.

Чланом 3. Уредбе о обиму и начину преузимања имовине, обавеза и запослених од Фонда за социјално осигурање војних осигураника у Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање⁶¹ уређено је да финансијске обавезе настале до 31. децембра 2011. године по основу војних прописа, које нису преузете од Републичког фонда за пензијско и

⁶¹ “Службени гласник РС“ број: 97/2011



инвалидско осигурање а које се односе на исплату накнада дела трошкова за становање, наставиће да исплаћује Фонд за социјално осигурање војних осигураника. Фонд за социјално осигурање војних осигураника ће наставити, применом војних прописа, да утврђује права на накнаду дела трошкова за становање професионалним војним лицима који остваре право на пензију.

Чланом 3. став. 3. Уредбе уређено је да се средства за измиривање обавеза за исплату накнада дела трошкова за становање обезбеђују у буџету Републике Србије на разделу Министарства одбране, по конту економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, која ће Министарство одбране трансферисати Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Увидом у Закон о буџету Републике Србије за 2015. годину⁶² у оквиру раздела 18 – Министарство одбране, функција 210 – Војна одбрана, економска класификација 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања утврђено је да су планирана средства за ове намене у износу од 468.252 хиљаде динара.

У постуку ревизије утврђено је да су Фонду током 2015. године од стране Министарства одбране трансферисана средства у укупном износу од 454.131 хиљаду динара.

Фонд је у току 2015. године извршио расходе за накнаде дела трошкова за становање у укупном износу од 453.346 хиљада динара.

Чланом 59. став 4. Закона о буџетском систему прописано је да до истека фискалне године, директни и индиректни корисници буџетских средстава врате у буџет средства која су им пренета у складу са актом о буџету, а нису утрошена.

Правилником о начину и поступку преноса неутрошених буџетских средстава Републике Србије на рачун извршења буџета Републике Србије⁶³ уређује се начин утврђивања износа и поступак враћања неутрошених средстава, која су у складу са законом којим се уређује буџет Републике Србије, до истека фискалне године пренета директним и индиректним корисницима буџетских средстава, а нису утрошена у тој фискалној години. Повраћај неутрошених средстава врше директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије до истека фискалне године, закључно са 31. децембром, на рачун - извршење буџета Републике Србије, број 840-1620-21. Износ неутрошених средстава за повраћај исказује се на Обрасцу СВС – Спецификација враћених буџетских средстава. Индиректни корисници буџетских средстава достављају директним корисницима спецификације враћених буџетских средстава на Обрасцу СВС – Спецификација враћених буџетских средстава, најкасније до 10. јануара наредне фискалне године.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години извршио повраћај средстава у буџет уплатом на текући рачун 840-1620-21 у укупном износу од 22.212 хиљада динара од чега је током 2015. године враћено 12.765 хиљада динара а на дан 31.12.2015. године износ од 9.447 хиљада динара (описано у напомени 4.8.2. *Остале обавезе – конто 254000*).

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је на дан 31.12.2015. године саставио образац СВС – Спецификација враћених буџетских средстава у којем је исказао износ од 9.447 хиљада динара за повраћај средстава у буџет.

6.1.1.3. Приходи од продаје добара и услуга - конто 742000

Финансијским планом за 2015. годину, приходи од продаје добара и услуга процењени су у износу од 18.956 хиљада динара. У 2015. години ови приходи остварени су у износу од 17.755 хиљада динара (у 2014. години у износу од 18.470 хиљада динара).

⁶² "Службени гласник РС", бр. 142/2014 и 94/2015

⁶³ "Службени гласник РС", бр. 120/2012



Табела број 12. Упоредни преглед остварених прихода 2014/2015. године у Фонду за социјално осигурање војних осигураника

износи у хиљадама динара

Конто	Опис	Остварено		Разлика
		2014.	2015.	
1	2	3	4	5=(4-3)
742361	Приходи организација обавезног социјалног осигурања од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	16.870	17.050	180
742366	Приходи Фонда за социјално осигурање војних осигураника од средстава за издавање здравствених картица	1.600	705	(895)
742000	Приходи од продаје добара и услуга	18.470	17.755	(715)

Приходи организација обавезног социјалног осигурања од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице односе се на приходе Фонда за социјално осигурање војних осигураника од средстава по основу учешћа војних осигураника у трошковима здравствене заштите (партиципација).

Одредбама члана 228. Закона о војсци Југославије уређено је да при коришћењу одређених видова здравствене заштите може се предвидети учешће војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите (партиципација).

Влада Републике Србије донела је Одлуку о учешћу војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите којом су прописани колики су износи учешћа војних осигураника и чланова њихових породица (осигурана лица) у остваривању појединих видова здравствене заштите. Осигурана лица учешће плаћају непосредно војној здравственој установи, односно другој установи у којој користе здравствену заштиту. Истом одлуком одређене су и категорије осигураних лица која су ослобођена од плаћања учешћа у трошковима здравствене заштите као и врсте лечења за које су осигурана лица ослобођена од плаћања учешћа у трошковима здравствене заштите.

Износ учешћа у трошковима здравствене заштите војних осигураника наплаћују установе Министарства одбране и јединице Војске Србије у којима се пружају здравствене услуге и исти уплаћују на рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Табела број 13. Преглед остварених прихода од партиципације по уплатиоцу

износи у хиљадама динара

Ред. бр.	Назив уплатиоца	Уплаћени износ
1	2	3
1.	Војномедицинска академија	10.526
2.	Војна болница Ниш	2.392
3.	ЦВМУ Београд	2.064
4.	ВМЦ Нови Сад	562
5.	Централна апотека Београд	11
6.	Остали	1.495
Укупно за конто 742361:		17.050

У постуку ревизије утврђено је да војноздравствене установе приликом уплате партиципације достављају преглед наплаћене партиципације војним осигураницима по наменама и то за: лекове, БО дане, специјалистичке прегледе, лабораторијске услуге, рендген, скенер, хируршки уградни материјал, очна помагала и зубно – протетичка помагала.

6.1.1.4. Новчане казне и одузета имовинска корист – конто 743000

Финансијским планом за 2015. годину, приходи од новчаних казни и одузете имовинске користи процењени су у износу од 33.700 хиљада динара. У 2015. години ови приходи остварени су у износу од 26.961 хиљада динара (у 2014. години у износу од 18.401 хиљада



динара) и у целости се односе на приходе од пенала у корист нивоа организација за обавезно социјално осигурање – Фонда за социјално осигурање војних осигураника – конто 743461.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је због непоштовања одређених уговорних обавеза наплатио износ од 13.274 хиљада динара, и то

- износ од 9.200 хиљада динара на основу књижног писма број: 15010243 од 11.02.2015. године и књижног писма број: 15010251 од 11.02.2015. године а због враћања лекова због кратког рока употребе;

- износ од 2.328 хиљада динара на име кашњења од 30 дана у испоруци робе у висини 5% вредности испоруке. Наплата је извршена реализацијом менице АВ3320336;

- износ од 926 хиљада динара на основу банкарске гаранције број: 286-1006220010019-35, а због неиспоручивања уговорених количина за одређене партије. Банкарском гаранцијом утврђено је да ће гарант, измирити 10% вредности неизвршених обавеза по Уговору;

- износ од 820 хиљада динара на основу Уговора о вансудском поравнању број: 7375-2 од 23.09.2015. године којим се добављач обавезао да измири укупан дуг у износу од 1.066 хиљада динара (главни дуг у износу од 820 хиљада динара, камата у износу од 214 хиљада динара и таксе у износу од 32 хиљаде динара). Уговор о вансудском поравнању настао је као резултат поднете тужбе ради накнаде штете ППТ број: 32/2015 од 01.07.2015. године.

6.1.1.5. Мешовити и неодређени приходи – конто 745000

Финансијским планом за 2015. годину, мешовити и неодређени приходи процењени су у износу од 30.350 хиљада динара. У 2015. години ови приходи остварени су у износу од 9.936 хиљада динара (у 2014. години у износу од 5.636 хиљада динара).

Табела број 14. Упоредни преглед остварених прихода 2014/2015. године у Фонду за социјално осигурање војних осигураника

износи у хиљадама динара

Конто	Опис	Остварено		Разлика
		2014.	2015.	
1	2	3	4	5 = (4-3)
745122	Закупнина за стан у државној својини	5.028	4.260	(768)
745167	Мешовити и неодређени приходи у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника	608	5.607	4.999
745167-1	Мешовити и неодређени приходи у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника	0	23	23
745167-2	Мешовити и неодређени приходи у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника	0	46	46
745000	Мешовити и неодређени приходи	5.636	9.936	4.300

Закупнина за стан у државној својини – конто 745122

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године, по основу уговора о закупу станова у власништву Фонда на одређено и неодређено време остварио приходе у износу од 4.260 хиљаде динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника има 15 станова датих у закуп на неодређено време и 4 стана датих у закуп на одређено време. Укупно 62 стана је у судском спору док је 16 станова празно.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године два пута извршио корекцију коефицијента за израчунавање висине месечне закупнине за коришћење



станова у друштвеној, државној и својини грађана⁶⁴, сагласно одредбама члана 32. Закона о становању.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника има успостављену помоћну књигу купаца за потраживања по основу уговора о закупу станова у власништву Фонда на одређено и неодређено време, што је у складу са чланом 14. тачка 1) Уредбе о буџетском рачуноводству.

Мешовити и неодређени приходи у корист Фонд за социјално осигурање војних осигураника – конто 745167

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника на конту 745167 – Мешовити и неодређени приходи у корист Фонд за социјално осигурање војних осигураника евидентирао:

- износ од 2.536 хиљада динара на име повраћаја преосталих неутрошених средстава за болничко лечење војног осигураника у иностранству, односно у клиници у Великој Британији. Лице је упућено на болничко лечење по Решењу УП-1 број: 75/2011 од 12.12.2011. године а повраћај новца извршен је на основу Захтева за повраћај новца број: 3876-4 од 18.12.2014. године упућен клиници у којој се лице лечило;

- износ од 1.755 хиљада динара на име повраћаја преосталих неутрошених средстава за лечење војног осигураника у иностранству, односно у клиници у Аустрији. Повраћај новца извршен је на основу ургенције за повраћај новца број: 11726-1 од 27.11.2014. године упућен клиници у којој се лице лечило;

- износ од 20 хиљада динара на име трошкова парничног поступка а по пресуди 61.П.бр.20738/2013 од 27.11.2013. године;

- износ од 17 хиљада динара на име повраћаја преостале неутрошене аконтације дате за дневнице ради амбулантног лечења у иностранству, односно у клиници у Турској. Лице је упућено на амбулантно лечење по Решењу УП-1 број: 69/2014 од 31.12.2014. године а повраћај новца извршен је на основу Коначног обрачуна којим је утврђен износ које лице треба да врати на име више дате аконтације за дневнице у иностранству;

- износ од 9 хиљада динара по основу принудне наплате по ПН 263/10.

6.1.1.6. Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000

Финансијским планом за 2015. годину, меморандумске ставке за рефундацију расхода процењене су у износу од 211.825 хиљада динара. У 2015. години ови приходи остварени су у износу од 213.206 хиљада динара (у 2014. години у износу од 201.608 хиљада динара).

Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана⁶⁵ утврђено је да се корисницима пензије који остварују право на накнаду дела трошкова за становање могу одобрити средства за стамбено збрињавање за трајно решавање стамбеног питања (*описано у напомени 4.3.2.1.5. –Остала права исплаћена непосредно домаћинствима*).

У складу са закљученим Уговорима о коришћењу средства за стамбено збрињавање Фонд је приликом исплате месечне накнаде дела трошкова за становање вршио преусмеравање дела тих средстава на име обавеза враћања одобрених средства за стамбено збрињавање.

Од укупно трансферисаних средстава Министарства одбране за исплату накнаде дела трошкова за становање у износу од 454.131 хиљаде динара на име обавеза враћања одобрених

⁶⁴ Допис број: 2440-1 од 23.03.2015. годин и допис број: 6785-1 од 12.08.2015. године

⁶⁵ „Службени војни лист“ бр. 32/2010 и 4/2014



средства за стамбено збрињавање извршено је преусмеравање накнаде дела трошкова за становање у износу од 213.508 хиљада динара (47% укупних средстава).

6.1.1.7. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 781000

Финансијским планом за 2015. годину, приходи од трансфера између буџетских корисника на истом нивоу планирани су у износу од 2.200.000 хиљада динара.

У 2015. години исказани су остварени трансфери између буџетских корисника на истом нивоу у износу од 2.148.005 хиљада динара, што је 97,64% планираних и у целости се односе на трансфере између организација обавезног социјалног осигурања – конто 781300.

Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања – конто 781300

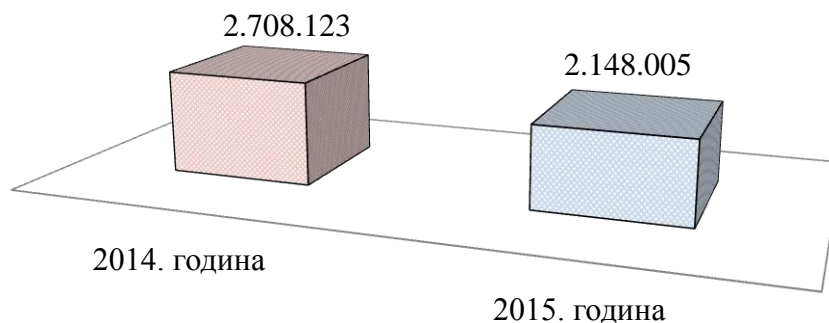
Законом о буџетском систему дефинисано је да су трансферна средства, између осталог, и средства која се преносе између организација за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем у оквиру синтетичког конта 781300 – Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања, прописан је субаналитички конто за евидентирање трансфера у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника за здравствено осигурање 781318 - Допринос за здравствено осигурање корисника војне пензије који плаћа Републички фонд за ПИО - за војне осигуранике.

Исказани трансфери у укупном износу од 2.148.005 хиљада динара се у целости односе на трансфере остварене од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за доприносе за здравствено осигурање корисника војних пензија.

Слика број: 11. Упоредни преглед остварених прихода од трансфера између организација обавезног социјалног осигурања у 2014./2015. години

(износи у хиљадама динара)



Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава⁶⁶ између осталог привремено је уређено да се основица за обрачун и исплату плата код корисника јавних средстава, утврђена законом, другим прописом или другим општим и појединачним актом, који је у примени на дан доношења овог закона, умањује за 10%. Примена наведеног Закона почиње од обрачуна и исплате плата, зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава за месец новембар 2014. године. Због доношења овог Закона остварени приходи од трансфера између организација обавезног социјалног осигурања у 2015. години су мању за 20,68% у односу на остварене приходе од доприноса у 2014. години.

⁶⁶ "Службени гласник РС", бр. 116/2014



6.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у финансијским извештајима исказао за остварена примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 23.779 хиљада динара (3.39% више од планираног износа).

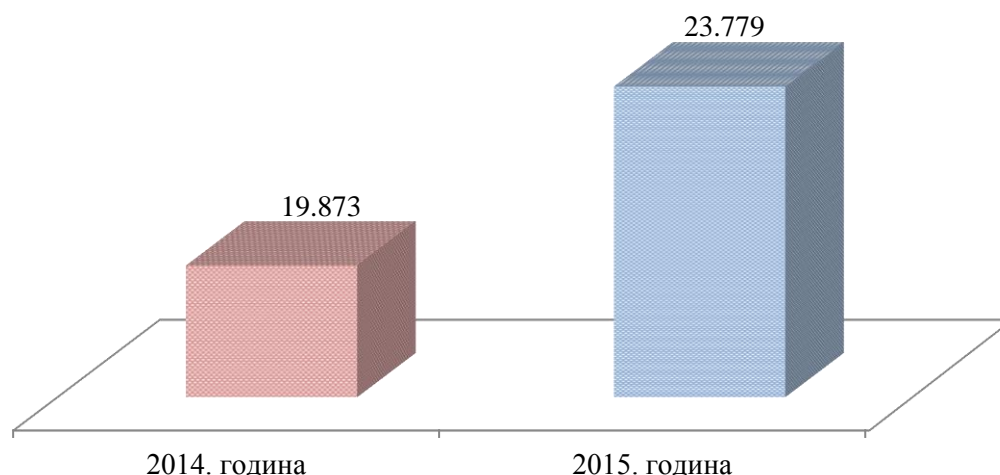
Табела број 15. Преглед исказаних примања у финансијским извештајима

износи у хиљадама динара

Ознака ОП			Економска класификација	Опис	Укупно исказана примања
Образац 2	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6
2106	4106	5106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	23.779
2108	4108	5108	811000	Примања од продаје непокретности	23.779

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2015. године утврђено је да су исказани износи на конту 800000 – Примања од продаје нефинансијске имовине и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

Слика број: 12. Упоредни преглед остварених примања од продаје нефинансијске имовине у 2014./2015. години (износи у хиљадама динара)



6.1.2.1. Примања од продаје непокретности – конто 811000

Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину планирана су примања од продаје непокретности у износу од 23.000 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао остварена примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 23.779 хиљада динара (3,39% више од планираних).

Примања од продаје нефинансијске имовине су остварена уплатама лица на основу 137 уговора о откупу стана, од чега је 125 уговора из ранијих година док је 12 уговора о откупу стана потписано у току 2015. године.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у складу са одредбама чл. 16.- 29. и 39. Закона о становању⁶⁷ у 2015. години закључио 12 уговора о откупу станова који су му дати

⁶⁷ „Службени гласник РС“ бр. 50/92, 76/92, 84/92, 33/93, 53/93 - други закон, 67/93 - други закон, 46/94, 47/94, 48/94 - други закон, 44/95 - други закон, 49/95, 16/97, 46/98, 26/2001, 101/2005 - други закон и 99/2011. Види: Одлуку УС РС - 102/2012



на располагање од стране Управе за инфраструктуру Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране.

Табела број 16. Преглед закључених уговора о откупу стана у 2015. години по врсти отплате

Врста отплате	Број закључених уговора
1	2
Уговори о откупу стана у 2015. години	12
На рате	7
Једнократна исплата	5

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години за продате станове евидентирао смањење вредности имовине у износу од 68.987 хиљада динара.

6.1.3. Текући расходи – конто 400000

Укупно извршени текући расходи исказани су у Извештају о извршењу буџета Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину – Образац 5, (као и у обрасци 2 – Биланс прихода и расхода и у обрасцу 4. – Извештај о новчаним токовима) у периоду 01.01 – 31.12.2015. године (ОП 5173) у износу од 6.019.366 хиљада динара (93,93% од планираног износа).

Табела број 17. Преглед исказаних текућих расхода у финансијским извештајима

износи у хиљадама динара

Ознака ОП			Економска класификација	Опис	Износ
Образац 2	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6
2132	4172	5173	400000	Текући расходи	6.019.366
2133	4173	5174	410000	Расходи за запослене	332
2155	4195	5196	420000	Коришћење услуга и роба	116.343
2215	4255	5256	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	2
2268	4308	5309	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	5.898.991
2283	4323	5324	480000	Остали расходи	3.698

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2015. године утврђено је да су исказани износи на конту 400000 – Текући расходи на синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

6.1.3.1. Награде запосленима и остали посебни расходи – конто 416000

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у финансијским извештајима за 2015. годину исказао извршене расходе за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 332 хиљаде динара који се у односе на Награде запосленима и остале посебне расходе – конто 416100.

Законом о Војсци Србије⁶⁸ уређује се статус професионалних припадника Војске. Наведеним законом је уређено да професионални припадник Војске може, под условима утврђеним законом радити уз накнаду или награду ван јединице, односно установе или самостално обављати професионалну делатност само по одобрењу начелника Генералштаба или старешине кога он овласти у Војсци Србије, односно министра одбране или руководиоца организационе јединице кога он овласти у Министарству одбране.

⁶⁸ „Службени гласник РС“, бр. 116/2007, 88/2009, 101/2010 – др. закон и 10/2015



Одредбом члана 86. став 1. Закона о Војсци Србије прописано је да се војном лицу може, за нарочите резултате постигнуте у служби, доделити новчана награда.

Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника, између осталог, уређено је да директор организује рад и пословање Фонда за социјално осигурање војних осигураника (члан 15. став 1. тачка 2.), док је истовремено одредбом члана 18. уређено да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда.

У складу са одредбама Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника, Фонд нема лица која имају статус запослених.

Начин финансирања плата, накнада плата, путних и других трошкова и других примања запослених у Министарству одбране који обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда регулисан је Споразумом о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда и начина рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад закљученим између Министарства одбране и Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио непосредну исплату награде запосленима Министарства одбране који обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда уместо да изврши рефундацију ових расхода Министарству, што није у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и Споразумом о начину Финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад.

Ризик: Извршавање расхода за награде лицима која немају статус запослених у Фонду за социјално осигурање војних осигураника доводи до извршавања расхода који нису у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и Споразумом о начину Финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад.

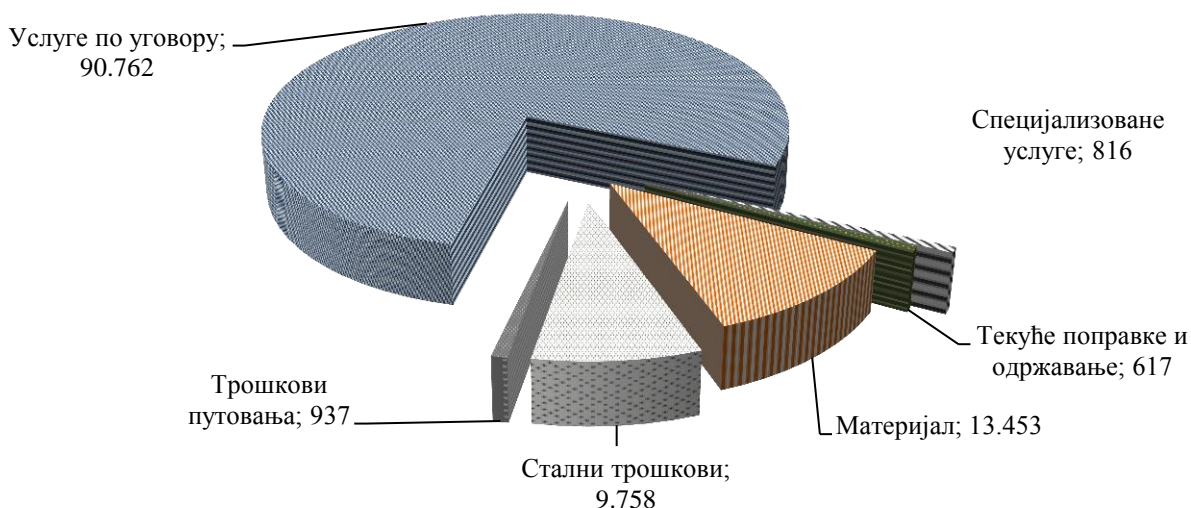
Препорука број: 2. Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да исплате других примања за запослене Министарства одбране који обављају стручне административне финансијске и друге послове за потребе Фонда врше у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и Споразумом о начину Финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад.

6.1.3.2. Коришћење услуга и роба – конто 420000

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао извршене расходе за коришћење услуга и роба у износу од 116.343 хиљада динара (51,85% од планираног износа).



Слика број: 13. Структура исказаних расхода за коришћење услуга и роба



6.1.3.3. Услуге по уговору – 423000

Финансијским планом Фонда за 2015. годину, за услуге по уговору планирана су средства у износу од 188.081 хиљада динара. Фонд је исказао извршене расходе за ове намене у 2015. години у износу од 90.762 хиљаде динара (48,26% од планираног износа).

Табела број 18. Упоредни преглед исказаних расхода за услуге по уговору 2014./2015. године
износи у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Извршено		Разлика
			2014.	2015.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1.	423200	Компјутерске услуге	551	426	(125)
2.	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	312	170	(142)
3.	423400	Услуге информисања	3.324	1.532	(1.792)
4.	423500	Стручне услуге	147.280	88.397	(58.883)
5.	423700	Репрезентација	260	205	(55)
6.	423800	Остале опште услуге	258	32	(226)
Свега услуге по уговору:			151.985	90.762	(61.223)

У поступку ревизије тестирани су расходи за Стручне услуге – конто 423500.

6.1.3.3.1 Стручне услуге - конто 423500

Финансијским планом за 2015. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 123.816 хиљада динара. Фонд је исказао извршене расходе за стручне услуге у износу од 88.397 хиљада динара (71,39 % од планираног износа).

Табела број 19. Преглед евидентираних расхода за стручне услуге по врстама трошкова
износи у хиљадама динара

Редни број.	Опис	Износ
1	2	3
1.	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	15.102
1.1	Управни одбор	3.751
1.2.	Надзорни одбор	1.698
1.3.	Комисије	8.692
1.4.	Секретари одбора и комисија	961



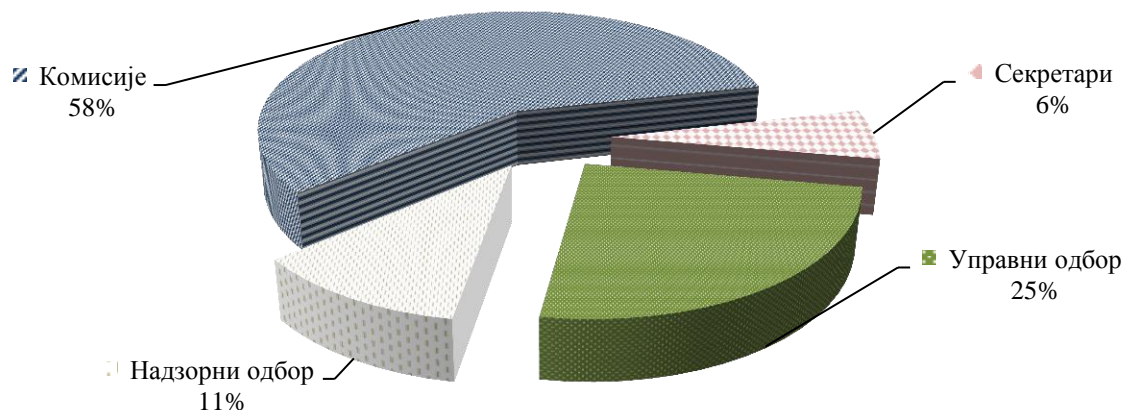
Редни број.	Опис	Износ
1	2	3
2.	Остале стручне услуге	73.295
2.1.	Расходи за запослене Министарства одбране који обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда	69.260
2.2.	Расходи по закљученим уговорима о привременим и повременим пословима	3.999
2.3.	Расходи по закљученим уговорима о делу	36
Свега расходи за стручне услуге:		88.397

Тестирани су расходи накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија - конто 423591 и расходи за остале стручне услуге – конто 423599.

Накнаде члановима Управног и Надзорног одбора и накнаде за рад у комисијама

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за накнаде члановима управног и надзорног одбора и комисија у износу од 15.102 хиљаде динара.

Слика број: 14. *Преглед структуре евидентираних расхода за накнаде члановима Управног и Надзорног одбора и накнада за рад у комисијама*



Расходи на име накнаде члановима Управног и Надзорног одбора извршени су у складу са Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника број 8226-6 од 14.10.2013. године, коју је донео Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника на седници одржаној 14.10.2013. године.

Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника је утврђена висина накнаде председнику и члановима Управног и Надзорног одбора. Накнада за рад је утврђена као проценат од бруто основице утврђене за обрачун и исплату плата професионалних припадника Војске Србије за месец у коме се врши исплата накнаде. За председника и чланове Управног одбора и председника Надзорног одбора утврђена је накнада у износу од 65% од основице, док је за чланове Надзорног одбора утврђена накнада у висини од 50% основице. Исплата накнаде се врши у текућем месецу за претходни месец из средстава Фонда и то једном месечно. Одлуком је такође уређено да члановима Управног и Надзорног одбора који имају пребивалиште ван Београда припада накнада путних трошкова за долазак на седнице у висини стварних трошкова превоза аутобусом или возом, а на основу приложене карте или потврде о цени превоза.

Управни одбор Фонда је у свом раду користио Пословник о раду Управног одбора Фонда за социјално осигурање војних осигураника⁶⁹.

⁶⁹ Пословник број: 843-3 од 05.03.2013. године објављен у „Службеном војном листу“ бр 3/2013



У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио расходе за накнаде члановима Управног и Надзорног одбора у износу од 5.449 хиљада динара.

Табела број 20. Преглед накнада управном и надзорном одбору

износи у хиљадама динара

Редни број	Назив органа	Број чланова	Нето накнада	Порези и доприноси	Укупно исплаћено
1	2	3	4	5	6
1.	Управни одбор	9	2.369	1.382	3.751
2.	Надзорни одбор	5	1.073	625	1.698
Укупно:			3.442	2.007	5.449

Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника је утврђена висина накнаде члановима комисија. Накнада за рад је утврђена као проценат од бруто основице утврђене за обрачун и исплату плата професионалних припадника Војске Србије за месец у коме се врши исплата накнаде.

Табела број 21. Преглед образованих комисија у 2015. години

Ред. број	Назив комисије	Основ за образовање	Број лица ⁷⁰	Орган који именује комисију
1	2	3	4	5
1.	Нижа стамбена комисија за закуп	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија ⁷¹	7	Директор ⁷²
2.	Нижа стамбена комисија за зајам			
3.	Виша стамбена комисија за закуп и зајам		5	Управни одбор ⁷³
4.	Комисија за накнаду дела трошкова за становање корисницима војне пензије без стана	Правилник о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана ⁷⁴	3	Управни одбор ⁷⁵
5.	Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника	Члан 9. Статута Фонда	7	Управни одбор ⁷⁶
6.	Комисија за израду и дистрибуцију здравствених књижица и формирање матичне евиденције		13	Управни одбор ⁷⁷

У поступку ревизије утврђено је да укупно извршени расходи за накнаде за рад у комисијама износе 8.692 хиљаде динара.

⁷⁰ Председник и чланови комисије

⁷¹ „Службени војни лист“ број: 34/2010

⁷² Одлука о именовању број: 12750-1 од 30.12.2013., број: 3401 од 28.03.2014., број: 20-154 од 06.05.2014., број: 20-508 од 02.09.2014., број: 10253-5 од 24.10.2014. и број: 6848-1 од 7.9.2015. године

⁷³ Одлука о именовању број: 4368-4 од 11.07.2013., број: 5802-5 од 30.08.2013., број: 2724-6 од 25.03.2014., број: 7534-8 од 12.08.2014. и број: 6537-5 од 4.9.2015. године

⁷⁴ „Службени војни лист“ бр. 32/2010 и 4/2014

⁷⁵ Одлука о именовању број: 4368-6 од 11.07.2013.

⁷⁶ Одлука о именовању број: 4368-5 од 11.7.2013., број: 2724-5 од 25.3.2014., број: 5018-2 од 16.5.2014. и број: 7621-5 од 9.10.2015. године

⁷⁷ Одлука о именовању број: 4368-11 од 12.07.2013., и Сагласности директора број: 4368-17 од 28.11.2013., 97-2 од 13.01.2014., 9804-2 од 26.09.2014. и 4368-21 од 28.01.2015. године



Табела број 22. Преглед извршених расхода за комисије у 2015. години

Редни број.	Назив Комисије	износи у хиљадама динара		
		Нето накнада	Порези и доприноси	Укупно исплаћено
1	2	3	4	5
1.	Комисија за израду и дистрибуцију здравствених књижица и формирање матичне евиденције	2.749	1.601	4.349
2.	Комисија за накнаду дела трошкова за становање корисницима војне пензије без стана	445	259	705
3.	Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника	558	325	882
4.	Нижа стамбена комисија за закуп и зајам	1.012	589	1.602
5.	Виша стамбена комисија за закуп и зајам	729	424	1.153
Укупно:		5.493	3.198	8.692

У току 2015. године дошло је до промене основице (повећана је за 2%⁷⁸) за обрачун и исплату плата професионалних припадника Војске Србије, која служи као основица за обрачун накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника није повећавао накнаде члановима управног одбора, надзорног одбора, секретарима и комисијама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника без обзира на повећање основице за обрачун и исплату плата професионалних припадника Војске Србије што је у складу са чланом 18. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину⁷⁹ који прописује да се накнаде за рад председника и чланова комисија и других сталних и привремених радних тела у јавном сектору не могу повећавати у 2015. години.

Расходи на име накнаде члановима комисија извршени су у складу са Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Одредбама члана 10. став 2. Статута Фонда за социјално осигурање војних осигураника⁸⁰ прописана је обавеза да сталне комисије које образује Управни одбор доносе пословник о свом раду.

На основу наведених одредаба донети су следећи пословници о раду сталних комисија Фонда:

- Пословник о раду комисије за накнаду дела трошкова за становање Фонда за социјално осигурање војних осигураника⁸¹,
- Пословник о раду комисије за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања Фонда за социјално осигурање војних осигураника.⁸²,
- Пословник о раду ниже комисије за закуп и зајам⁸³,
- Пословник о раду више комисије за закуп и зајам⁸⁴.

Комисија за израду и дистрибуцију здравствених књижица и формирање матичне евиденције није сталног карактера те није обавезна да донесе пословник о свом раду.

Пословници наведених комисија су у сагласности са Статутом Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

⁷⁸ Закључак Владе РС 05 број 121-13722/2015 од 25.12.2015. године

⁷⁹ „Службени гласник РС“ број: 142/2014 и 94/2015

⁸⁰ „Службени војни листа“ број: 25/2015 од 21.10.2015. године

⁸¹ Број 41-9 од 08.02.2016. године

⁸² Број: 41-16 од 29.02.2016. године

⁸³ Пословник о раду 13.01.2016. године

⁸⁴ 49-6 од 07.06.2016. године



Пословником о раду комисије за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (члан 5.), Пословником о раду ниже комисије за закуп и зајам (члан 5.) и Пословником о раду више комисије за закуп и зајам (члан 5.) предвиђен је секретар као члан комисије.

Пословником о раду управног одбора и Пословником о раду надзорног одбора није прописано ко именује секретара управног и надзорног одбора, да ли из редова чланова управног и надзорног одбора или као лице ван састава управног и надзорног одбора.

Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописана је висина накнаде председницима, члановима и секретарима управног одбора, надзорног одбора и комисија.

Табела број 23. Преглед именованих секретара Управног одбора, Надзорног одбора и комисија у 2015. години

Ред. број	Опис	Основ за образовање	Орган који именује секретара	Број и датум Решења о именовању
1	2	3	4	5
1.	Секретар Управног и Надзорног одбора	/	Управни одбор	број: 289-5 од 26.01.2012.
2.	Секретар ниже стамбене комисије за закуп и зајам	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија	Директор	број: 12750-1 од 30.12.2013., број: 3401 од 28.03.2014. и број: 20-154 од 06.05.2014.
3.	Секретар више стамбене комисије за закуп и зајам	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија	Управни одбор	број: 4368-4 од 11.07.2013. и број: 7534-8 од 12.08.2014.
4.	Секретар комисије за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника	Члан 5. Пословника о раду комисије	Управни одбор	број: и 7621-5 од 9.10.2015.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години извршио расходе за накнаду за рад секретарима Управног одбора, Надзорног одбора, Ниже (стамбене) комисије за закуп и зајам, Више (стамбене) комисије за закуп и зајам и Комисије за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника у укупном износу од 961 хиљаде динара.

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника општим актом није уредио начин именовања секретара управног и надзорног одбора.

Ризик: Уколико се не уреди начин именовања секретара Фонда за социјално осигурање војних осигураника може доћи до обављања послова секретара од стране неадекватних лица.

Препорука број: 3. Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника да уреде начин именовања и рада секретара Управног и Надзорног одбора Фонда са социјално осигурање војних осигураника.

Остале стручне услуге – конто 423599

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за стручне услуге у износу од 73.295 хиљада динара.



Табела број 24. Преглед евидентираних расхода за стручне услуге Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2015. години

износи у хиљадама динара		
Редни број	Опис	Износ
1	2	3
1	Плате, додаци на плату, накнаде, једнократна помоћ, порези и доприноси за запослене у Фонду СОВО	69.260
2	Расходи по закљученим уговорима о привременим и повременим пословима	3.999
3	Расходи по закљученим уговорима о делу	36
Свега:		73.295

Одредбом члана 18. став 1. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописано је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је са Министарством одбране закључио Споразум о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад.⁸⁵

Споразумом је дефинисано да Рачуноводствени центар⁸⁶ на основу извршеног обрачуна личних примања и обрачуна накнаде плате за време привремене спречености за рад доставља захтев за исплату личних примања Фонду, а Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршава пренос средстава по захтеву најкасније до дана валуте.

За тачност извршеног обрачуна, за чување обрачуна и исплатне документације и измирење обавеза по основу пореза и доприноса у складу са прописима којима су уређене те области одговоран је начелник Рачуноводног центра⁸⁷.

Табела број 25. Преглед извршених исплата за плате, додатаке на плату, једнократних накнада, порезе и доприносе Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2015. години

износи у хиљадама динара		
Редни број	Период на који се исплата односи	Износ
1	2	3
1.	децембар 2014. године	5.207
<i>Свега исплаћено за 2014. годину</i>		<i>5.207</i>
2.	јануар 2015. године	5.119
3.	фебруар 2015. године	6.397
4.	март 2015. године	5.658
5.	април 2015. године	6.608
6.	мај 2015. године	5.826
7.	јун 2015. године	5.945
8.	јул 2015. године	5.978

⁸⁵ Споразум број: 11729-3 од 4. децембра 2014. године којим се уређује начин финансирања плата, накнада плата, путних и других трошкова и других примања професионалних припадника Војске Србије који обављају послове из члана 18. став 1. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и начин рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица у складу са Законом о Војсци Југославије.

⁸⁶ Сектора за буџет и финансије Министарства одбране

⁸⁷ Сектора за буџет и финансије Министарства одбране



Редни број <i>1</i>	Период на који се исплата односи <i>2</i>	Износ <i>3</i>
9.	август 2015. године	5.967
10.	септембар 2015. године	6.050
11.	октобар 2015. године	5.840
12.	новембар 2015. године	5.819
<i>Свега исплаћено за 2015. годину:</i>		<i>65.207</i>
13.	повраћај средстава за више рефундирана средства за период од 01.2014. године до 09.2015. године ⁸⁸	(1.154)
Свега исплаћено у 2015. години:		69.260

Фонд за социјално осигурање војних осигураника обавезе по захтевима Министарства одбране евидентира на конту 252111 – Добављачи у земљи. Обавезе су евидентирани и затворене у моменту исплате.

У складу са препоруком датом Фонду за социјално осигурање војних осигураника у Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања да успоставе контролне механизме којима ће обезбедити да се приликом рефундације личних примања професионалних војних лица која обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда не рефундирају и накнаде због привремене спречености за рад које се рефундирају на основу посебног захтева, Фонд је прописао Процедуру за контролу материјално финансијске документације (благајна) којом је дефинисао циљ пословног процеса, област процедуре, одговорност и овлашћења, као и дијаграм тока активности по корацима са описом активности, роковима за извршење и документацијом која прати пословни процес. Наведеном процедуром успостављен је систем контроле исплатне документације чиме је остварен планирани циљ.

Рачуноводствени центар⁸⁹ је дописом⁹⁰ обавестио Фонд за социјално осигурање војних осигураника да је по основу рефундације плата и накнаде плате за време привремене спречености за рад за професионална војна лица извршен дупли повраћај средстава по истом основу у периоду јануар 2014. – септембар 2015. године у укупном износу 1.154 динара. Наведена средства су дана 18. новембра 2015. године уплаћена на текући рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Упоређивањем података из платних спискова и исказаних износа у захтевима за рефундацију личних примања и накнаде плате због привремене спречености за рад професионалних војних лица за октобар и новембар 2015. године утврђено је да обрачунати износ средстава за рефундацију примања лица која обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда садржи и накнаду за време привремене спречености за рад професионалних војних лица која се рефундира по захтеву Рачуноводног центра Сектора за буџет и финансије Министарства одбране.

Налаз: У поступку ревизије, утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио расходе за остале стручне услуге у већем износу за најмање 133 хиљаде динара, тако што је приликом рефундације расхода за примања професионалних војних лица која обављају стручне, административне, финансијске и друге послове извршио и рефундацију накнаде због привремене спречености за рад која је већ рефундирана по посебном захтеву.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је ради отклањања наведене неправилности утврђене у Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално

⁸⁸ Сторно износ односи се на повраћај средстава од Министарства одбране допис Министарства одбране инт. број 83-57 од 19.11.2015. године.

⁸⁹ Сектора за буџет и финансије Министарства одбране

⁹⁰ Допис инт. број: 83-57 од 19.11.2014. године



осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања усвојио Процедуру за контролу материјално финансијке документације (благајне) којом је предвиђен дијаграм тока и опис активности, рокови и одговорна лица која врше проверу рефундације, накнада плата, путних трошкова и других примања и рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Одазивном извештају по Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања који је доставио 3. марта 2016. године навео да је дана 18.11.2015. године извршен повраћај средстава од Рачуноводственог центра по основу више рефундираних средстава за 2014. годину.

Уговори о привременим и повременим пословима и уговори о делу

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је по основу закључених уговора о привременим и повременим пословима евидентирао расходе у износу од 3.999 хиљада динара.

Одредбама члана 197. Закона о раду⁹¹ прописано је да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова са: незапосленим лицем, запосленим који ради непуно радно време - до пуног радног времена или корисником старосне пензије. Уговор се закључује у писаном облику.

У поступку ревизије утврђено је да је у Фонду за социјално осигурање војних осигураника у току 2015. године било ангажовано 12 лица за обављање привремених и повремених послова са којима је закључено укупно 21 уговор о обављању привремених и повремених послова.

Табела број 26. Преглед закључених уговора о привременим и повременим пословима Фонда за социјално осигурање војних осигурања за 2015. годину

Број и датум уговора	Период ангажовања	Послови
1	2	3
6997-2 од 11.09.2015.	од 14.09.2015. до 31.12.2015.	Послови финансијског пословања и праћења стања у реализацији задатака на остваривању права здравствене и социјалне заштите
5165-2 од 02.07.2015.	01.07.2015. до 30.09.2015.	Учествује у пословима јавних набавки као члан комисије, учествује у изради нацрта уговора, нацрта одлука и решења у првостепеном поступку. Даје предлоге приликом израде нормативних аката из делокруга рада одељења за јавне набавке.
257-2 од 13.01.2015.	13.01.2015. до 30.06.2015.	Учествује у спровођења поступака ЈН као члан Комисије, учествује у изради нацрта уговора, нацрта одлука и решења у првостепеном поступку. Даје предлоге приликом израде нормативних аката из делокруга рада одељења за јавне набавке.
2558-2 од 27.03.201.	26.03.2015. до 30.06.2015.	Учествује у спровођења поступака ЈН као члан Комисије, учествује у изради нацрта уговора, нацрта одлука и решења у првостепеном поступку. Даје предлоге приликом израде нормативних аката из делокруга рада одељења за јавне набавке.
5166-2 од 02.07.2015.	01.07.2015. до 30.09.2015.	Учествује у спровођења поступака ЈН као члан Комисије, учествује у изради нацрта уговора, нацрта одлука и решења у првостепеном поступку. Даје предлоге приликом израде нормативних аката из делокруга рада одељења за јавне набавке.
5166-5 од 05.10.2015.	01.10.2015. до 14.03.2016.	Израда интерне евиденције решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима ЈН по захтевима за заштиту права, праћење мишљења УЈН, анализирање закључака и решења РКЗЗ у поступцима ЈН.
анекс уговора о раду 5166-4 од 05.10.2015.	28.09.2015. до 30.09.2015.	Израда интерне евиденције решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима ЈН по захтевима за заштиту права, праћење мишљења УЈН, анализирање закључака и решења РКЗЗ у поступцима ЈН и обавља друге послове по налогу руководиоца.
5251-2 од 03.07.2015.	од 01.07.2015. до 30.09.2015.	Израда позива за подношење понуда и КД за предметни поступак ЈН, учествује у спровођењу поступка ЈН, учествује у изради нацрта уговора, нацрта одлука и решења у првостепеном поступку. Сарађује приликом израде нормативних аката из делокруга рада одељења за ЈН.
5251-4 од 05.10.2015.	од 01.10.2015. до 15.12.2015.	Послови за специфичне захтеве за набавку медицинског потрошног материјала, учествује у захтевима за заштиту права који се односе на медицински потрошни материјал и лекове.
9472-2 од 11.12.2015.	од 16.12.2015. до 31.03.2016.	Контрола захтева за набавку, достављених од стране крајних корисника, тј војноздравствених установа, сарадња са централном апотеком складишта, управом за војно здравство, центром

⁹¹ „Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014



Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна и правилности пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину

Број и датум уговора	Период ангажовања	Послови
6991-2 од 11.09.2015.	од 14.09.2015. до 31.12.2015.	војномедицинских установа и обавља друге послове по налогу руководиоца. Спровођење јавне набавке медицинске опреме и другим пословима по налогу руководиоца
7186-2 од 17.09.2015.	21.09.2015. до 14.03.2016.	Припрема одређеног броја предмета за утужење а на основу налаза ревизије, даје процене могућности закључења уговора о вансудском поравнању и припреме извештај у вези са статусом објеката у којима Ф СОВО обавља своје активности.
5593-2 од 16.07.2015.	од 16.07.2015. до 18.09.2015.	Унос исплатне документације која се из Фонда за СОВО доставља рачуноводственом центру у апликативни софтвер РЦ за евиденцију и плаћање створених обавеза МО и ВС ради даљег учитавања у апликативни софтвер (ФМИС) управе за трезор МФ РС, чиме се реализује исплата лицима ангажованим у Фонду за СОВО за формирање података и уноса података у електронску базу РЦ чиме се омогућава преузимање података од Фонда за СОВО у ел облику.
849-2 од 30.01.2015.	од 30.01.2015. до 28.02.2015.	Уређење архивске грађе, провера комплетности архивског материјала који се односи на исплатну документацију у вези издавања медицинско ортопедских помагала и копирање неопходне архивске грађе за потребе одељења.
258-2 од 13.01.2015.	од 13.01.2015. до 120 дана	Провера исправности и комплетности документације добијене од команди гарнизона и организационих целина Фонда за СОВО распоређених на територији РС а у вези рефундације путних трошкова и трошкова лечења војних осигураника
5245-2 од 03.07.2015.	од 01.07.2015. до 120 дана а најдуже до 15.12.2015.	Уређење архивске грађе, провера комплетности архивског материјала који се односи на исплатну документацију у вези издавања медицинско ортопедских помагала и копирање неопходне архивске грађе за потребе одељења, кореспонденција са командама гарнизона и организационих целина Ф СОВО у вези рефундације путних трошкова и трошкова лечења. Праћење реализације закључених уговора, израда извештаја и формирање потребне документације и архивирање исте. Провера комплетности и усклађености документације добијене од команде гарнизона и организационих целина Ф СОВО распоређених на територије РС са правном регулативом које се односи на уређење питања рефундације путних трошкова и трошкоова лечења Војних осигураника.
9471-2 од 10.12.2015.	од 16.12.2015. до 120 дана	Провера комплетности и усклађености документације добијене од команде гарнизона и организационих целина Ф СОВО распоређених на територије РС са правном регулативом које се односи на уређење питања рефундације путних трошкова и трошкова лечења Војних осигураника. Контрола евиденције уговора, евиденције реализације уговора и евиденције примљених меница и меничних овлашћења у смислу: да ли су сви закључени уговори унети у евиденцију, да ли су реализовани или је реализација у току, и да ли су депоновани инструменти фин. обезбеђења унети у евиденцију меница и меничних овлашћења и да ли су за уговоре који су реализовани враћене продавцима. Упоредо са контролом врши ажурирање евиденција враћање инструмената фин обезбеђења за уговоре који су реализовани и њихово архивирање. Контролом обухватити уговоре закључене у 2015 години и даље.
846-2 од 30.01.2015.	од 30.01.2015. до 28.02.2015.	Уређење архивске грађе, провера комплетности архивског материјала који се односи на исплатну документацију у вези издавања медицинско ортопедских помагала и копирање неопходне архивске грађе за потребе одељења.
1202-2 од 12.02.2015.	од 12.02.2015. до 75 радних дана	Ажурирање и комплетирање одређене документације из делокруга рада фонда за СОВО, праћење реализације, активности међуресорне радне групе у вези решавања питања везаних за функционисање капацитета војноздравствених установа укључених у план мреже здравствених установа у РС, а пре свега дефинисање начина њиховог финансирања.
1202-6 од 27.05.2015.	од 01.06.2016. до 120 радних дана	Ажурирање и комплетирање одређене документације из делокруга рада фонда за СОВО и обављање послова на пружању информација у вези општих питања из надлежности фонда за СОВО. Праћење, обрада података, израда записника, анализа извештаја са одржаних састанака међуресорне радне групе у вези решавања питања везаних за функционисање капацитета војноздравствених установа укључених у план мреже ЗУ у РС а пре свега дефинисање начина њиховог финансирања.
9088-2 од 30.11.2015.	од 01.12.2015. до 120 радних дана	Информисање војних осигураника у вези остваривања права из ЗО, припрема општих аката и других материјала, као и систематизацију, усклађивање и израду поједине документације из надлежности фонда за СОВО.

Преглед закључених уговора о делу Фонда за социјално осигурање војних осигурања за 2015. годину

Број и датум уговора	Период ангажовања	Послови
1	2	3
848-2 од 30.01.2015.	од 30.01.2015. до 28.02.2015.	Обављање хитних послова уређења архивске грађе, проверу комплетности архивског материјала који се односи на исплатну документацију у вези издавања медицинско ортопедских помагала и копирање неопходне архивске грађе

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника преузео обавезе и извршио расходе у износу од 4.035 хиљада динара по основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу за послове из домена финансијског пословања, јавних набавки, уређења архивске грађе, уноса исплатне документације и друге послове за лица која није ангажовало Министарство одбране, што није у складу са одредбом члана 18. Уредбе о надлежности делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника којом је прописано да



обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда.

Ризик: Ангажовање лица за обављање стручних, административних и других послова супротно прописима од стране Фонда за социјално осигурање војних осигураника, а не од стране Министарства одбране доводи до ризика извршавања расхода који нису у складу са прописима који уређују ову област.

Препорука број: 4. Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да се за потребе додатног ангажовања лица за обављање стручних, административних, финансијских и других послова обрати Министарству одбране у складу са чланом 18. Уредбе о надлежности делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

6.1.3.4. Специјализоване услуге – конто 424000

Финансијским планом Фонда за 2015. годину, за специјализоване услуге планирана су средства у износу од 2.400 хиљада динара. Фонд је исказао извршене расходе за ове намене у 2015. години у износу од 816 хиљада динара (34 % од планираног износа) и у целости се односе на остале специјализоване услуге – конто 424911.

Остале специјализоване услуге – конто 424911

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао расходе за ову намену у износу од 816 хиљада динара.

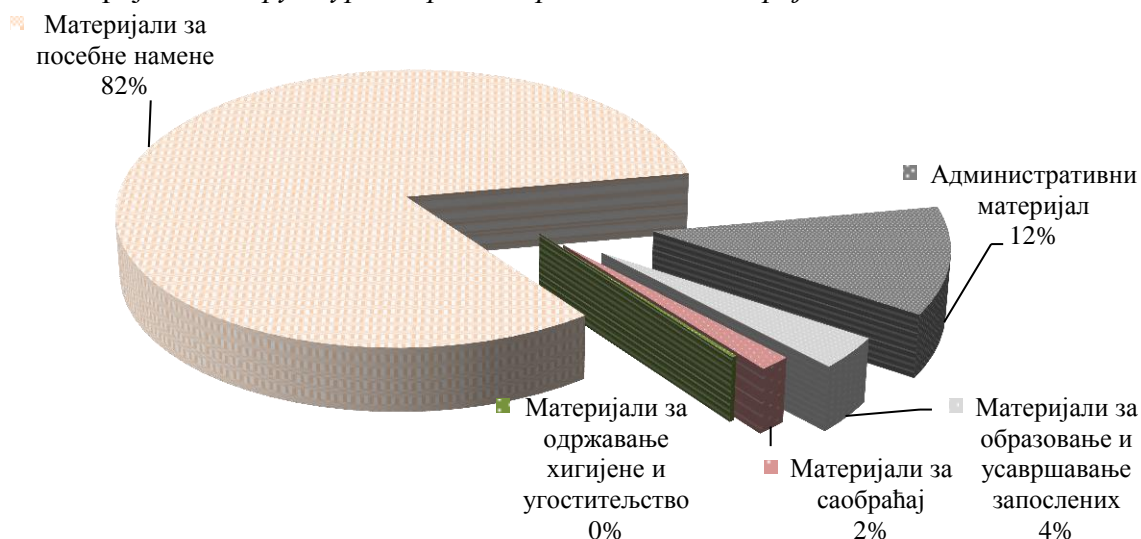
У постуку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника на конту 424911 евидентирао расходе за обуку сервисера, а на основу 6 уговора о набавци медицинске опреме за потребе војноздравствених установа⁹².

6.1.3.5. Материјал - конто 426000

Финансијским планом Фонда за 2015. годину расходи за материјал планирани су у износу од 6.460 хиљада динара. Решењем о преусмеравању апропријација од 30. децембра 2015. године извршено је преусмерење средстава у износу од 10.649 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 17.109 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је за ове намене у току 2015. године извршио расходе у износу од 13.453 хиљада динара (78,63% од планираних).

Слика број: 15. Структура извршених расхода за материјал



⁹² Предмет уговора о набавци медицинске опреме су и обуке сервисера у циљу економичнијег одржавања набављене опреме.



6.1.3.5.1 Административни материјал – конто 426100

Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину расходи за административни материјал планирани су у износу од 2.400 хиљада динара. Фонд је исказао извршене расходе за ове намене у износу од 1.624 хиљада динара (67,67 % од планираног износа) од чега се износ од 1.623 хиљаде односи на канцеларијски материјал – конто 426111.

Канцеларијски материјал – конто 426111

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за канцеларијски материјал у износу од 1.623 хиљаде динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је за набавку канцеларијског материјала у 2015. години спровео један поступак јавне набавке мале вредности по партијама⁹³. Након спроведеног поступка закључена су два уговора⁹⁴ на основу којих је Фонд за социјално осигурање војних осигураника преузео обавезе и извршио расходе у износу од 1.617 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника током 2015. по основу Уговора број: 3285-45 од 08.07.2015. године преузео веће количине канцеларијског материјала⁹⁵ од уговорених, а да притом није мењао укупну уговорену цену.

6.1.3.5.2 Материјали за посебне намене – конто 426900

Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину расходи за материјале за посебне намене планирани су у износу од 2.440 хиљада динара. Решењем о преусмеравању апропријација од 30. децембра 2015. године извршено је преусмеравање средстава у износу од 10.649 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 13.089 хиљада динара.

Фонд је исказао извршене расходе за ове намене у износу од 11.095 хиљада динара (84,77 % од планираног износа) од чега се:

- износ од 2.533 хиљада динара односи на конто 426911 – Потрошни материјал,
- износ од 8.562 хиљада динара односи на конто 426913 – Алат и инвентар.

Потрошни материјал – конто 426911

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за потрошни материјал у износу од 2.533 хиљаде динара.

Тестирани су извршени расходи за потрошни материјал у односу на поштовање услова закљученог уговора (предмет, цена, рокови) и извршење расхода из одговарајућег извора финансирања.

У постуку ревизије утврђено је да су расходи за потрошни материјал извршени на основу више уговора / наруџбеница.

⁹³ 2 партије

⁹⁴ Уговор број: 3285-44 од 30.06.2015. закључен са добављачем „Fuducia 011“ д.о.о., Београд и Уговор број: 3285-45 од 08.07.2015. године закључен са добављачем „Vintec“ д.о.о., Београд

⁹⁵ Уговором је предвиђено укупно 391 количина канцеларијског материјала док је преузето укупно 409 количина робе, односно 18 количина више од уговорених.



Табела број 27. Преглед тестираних уговора за набавку потрошног материјала

износи у хиљадама динара

Број и датум уговора / наручбенице	Предмет уговора	Укупна вредност уговора са ПДВ-ом	Вредност уговора који се односи на потрошни материјал
1	3	4	5
4811-112 од 18.11.2014.	Машина за прање и дезинфекцију ендоскопа	4.397	223
6897-24 од 26.11.2014.	Кесе за узорковање	131	131
5986-175 од 29.04.2015.	Плазма стерилизатор са додацима за контролу стерилизације и потрошни материјал	10.511	1.077
511-10 ⁹⁶ од 06.07.2015.	Потрошни материјал за одржавање хигијене	241	241
6078-111 од 05.10.2015.	Монитор за прање хемодинамских параметара и дубине анестезије са модулима и потрошним материјалом	2.681	815
Укупно:		17.961	2.487

Алат и инвентар – конто 426913

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за алат и инвентар у износу од 8.562 хиљаде динара.

Тестирани су извршени расходи за алат и инвентар у односу на поштовање услова закљученог уговора (предмет, цена, рокови) и извршење расхода из одговарајућег извора финансирања.

У поступку ревизије утврђено је да су расходи за алат и инвентар извршени на основу више уговора.

Табела број 28. Преглед закључених уговора за набавку алата и инвентара

износи у хиљадама динара

Број и датум уговора / наручбенице	Предмет уговора	Укупна вредност уговора са ПДВ-ом	Вредност уговора који се односи на потрошни материјал
1	3	4	5
6897-25 од 27.11.2014.	Опрема за ветеринарску службу	1.189	1.064
11780-11 од 29.12.2014. ⁹⁷	Опрема за ветеринарску службу	415	318
3136-73 од 30.12.2014.	Електрохирушки генератор и апарат за специјално биполарно лигирање	6.190	1.868
5986-156 од 19.02.2015.	Аутоклав класе Б	2.402	469
8594-61 од 03.04.2015.	Опрема за војне амбуланте - разно	3.696	2.677
8594-60 од 30.04.2015.	Апарат за мерење крвног притиска и стетоскопи	2.067	2.067
8594-66 од 15.04.2015.	Апарат за терапију кисеоником	83	83
набавка алата и инвентара преко благајне		0	16
Укупно:		16.042	8.562

⁹⁶ Наручбеница

⁹⁷ Наручбеница



6.1.3.6. Права из социјалног осигурања – конто 471000

У Фонду се остварују права из социјалног осигурања која се односе на:

- права из здравственог осигурања (у складу са Законом о Војсци Југославије и подзаконским актима који уређују здравствено осигурање војних осигураника)
- права војних осигураника на материјално обезбеђење (описано у напомени 3. Извори и намена коришћења средстава Фонда)

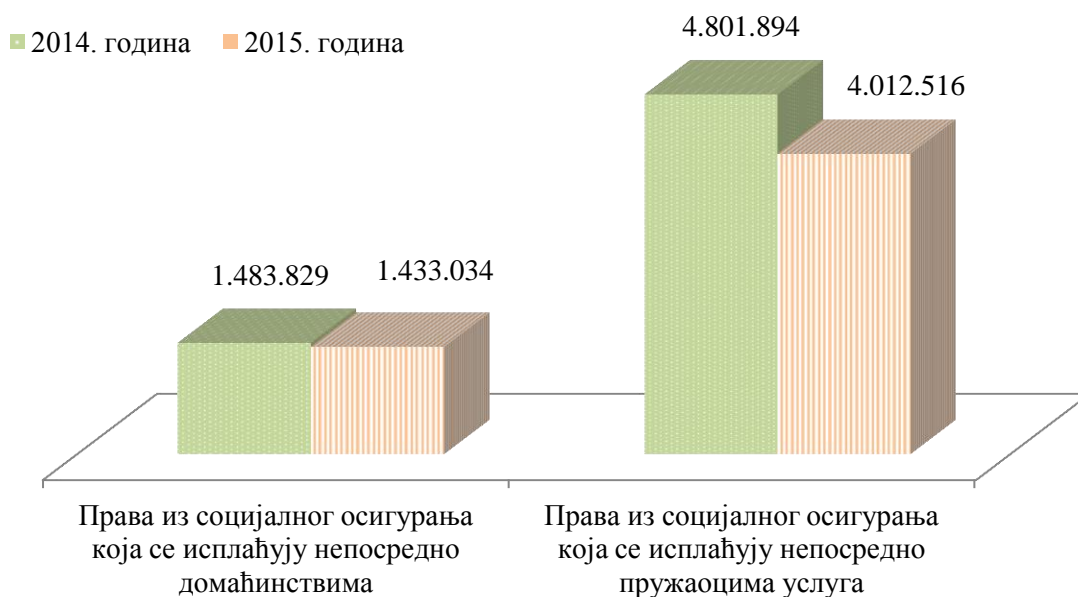
Финансијским планом за 2015. годину, за права из социјалног осигурања планирана су средства у укупном износу од 5.701.588 хиљада динара. Решењем о преусмеравању апропријација од 30. децембра 2015. године извршено је преусмеравање средстава у укупном износу од 11.246 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 5.690.342 хиљаде динара.

Табела број 29. Преглед планираних и извршених расхода за права из социјалног осигурања у 2015. години

износи у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Планирано	Извршено	Реализација
1	2	3	4	5	6=5:4
1.	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.404.685	1.433.034	102,02%
2.	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	4.285.657	4.012.516	93,63%
Свега права из социјалног осигурања:			5.690.342	5.445.550	195,64%

Слика број: 16. Упоредни преглед извршених расхода 2014./2015. године у Фонду за социјално осигурање војних осигураника (износи у хиљадама динара)





Табела број 31. Преглед извршених расхода за права из социјалног осигурања

износи у хиљадама динара

Категорија права	Врста права	Економска класификација	Извршено из средстава Фонда у току 2015. године	
1	2	3	5	
Право на коришћење здравствене заштите	услуге здравствених установа	471211	685.880	
	услуге медицинске рехабилитације	471292	54.112	
	лекови, санитарски и потрошни материјал	471213, 47213-01 и 471216-01	3.219.486	
	услуге које пружају установе социјалне заштите	471217	20.135	
	рефундација трошкова лечења осигураницима	471199	9.265	
	здравствена заштита по конвенцији	471221	10540	
	здравствена заштита осигураника који живе у иностранству	471223 и 471223-01	6.897	
	трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранству	471224	15.441	
	рефундација трошкова лечења осигураницима у иностранству	471199-01	1.331	
	накнада плате за време привремене спречености за рад	/	471112	962.486
Право на новчану накнаду и помоћ	накнада путних трошкова у вези са остваривањем права из здравствене заштите (превоз, исхрана и смештај)	у земљи	471191	158.460
		у иностранству	471192 и 471299	3.028
	накнада погребних трошкова	/	471193	4.000
	посмртна помоћ	/	471193-01	58.194
Право на материјално обезбеђење	накнада дела трошкова за становање	/	472811	453.346 ⁹⁸
	средства за стамбено збрињавање за трајно решавање стамбеног питања (износ од 20.000 евра у динарској противвредности)	/	471199-02	236.284
	додела станова у закуп	/	471199-06 и 471199-07	11
	додела стамбеног зајма	/	/	није било расхода у 2015. години
	Укупно за економску класификацију 471000:			5.445.550

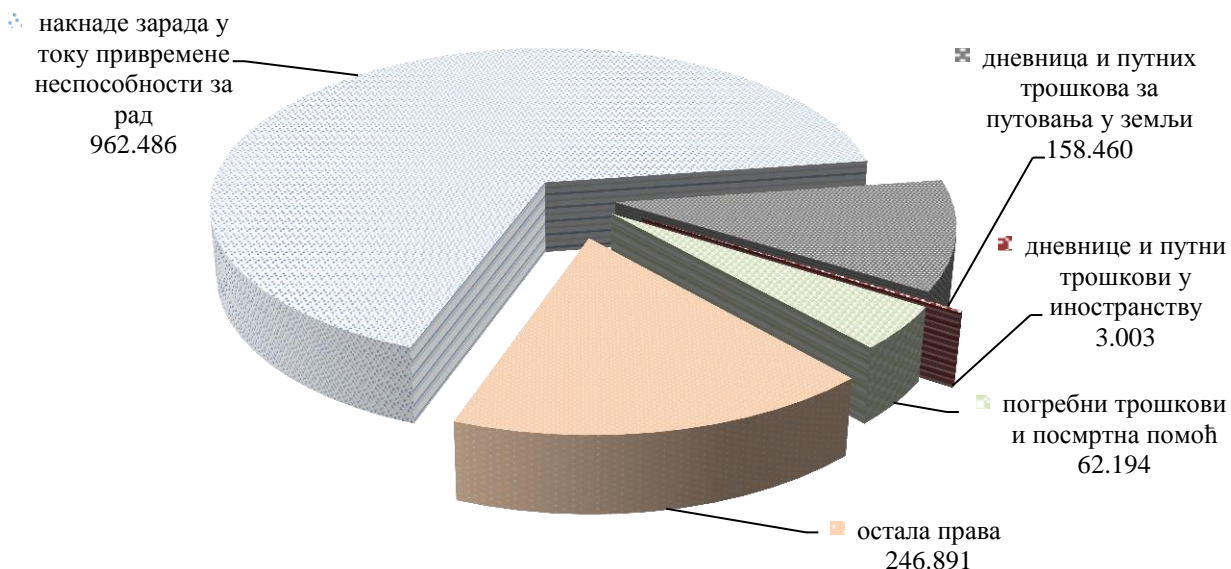
6.1.3.6.1 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100

Расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима извршени су у износу од 1.433.034 хиљада динара.

⁹⁸ Износ није ушао у коначан збир јер се не односи на економску класификацију 471000



Слика број: 17. Структура евидентираних расхода за права која се исплаћују непосредно домаћинствима (износи у хиљадама динара)



Накнада зараде у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу – конто 471112

Уредбом о надлежностима Фонда уређено је да се из средстава доприноса за здравствено осигурање војних осигураника, између осталог, финансирају накнаде у случају повреде на раду и професионалне болести и у другим случајевима утврђеним законом (члан 24.).

Одредбом члана 197. став 2. Закона о Војсци Србије⁹⁹ који је на снази од 1. јануара 2008. године прописано је да, до доношења новог прописа о здравственом осигурању професионалних војних лица, остају на снази одредбе Закона о Војсци Југославије¹⁰⁰, поглавље XV – Здравствено осигурање.

Законом о Војсци Југославије у члану 221. прописани су случајеви у којима војном осигуранiku професионалном војнику припада накнада плате за време привремене спречености за рад. Такође, прописано је да висину накнаде прописује савезни министар за одбрану, као и да накнада плате за време привремене спречености за рад у случајевима из члана 221. Закона припада од првог дана спречености за рад па све док та спреченост траје. Спреченост за рад због привремене неспособности за рад траје док надлежни војни лекар, односно војна лекарска комисија не утврди да је успостављена радна способност или док се решењем надлежног органа не утврди да постоји инвалидност (чл. 222.).

Министар одбране је донео Правилник о платама и другим новчаним примањима професионалних припадника Војске Србије¹⁰¹ (у даљем тексту: Правилник о платама). Одредбом члана 40. Правилника о платама прописано је право професионалног војног лица за накнаду плате за време привремене спречености за рад и висина накнаде.

Изменом Правилника о платама од новембра 2015. године утврђена је обавеза да се накнаде плате за време привремене спречености за рад која траје до 30 дана исплаћује на терет средстава Министарства одбране почев од јануара 2016. године. Изменом Правилника о платама од децембра 2015. године обавеза да се накнаде плате за време привремене спречености за рад која траје до 30 дана исплаћује на терет средстава Министарства одбране је померена на јануар 2017. Године.

⁹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09, 101/10

¹⁰⁰ „Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 28/96, 44/99, 74/99, 3/02 и 37/02

¹⁰¹ „Службени војни лист“, бр. 28/11, 15/14, 28/14, 31/15 и 38/15



Фонд је са Министарством одбране закључио Споразум о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености¹⁰² којим је уређен начин рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица.

Одредбом члана 3. Споразума уређено је да накнада плате за време привремене спречености за рад подразумева накнаду плате за време привремене спречености за рад у складу са одредбама Главе XV Здравствено осигурање Закона о Војсци Југославије и члана 40. Правилника о платама.

Споразумом је предвиђено да Фонд Рачуноводственом центру¹⁰³ врши рефундацију накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица. Захтевима за рефундацију боловања обухваћене су и исплате евидентиране на конту 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести, као и конта економске класификације 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца за обрачунате и исплаћене доприносе.

У складу са Споразумом Фонд је у току 2015. године финансирао расходе на име рефундација накнаде плате за време привремене спречености за рад за период децембар 2014. – новембра 2015. године у укупном износу од 962.486 хиљада динара, а почев од децембра 2014. године, месечно по достављеним захтевима.

Табела број 32. Преглед извршених исплата накнаде зарада у току привремене спречености за рад у 2015. години

Редни број	Исплата за период:	Износ
1	2	3
1.	децембар 2014. године	77.360
Свега за 2014. годину		77.360
2.	јануар 2015. године	68.673
3.	фебруар 2015. године	79.793
4.	март 2015. године	89.059
5.	април 2015. године	85.752
6.	мај 2015. године	78.133
7.	јун 2015. године	78.001
8.	јул 2015. године	65.476
9.	август 2015. године	63.433
10.	септембар 2015. године	83.880
11.	октобар 2015. године	98.922
12.	новембар 2015. године	94.002
Свега за 2015. годину		885.126
Укупно исплаћено		962.486

У току 2015. године Министарство одбране је извршило повраћај Фонду на име дупло рефундираних средстава за плате и накнаде за време привремене спречености за рад за професионална војна лица на раду у Фонду за период јануар 2014 – септембар 2015. године у укупном износу од 1.154 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је усвојио процедуру односно пословни процес: контрола материјално-финансијске документације (благајна) којом су

¹⁰² Број: 11729-3 од 4.12.2014. године

¹⁰³ Сектора за буџет и финансије Министарства одбране

успостављени контролни механизми којима ће се обезбедити да се приликом рефундације личних примања професионалних војних лица која обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда не рефундирају и накнаде због привремене спречености за рад које се рефундирају на основу посебног захтева.

Исплата дневница и путних трошкова за путовања у земљи – конто 471191

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за исплату путних трошкова за путовања у земљи ради остваривања права из здравственог осигурања у износу од 158.460 хиљада динара.

Одредбама члана 225. Закона о Војсци Југославије¹⁰⁴ прописано је да војном осигуранику припада право на накнаду путних трошкова које обухвата накнаду трошкова превоза и накнаду трошкова исхране и смештаја за време путовања и боравка у другом месту.

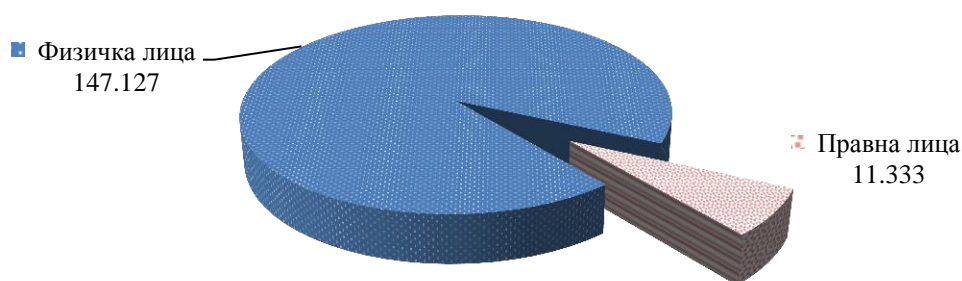
Одредбама члана 226. Закона о Војсци Југославије одређено је да војном осигуранику припада и накнада путних трошкова и за пратиоца ако је по оцени војног лекара - појединца, војне лекарске комисије, војне здравствене установе или друге здравствене установе том лицу потребан пратилац за време путовања и боравка у том месту.

Одлуком о висини накнаде путних трошкова у вези са остваривањем права из здравственог осигурања¹⁰⁵ одређено је да се накнада трошкова превоза осигураном лицу исплаћује за врсту и разред превозног средства које је одредио лекар-појединац или здравствена установа која га упућује на лечење, односно преглед. Начин остваривања права на накнаду прописан је одредбама чланова 30. – 32. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица¹⁰⁶.

Накнада путних трошкова у земљи у вези са остваривањем здравственог осигурања се остварује приликом упућивања лица на специјалистичке прегледе у здравствене установе секундарног и терцијарног нивоа заштите ван места становања.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године вршио исплату накнаде трошкова превоза физичким лицима као и исплате добављачима за пружене услуге превоза осигураника по уговорима закљученим између добављача и Генералштаба Војске Србије¹⁰⁷

Слика број: 18. *Преглед расхода за накнаду трошкова превоза физичким лицима и расхода добављачима за услуге превоза осигураника у 2015. години (износи у хиљадама динара)*



¹⁰⁴ „Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 28/96, 44/99, 74/99, 3/2002 и 37/2002 – др. закон, „Службени лист СЦГ“ бр. 7/2005 и 44/2005 и „Службени гласник РС“, бр. 116/2007 – др. Закон, 88/2009 – др. Закон, 101/2010, - др. Закон и 10/2015 – др. закон.

¹⁰⁵ „Службени војни лист“ број: 12/94, 9/06 и 10/11

¹⁰⁶ „Службени војни лист“, број: 14/1994.

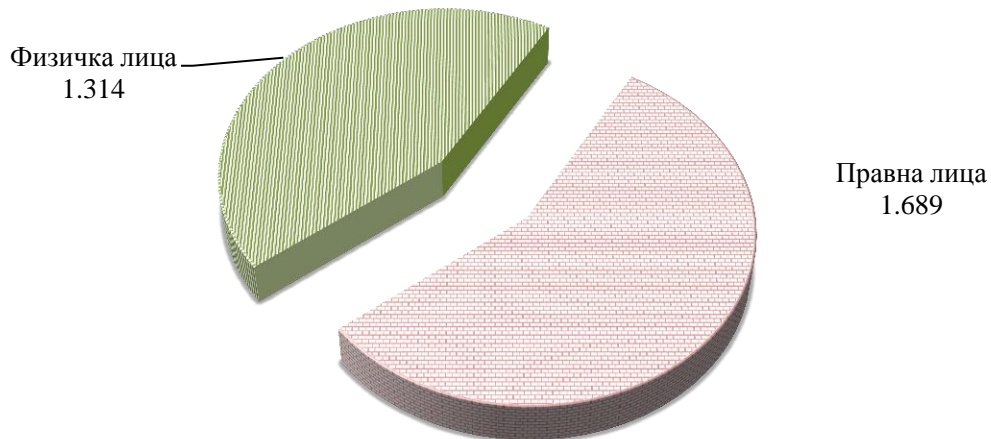
¹⁰⁷ Наручилац је Војна пошта 1102 Београд и друге јединице и установе Министарства одбране и Војске Србије које захтевају од испоручиоца извршење транспортних услуга превозење аутобусима са позивом на уговор



Исплата дневница и путних трошкова за путовања у иностранству – конто 471192

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за исплату дневница и путних трошкова за лечење осигураника у иностранству у износу од 3.003 хиљада динара.

Слика број: 19. Преглед евидентираних расхода за исплату дневница и путних трошкова за путовање у иностранство Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2015. години (износи у хиљадама динара)



Одредбама члана 220. Закона о Војсци Југославије¹⁰⁸ прописано је да се војни осигураници и чланови њихових породица могу упутити на лечење у иностранство, ако су оболели од болести која се не може лечити у Републици Србији, а у земљи у којој се упућује постоји могућност лечења.

Одредбама члана 6. став 3. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника¹⁰⁹ прописано је да Фонд доноси одлуку о упућивању војног осигураника на лечење у иностранство уз претходно прибављену сагласност министра одбране.

Правилником о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица¹¹⁰ (чл. 37 – 42) прописан је поступак упућивања осигураника на лечење у иностранство.

Одредбама тачке 5 став 2) и став 3) Одлуке о висини накнаде путних трошкова у вези са остваривањем права из здравственог осигурања¹¹¹ прописана је висина накнаде трошкова превоза и дневница за осигурано лице упућено на лечење у иностранство. Висина дневнице одређена је у износу од 30% од дневнице утврђене прописом Владе којим се уређује накнада трошкова државних службеника и намештеника (Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника¹¹²). Осигураном лицу детету до 7 година живота припада право на исплату трошкова превоза и дневнице у износу 50% од дневнице утврђене ставом 3. тачке 5 наведене Одлуке. Право на трошкове превоза и дневнице у иностранству припадају и пратиоцу осигураника, уколико је одређен. Уколико је осигурано лице смештено

¹⁰⁸ „Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 28/96, 44/99, 74/99, 3/2002 и 37/2002 – др. закон, „Службени лист СЦГ“ бр. 7/2005 и 44/2005 и „Службени гласник РС“, бр. 116/2007 – др. Закон, 88/2009 – др. Закон, 101/2010, - др. Закон и 10/2015 – др. закон

¹⁰⁹ „Службени гласник РС“ број: 102/11, 37/12, 107/12 и 119/13

¹¹⁰ „Службени војни лист“ бр. 31/94, 11/96, 23/98 и 2/06

¹¹¹ „Службени војни лист“ бр. 12/94, 9/06 и 10/11

¹¹² „Службени гласник РС“ број: 98/07 – пречишћен текст, 84/14 и 84/15



у стационарној здравственој установи у којој има бесплатан смештај и исхрану, припада му 20% накнаде утврђене одредбом става 3. тачке 5. наведене одлуке.

Основица за обрачун и исплату дневница за лечење војних осигураника и пратиоца у иностранству је Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника чији је саставни део до 14.10.2015. године био и Списак дневница по страним државама на основу којег је вршен обрачун и исплата дневница у Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Изменама и допунама Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника¹¹³ од 14.10.2015. године прописан је јединствен износ дневнице у иностранству у висини од 15 еура.

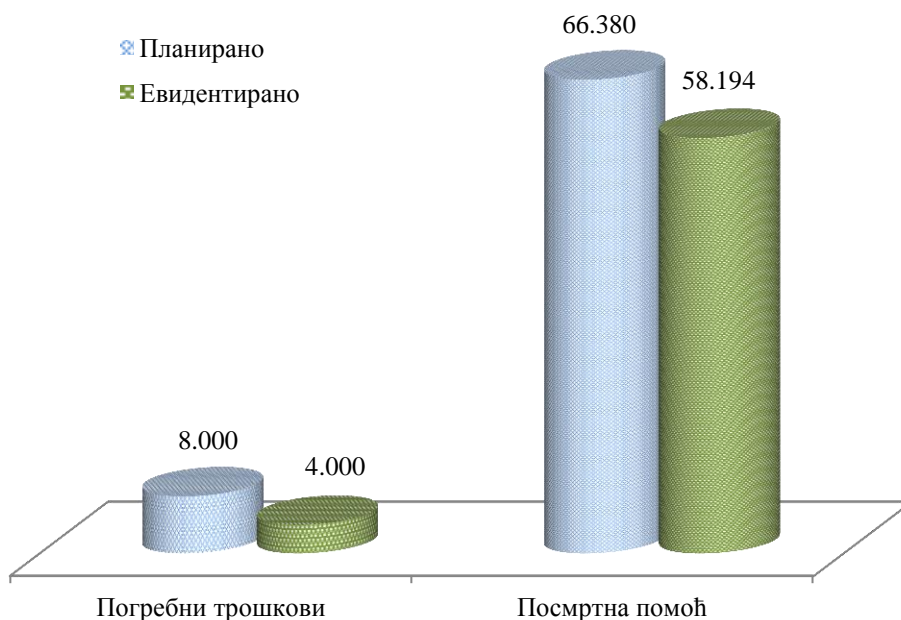
Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године вршио обрачун и исплату трошкова превоза и дневница осигураних лица и пратиоца у иностранству на основу Решења о признавању права на лечење у иностранству¹¹⁴ пошто су исцрпљене све могућности лечења у земљи.

Погребни трошкови – конто 471193

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе по основу права на накнаду погребних трошкова у укупном износу од 62.194 хиљада динара и то за:

- накнаду погребних трошкова износ од 4.000 хиљада динара и
- посмртну помоћ износ од 58.194 хиљаде динара.

Слика број: 20. *Преглед планираних и евидентираних расхода за погребне трошкове и посмртну помоћ у 2015. години.*



¹¹³ „Службени гласник РС“ број: 84/15

¹¹⁴ Решења о признавању права на лечење у иностранству Фонд је доносио уз прибављање претходне сагласности Министра одбране у складу са чланом 6. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника.



Одредбама члана 227. Закона о Војсци Југославије¹¹⁵, прописано је да право на накнаду погребних трошкова из средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника могу остварити војни осигураници у случају смрти члана уже породице. Накнада погребних трошкова припада и члановима породице војног осигураника у случају смрти војног осигураника ако су сахранили умрлог војног осигураника. Истим чланом прописано је да накнада погребних трошкова припада и свакоме ко сахрани умрлог војног осигураника.

Право на исплату накнаде утврђује се решењем о припадању права, које у управном поступку, у складу са одредбама чл. 30. – 35. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица¹¹⁶, доноси Фонд за социјално осигурање војних осигураника и јединице Војске Србије и установе Министарства одбране – команде гарнизона.

Висина накнаде прописана је Одлуком о висини накнаде погребних трошкова у случају смрти осигураног лица¹¹⁷, која предвиђа да се накнада погребних трошкова исплаћује у висини уобичајених просечних трошкова погребних услуга¹¹⁸, према спецификацији одговарајућег комуналног предузећа.

Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника је донела Записник о одређивању просечних трошкова опреме и сахране¹¹⁹ којим је утврдила просечан износ од 38 хиљада динара¹²⁰ који ће се исплаћивати на име погребних трошкова за старосне, инвалидске и породичне пензионере и чланове њихових породица за гарнизон Београд. Наведени износ се увећава за износ лименог сандука уколико је неопходан, као и за трошкове превоза до места сахране.

У току 2015. године Фонд је расходе по основу права на накнаду погребних трошкова исплаћивао осигураницима, члановима породице осигураника који су живели са осигураником и који су сносили погребне трошкове као и правним лицима који су сахранили умрлог војног осигураника.

Табела број 33. Преглед броја и просечно исплаћене накнада за погребне трошкове Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

износи у хиљадама динара		
Број исплаћених накнада	Укупно исплаћен износ	Просечан износ накнаде
1	2	3
100	4.000	40

У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника на конту 471193 – Погребни трошкови евидентирао износ од 73 хиљаде динара који се односе на расходе за посмртну помоћ – конто 471193-01.

Посмртна помоћ – конто 471193-01

Одредбама члана 227. Закона о Војсци Југославије прописано је право на посмртну помоћ која се исплаћује члановима породице преминулог војног осигураника – професионалног војника или корисника војне пензије¹²¹ који се извршавају из средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

¹¹⁵ „Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 28/96, 44/99, 74/99, 3/2002 и 37/2002 - др. закон, „Службени лист СЦГ“, бр. 7/2005 и 44/2005 и „Службени гласник РС“, бр. 116/2007 - др. закон, 88/2009 - др. закони, 101/2010 - др. закон и 10/2015 - др. закон

¹¹⁶ „Службени лист СРЈ“, број: 36/1994.

¹¹⁷ „Службени војни лист“, број 8/1994

¹¹⁸ Дрвени сандук и лимени сандук, ако је такав сандук неопходан, покров, надгробни знак, превоз у месту сахране и ископавање и закопавање гроба

¹¹⁹ Инт бр. 3386-1 од 24.05.2013. године који се примењује од 01.06.2013. године

¹²⁰ Комисија је наведени износ утврдила на основу свакодневног увида у рачуне друштва које врше погребне услуге и баве се продајом погребне опреме.

¹²¹ Брачном другу, а осталим члановима – ако их је војни осигураник до своје смрти издржавао



Висина помоћи утврђена је у износу двоструке плате, односно пензије која је припадала лицу по основу кога се право остварује, за последњи месец пре његове смрти.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године извршавао расходе на име исплате посмртне помоћи на основу донетих решења о припадању права, које су у управном поступку доносили Фонд за социјално осигурање војних осигураника и јединице Војске Србије и установе Министарства одбране – команде гарнизона, у складу са одредбама чл. 30. – 35. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица.

Одлуком о остваривању права чланова породице војног осигураника на посмртну помоћ¹²² ближе је уређен начин остваривања права чланова породице војног осигураника на посмртну помоћ.

Остала права исплаћена непосредно домаћинствима – конто 471199

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за остала права исплаћена непосредно домаћинствима у износу од 246.891 хиљаде динара, која обухватају:

- рефундацију трошкова из обавезног здравственог осигурања – 9.265 хиљаде динара
- рефундацију трошкова лечења у иностранству – 1.331 хиљаде динара
- трајно решавање стамбених питања – 236.284 хиљаде динара
- рефундацију осталих трошкова закупцима станова – 8 хиљада динара
- рефундацију комуналних услуга закупцима станова – 3 хиљаде динара.

Рефундација трошкова из обавезног здравственог осигурања

Фонд за социјално осигурање војних осигураника евидентирао је расходе за рефундацију трошкова из обавезног здравственог осигурања у износу од 9.265 хиљада динара. Ови расходи односе се на рефундацију трошкова за услуге, лекове и помагала из обавезног здравственог осигурања који нису могли бити пружени у војноздравственим установама и другим установама са којима је Фонд закључио уговоре о пружању услуга из обавезног здравственог осигурања.

Одредбама члана 229. Закона о Војсци Југославије прописано је да војни осигураници остварују здравствену заштиту у војним здравственим установама, а могу је остваривати и у другим здравственим установама: ако у месту службовања, односно становања нема војне здравствене установе, ако војна здравствена установа не може да пружи одговарајуће облике здравствене заштите и у хитним случајевима.

Одредбама члана 18. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица¹²³ прописано је да војни осигураник може подићи лек у цивилној апотеци, односно цивилној здравственој установи уколико у пребивалишту осигураног лица односно месту службовања војног осигураника нема војне апотеке односно војне здравствене установе или ако војна апотека односно војна здравствена установа нема прописан, осигурано лице може подићи лек у цивилној здравственој установи уз оверен рецепт да прописаног лека нема.

Решења о признавању права на накнаду трошкова куповине лека / помагала, односно лечења у цивилним здравственим установама доноси Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника.

¹²² „Службени војни лист“ број: 23/94

¹²³ „Службени војни лист“ број: 31/94, 11/96, 23/98 и 2/06



У поступку ревизије утврђено је да су расходи евидентирани и извршени на основу донетих решења о признавању права на накнаду трошкова куповине лека / помагала, односно решења о признавању права на лечење војним осигураницима.

Рефундација трошкова лечења у иностранству

Фонд за социјално осигурање војних осигураника евидентирао је расходе за исплату права исплаћених непосредно домаћинствима за лечење у иностранству у износу од 1.331 хиљаде динара.

Одредбама члана 35. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица прописано је да осигурано лице које је без претходног одобрења Фонда за социјално осигурање војних осигураника остварило неки вид здравствене заштите у иностранству или је користило услуге у вези са остваривањем здравствене заштите, може накнадно поднети захтев за накнаду трошкова у динарима, у висини трошкова за такав вид здравствене заштите у земљи.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника расходе за остала права исплаћена непосредно домаћинствима за лечење у иностранству извршавао на основу Решења о признавању права на накнаду трошкова лечења у иностранству у висини трошкова лечења у земљи или у висини стварних трошкова уколико су стварни трошкови нижи од трошкова лечења у земљи, у складу са одредбама Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица.

Трајно решавање стамбених питања

Фонд за социјално осигурање војних осигураника евидентирао је расходе за остала права исплаћена непосредно домаћинствима (за трајно решавање стамбених питања) у износу од 236.284 хиљаде динара.

Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана¹²⁴ прописано је право на материјално обезбеђење корисника војних пензија доделом средстава за стамбено збрињавање за трајно решавање стамбеног питања. Правилником је уређено да се из средстава за стамбено збрињавање Фонда, у складу са планом и програм Фонда за решавање стамбених потреба осигураника - корисника пензија може извршити исплата средстава за трајно решавање стамбеног питања у износу од 20.000 евра у динарској противвредности.

Средстава за стамбено збрињавање одобравају се на основу Одлуке Управног одбора Фонда, након чега се са корисником средстава закључује уговор којим се регулишу права и обавезе у вези са коришћењем додељених средстава.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године, на основу 98 закључених уговора о коришћењу средстава за стамбено збрињавање извршио исплату средстава у износу од 236.284 хиљада динара. Исплате су извршене из расположивих средстава на текућем рачуну Фонда за стамбено збрињавање.

Уговором се утврђује обавеза и начин враћања средстава, које се врши преусмеравањем припадајуће месечне накнаде трошкова становања лицу у корист Фонда, до потпуне отплате средстава (*описано у напомени 4.1.6. Меморандумске ставке за рефундацију расхода - конто 771000*).

¹²⁴ Службени војни лист“, бр. 32/2010 и 4/2014



Табела број 34. Преглед броја закључених уговора и исплаћеног износа у 2015. години
износи у хиљадама динара

Средства на рачуну стамбеног обезбеђења на дан 01.01.2015. године	Број закључених уговора у 2015. години	Исплаћен износ	Средства на рачуну стамбеног обезбеђења на дан 31.12.2015. године
1	2	3	4
9.217	98	236.284	12.518 ¹²⁵

6.1.3.6.2 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао извршене расходе за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга у износу од 4.012.516 хиљада динара.

Табела број 35. Преглед планираних и евидентираних расхода за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга
износи у хиљадама динара

Ред. бр.	Опис	Финансијски план	Преусмерене апропријације	Укупно расположива средства	Извршено
1	2	3	4	5 (3+4)	6
1.	Услуге болница, поликлиника и амбуланти	600.000	85.878	685.878	685.880
2.	Фармацеутске услуге и материјали - набавка за потребе војноздравствених установа	2.875.147	(119.924)	2.755.223	2.317.008
3.	Фармацеутске услуге и материјали - набавка по рецептима од стране в/о	509.000	0	509.000	759.699
4.	Помагала и направе - набавка по рецептима од стране в/о	151.000	0	151.000	142.779
5.	Услуге које пружају установе социјалне заштите	18.000	2.135	20.135	20.135
6.	Здравствена заштита по конвенцији	54.000	0	54.000	10.540
7.	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству	6.296	0	6.296	6.254
8.	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству - војна изасланства	1.500	0	1.500	643
9.	Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранство	47.940	(88)	47.852	15.441
10.	Услуге рехабилитације и рекреације	33.360	20753	54.113	54.112
11.	Остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	660	0	660	25
	Свега:	4.296.903	(11.246)	4.285.657	4.012.516

Услуге болница, поликлиника и амбуланти – конто 471211

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за услуге болница, поликлиника и амбуланти у износу од 685.880 хиљада динара, који се

¹²⁵ Износ чине новчана средства обезбеђена за исплату кредита корисницима војне пензије без стана у динарској противвредности од 20.000 евра као и део средстава по основу повраћаја од стране корисника војних пензија за неприпадно исплаћене накнаде трошкова становања.



односе на расходе за здравствену заштиту војних осигураника у цивилним здравственим установама.

Законом о Војсци Југославије прописано је да војни осигураници остварују здравствену заштиту у војним, као и у другим здравственим установама:

- 1) ако у месту службовања, односно становања нема војне здравствене установе;
- 2) ако војна здравствена установа не може да пружи одговарајуће облике здравствене заштите и
- 3) у хитним случајевима.

Уредбом о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица, уређено је да накнаду трошкова цивилним здравственим установама и другим здравственим установама и предузећима за пружене здравствене услуге и издате лекове војним осигураницима врши надлежна команда гарнизона или орган који та команда овласти према пребивалишту, односно месту службе осигураног лица коме је пружена здравствена услуга (чл. 23. – 25. Уредбе).

Министарство одбране је, за потребе Фонда, са Републичким фондом за здравствено осигурање закључио Уговор о пословно-техничкој сарадњи¹²⁶. Уговором је дефинисано да војни осигураници и чланови њихових породица могу користити здравствене услуге примарног, секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања у здравственим установама из Плана мреже, са којима Републички фонд за здравствено осигурање има закључене уговоре о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, почев од 01. јула 2009 године.

Чланом 7. Уговора уређено је да здравствене установе за пружене услуге испостављају фактуре на месечном нивоу, са пратећом документацијом, Републичком фонду за здравствено осигурање, а да Републички фонд за здравствено осигурање доставља Фонду збирни обрачун пружених услуга војним осигураницима, такође на месечном нивоу. Закључени споразум не односи се на пружање услуга здравствене заштите које нису утврђене као право из обавезног здравственог осигурања осигураника Републичког фонда за здравствено осигурање нити на услуге које пружају здравствене установе које нису у Плану мреже здравствених установа, без обзира на врсту пружене услуге.

Планом набавки за 2015. годину Фонд је планирао набавку услуга болница, поликлиника и амбуланти и са њима повезаних услуга, процењене вредности набавке 500.000 хиљада динара, у циљу обезбеђења правовремене, адекватне и квалитетне здравствене заштите војних осигураника и чланова њихових породица. У плану набавки наведено је да је планирано покретање поступка као и закључење уговора у јануару 2015. године, применом отвореног поступка јавне набавке.

Увидом у кварталне извештаје о реализацији Плана набавки Фонда за 2015. годину утврђено је да Фонд није у 2015. години закључио уговоре о пружању услуга здравствене заштите са здравственим установама даваоцима услуга.

Фонд је током 2015. године извршио расходе за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима:

- на основу Уговора о пословно-техничкој сарадњи са Републичким фондом за здравствено осигурање у износу од 612.863 хиљаде динара, као и
- на основу уговора о пружању услуга здравствене заштите са Заводом за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“¹²⁷, закљученим 2007. године у износу од 2.025 хиљада динара.

¹²⁶ Број: 33161-3 од 10.06.2009. године

¹²⁷ Уговор број 1232-12-708-07 од 03.12.2007. године



Табела број 36. Преглед евидентираних расхода по пружаоцима услуга

износи у хиљадама динара

Ред. бр.	Здравствена установа	Износ	По уговору / споразуму	Без уговора	Мимо споразума са РФЗО
	1	2	3	4	
1.	ЗУ из Плана мреже	660.143	612.863	23.931	23.349
1.1.	услуге из обавезног здравственог осигурања	612.863	612.863		
1.2.	остале здравствене услуге на примарном, секундарном и терцијарном нивоу ЗЗ	24.719	0	1.371	23.349
1.3.	услуге рехабилитације	22.561	0	22.561	
2.	Услуге ЗУ ван Плана мреже	25.737	2.025	23.712	
3.	Свега услуге болница, поликлиника и амбуланти: (1+2)	685.880	614.888	47.643	23.349

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 47.643 хиљада динара за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима без претходно закљученог уговора са пружаоцима тих услуга и то:

- у установама из Плана мреже, које нису обухваћене уговором који је закључен са Републичким фондом за здравствено осигурање у износу од 23.931 хиљада динара
- у здравственим установама ван Плана мреже, у износу 23.712 хиљада динара, што није у складу са Законом о буџетском систему.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања од 04.12.2015. године утврђено је да је Фонд у 2014. години извршио расходе за услуге здравствене заштите пружене војним осигураницима у укупном износу од 109.835 хиљада динара за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима.

Ради отклањања утврђене неправилности Фонд за социјално осигурање војних осигураника је упутио акт према Републичком фонду за здравствено осигурање ради заузимања става око достављања фактуре за пружене услуге на секундарном и терцијарном нивоу и покренуо је иницијативу за анексирање постојећег уговора, уколико за то постоји потреба, ради решавања насталог проблема. Такође је дана 21.12.2015. године упутио акт Управи за војно здравство Министарства одбране¹²⁸ ради достављања података о установама ван Плана мреже са којима војноздравствене установе сарађују и са којима би било неопходно закључити уговоре. Управа за војно здравство је својим актом¹²⁹ доставила списак установа. До окончања спровођења ревизије Фонд за социјално осигурање војних осигураника није доставио доказе да је у потпуности отклонио утврђене неправилности.

Ризик: Извршавање расхода без закљученог уговора са даваоцима здравствених услуга доводи до преузимања обавеза и извршавања расхода супротно прописима.

Препорука број: 5. Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да обезбеди да се пружање услуга здравствене заштите војним осигураницима у болницама, поликлиникама и амбулантама врши на основу закљученог уговора са даваоцима тих услуга.

¹²⁸ Инг. број: 9687-1 од 21.12.2015. године

¹²⁹ Инт. број: 6-67 од 19.01.2016. године



Фармацеутске услуге и материјали – конто 471213

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за фармацеутске услуге и материјале у износу од 2.317.008 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Планом набавки за 2015. годину планирао 61 поступак јавних набавки лекова, санитарског и потрошног материјала, од чега се 31 предмет односи на поступке који су покренути а нису окончани у току 2014. години и 30 поступака за које је планирано покретање у 2015. години.

Фонд је набавку лекова, медицинског и потрошног материјала вршио за потребе војноздравствених установа - крајњих корисника и то: Централне апотеке – складиште, Војномедицинске академије (*поликлиничка апотека*), Војномедицинског центра Нови Сад и Војне болнице Ниш. Набавка је планирана и спровођена на основу Захтева за набавку које је Управа за војно здравство Министарства одбране¹³⁰ упућивала Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Током 2015. године Фонд је окончао 31 поступак из 2014. године и спровео 24 поступка и по том основу закључио укупно 373 уговора са изабраним добављачима о испоруци лекова, санитарског и потрошног материјала укупне уговорене вредности набавке 943.324 хиљаде динара.

Јавна набавка 14/15 фармацеутски производи – лекови за хуману употребу

Фонд за социјално осигурање војних осигураника спровео је отворени поступак јавне набавке фармацеутских производа – лекови за хуману употребу обликован у 642 партије. Укупна процењена вредност набавке је 385.724 хиљада динара без ПДВ-а. Од укупно покренуте 642 партије поступак је поновљен по члану 35. став 1. тачка 1) за 10. партија из разлога што су понуде поднете у отвореном поступку неприхватљиве, док је на основу члана 36. став тачка 1) поступак поновљен за 49 партија јер у отвореном поступку није било понуда.

Као резултат напред наведених поступака у 2015. години Фонд за социјално осигурање војних осигураника је закључио 25 уговора укупне вредности 329.339 хиљада динара.

Увидом у наведену документацију утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника вршио набавку лекова, медицинског и потрошног материјала за потребе крајњих корисника и то: Војномедицинске академије, Централне апотеке – складиште, Војномедицинског центра Нови Сад и Војне болнице Ниш.

Фармацеутске услуге и материјали (рефундације апотекама) – конто 471213-01

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао расходе за фармацеутске услуге и материјале (рефундација апотекама) у износу од 759.699 хиљада динара.

Правилником о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица¹³¹¹³² прописано је да лек прописан на рецепту осигураном лицу издаје војна апотека или друга војна здравствена установа. Такође, уређено је да, ако у пребивалишту осигураног лица односно у месту службовања војног осигураника нема војне апотеке, односно војне здравствене установе или ако војна апотека односно војна здравствена установа нема прописан лек, осигурано лице лек може подићи у цивилној здравственој установи. Ако војна апотека односно војна здравствена установа нема прописани лек, фармацеут или друго овлашћено лице војне апотеке на рецепту оверава да се прописани лек може подићи у

¹³⁰ Управа за војно здравство Министарства одбране је непосредно надређена Војномедицинској академији, Војномедицинском центру Нови Сад, Војној болници Ниш и Центру војномедицинских установа Београд

¹³¹ Донет у складу са овлашћењем датим чланом 39. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица

¹³² “Службени војни лист“ бр. 14/94



цивилној апотеци односно цивилној здравственој установи и то оверава својим потписом и печатом установе.

Планом набавки за 2015. годину Фонд је планирао набавку апотекарских услуга - подизање лекова и медицинског материјала по овереним рецептима у приватним апотекама и цивилним здравственим установама процењене вредности 424.167 хиљада динара. У Плану набавки наведено је да се планира спровођење отвореног поступка и закључење уговора у јануара 2015. године.

Фонд је до 31.12.2015. године закључио 244 уговора о издавању лекова на рецепт војним осигураницима са здравственим установама које обављају фармацеутску делатност и њихов списак објавио на својој интернет страници.

Табела број 37. Преглед здравствених установа са којима је закључен уговор о издавању лекова војним осигураницима на рецепт, по врстама установа

Редни број	Врста здравствене установе	Број закључених уговора	Година закључења
1	2	3	4
1.	Апотека	5	2013
		163	2014
		53	2015
2.	Дом здравља	12	2014
		11	2015
Укупно:		244	

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника на конту 471213-01 – Фармацеутске услуге и материјали (рефундације апотекама) евидентирао расходе у укупном износу од 345 хиљада динара који се односе на расходе за помагала и направе (рефундације апотекама). На тај начин Фонд за социјално осигурање војних осигураника је преценио расходе за фармацеутске услуге и материјали (рефундације апотекама) – конто 471213-01 за износ од 345 хиљада динара а потценио расходе за помагала и направе (рефундације апотекама) – конто 471216-01 за исти износ.

Увидом у евидентиране расходе за пружене услуге издавања лекова на рецепт војним осигураницима, утврђено је да је Фонд извршавао расходе за услуге издавања лекова на рецепт здравственим установама (домовима здравља и апотекарским установама) са којима није закључио уговор.

Табела број 38. Преглед евидентираних расхода за пружене услуге.

износи у хиљадама динара

Здравствене установе	које имају закључен уговор		без закљученог уговора		Свега
	Број	Вредност	Број	Вредност	
1	2	3	4	5	6=3+5
Апотекарске установе	204	735.555	6	16.175	751.730

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је ради отклањања неправилности утврђене у Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину упутио акт свим апотекарским установама и апотекама које су пружале услуге на основу старих уговора, које је у име Министарства одбране и Фонда за социјално осигурање војних осигураника закључила Управа за снабдевање Министарства одбране. У прилогу акта достављани су уговори (4 примерка) са захтевом и обавештењем да је неопходно закључивање уговора са Фондом за социјално осигурање војних осигураника. Неке од апотекарских установа и апотеке одазвале су се позиву и закључиле уговор док се неке нису одазвале. Са апотекарским установама и апотекама које су закључиле уговор, сарадња се наставља, док са онима које нису закључиле нове уговоре са Фондом за социјално осигурање војних осигураника, сарадња је прекинута.



Помагала и направе (рефундације апотекама) – конто 471216-01

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао извршене расходе за издата помагала и направе (рефундације апотекама) у износу од 142.779 хиљада динара.

Одредбама члана 217. Закона о Војсци Југославије прописано је да здравствена заштита војних осигураника између осталог обухвата давање протеза, ортопедских и других помагала, помоћних и санитарних справа.

Остваривање права на протетичка и ортотичка средства, зубнопротетичка средства, очна и слушна помагала, помагала за омогућавање гласног говора, санитарне справе и друга помагала уређено је чл. 18. и 19. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица. Права на помагала и направе остварује осигурано лице у здравственим установама, односно у организацијама које израђују та средства и помагала, односно које се баве набавком и испоруком тих средстава и помагала. Право се остварује на предлог лекара специјалисте који оверава надлежна стручна служба, односно санитарски орган кога та стручна служба овласти. Уговор о изради односно набавци и испоруци средстава и помагала закључује надлежна санитарска служба са организацијом која израђује, односно набавља и испоручује средства и помагала. Трошкови израде средстава и помагала од стандардног материјала падају на терет Фонда за социјално осигурање војних осигураника, осим ако је одлуком уређено да осигурано лице надокнађује део тих трошкова.

Правилник о индикацијама за протетичка, ортотичка и друга средства, односно помагала и санитарне справе¹³³ прописан је у складу са одредбама члана 18. став 3. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица. Овим правилником утврђују се врста и индикације за протетичка и ортотичка средства, очна и слушна помагала, помагала за омогућавање гласног говора, зубнопротетичка средства и друга помагала и санитарне справе, рокови трајања тих помагала и услови за њихову израду, односно набавку. Чланом 2. Правилника утврђено је да се помагала обезбеђују војним осигураницима и члановима њихових породица на терет средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника, на основу предлога лекара одговарајуће специјалности. Предлог може дати и други лекар – појединац. Предлог за израду садржи све потребне медицинске и техничке услове за израду помагала. Чланом 4. Правилника утврђено је да у остваривању права на помагала осигурана лица учествују у сношењу трошкова коришћења тог вида здравствене заштите у висини прописаној одлуком Савезне владе којом се регулише учешће војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је током 2015. године извршио рефундацију расхода здравственим установама, односно организацијама које израђују или набављају помагала и направе у укупном износу од 142.779 хиљада динара.

Од укупно 49 организација којима је извршена рефундација расхода, са 41 је закључен уговор о изради односно набавци и испоруци средстава и помагала војним осигураницима и члановима њихових породица, док са 8 није закључен уговор (1.653 хиљада динара извршених расхода).

Налаз: Утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 1.653 хиљада динара за помагала и направе издате војним осигураницима у здравственим установама са којима Фонд нема закључен уговор, што није у складу са одредбама члана 58. Закона о буџетском систему којим је прописано да правни основ и износ преузетих обавеза који проистичу из изворне рачуноводствене документације морају бити сачињени и потврђени у писаној форми пре плаћања обавеза

¹³³ „Службени војни лист“ бр. 23/94 и 8/96



У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања од 04.12.2015. године утврђено је да је Фонд у 2014. години преузео обавезе и извршио расходе за издата помагала и направа војним осигураницима у укупном износу од 1.820 хиљада динара без уговора са правним лицима, испоручиоцима тих помагала и направа, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему. У одазивном извештају од 03.03.2016. године Фонд је доставио информацију да се ње обратио Управи за војно здравство Министарства одбране¹³⁴, као стручном носиоцу, са иницијативом за доношење правне регулативе којом ће се уредити ова област. Израђен је План активности на доношењу прописа за рад Фонда у коме је предвиђена измена Правилника о индикацијама за протетичка и ортотичка и друга средства, односно помагала и санитарне справе и достављен је Управном одбору Фонда на одобрење. Наведеним Планом активности предвиђено је да се ова активност спроведе у наредном периоду. Фонд за социјално осигурање војних осигураника до момента спровођења ревизије, у 2016. години није окончао овај поступак, тако да у 2015. години и даље нема закључене уговоре по овом основу.

Ризик: Уколико се настави са извршавањем расхода без закљученог уговора са даваоцима здравствених услуга може доћи до преузимања обавеза и извршавања расхода супротно прописима.

Препорука број: 6. Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да се услуге издавања помагала и направа врше на основу закљученог уговора са даваоцима тих услуга.

Услуге које пружају установе социјалне заштите – конто 471217

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао извршене расходе за услуге које пружају установе социјалне заштите у износу од 20.135 хиљада динара.

Законом о Војсци Југославије прописано је да здравствена заштита војних осигураника између осталог обухвата лекарске прегледе, лечење болесника и друге врсте медицинске помоћи (у здравственим и другим специјализованим установама и у стану болесника и др.) (члан 217.).

Фонд је 2006. године са Градским заводом за геронтологију, Београд закључио уговор о пружању услуга немедицинске неге за потребе војних осигураника.¹³⁵

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања од 04.12.2015. године утврђено је да је Фонд у 2014. години преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 11.588 хиљада динара за пружене услуге немедицинске неге војним осигураницима без писаног уговора са установама социјалне заштите, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему. Фонд је у остављеном року за одазивни извештај израдио Нацрт уговора и обратио се надлежним установама социјалне заштите са којима сада сарађује са захтевом за закључивањем уговора о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања војним осигураницима, са смештајем у установама социјалне заштите. У току марта и априла 2016. године Фонд је закључио 14 уговора са установама социјалне заштите, док је једној установи социјалне заштите послат позив за потписивање уговора и чека се одговор.

Здравствена заштита по конвенцији – конто 471221

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за здравствену заштиту по конвенцији у укупном износу од 10.540 хиљада динара.

¹³⁴ Акт инт. број 3548-1 од 07.05.2015. године

¹³⁵ Уговор број 482-12-389-06 од 05.12.2006. године



Одредбама члана 19. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица¹³⁶ прописано је да се коришћење здравствене заштите у иностранству осигураним лицима обезбеђује преко војног изасланства државне заједнице Србије и Црне Горе у земљи где постоје војна изасланства. У земљи у којој не постоји војно изасланство здравствену заштиту осигурана лица остварују на начин како у тој земљи здравствену заштиту користе држављани Србије и Црне Горе – осигураници републике чланице.

Одредбама члана 22. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица прописано је да се здравствена заштита осигураним лицима, на терет Фонда, обезбеђује преко војног изасланства на један од следећих начина:

- здравственим осигурањем код надлежних органа, установа или друштава у односној земљи,
- уговором који дипломатско или конзуларно представништво Србије и Црне Горе закључи са одговарајућом јавном здравственом установом, лекаром опште праксе или лекаром-специјалистом у односној земљи,
- одређивањем здравствених установа и лекара у односној земљи код којих се осигурана лица по свом избору могу лечити.

Одредбама члана 23. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица прописано је да у земљама са којима је Србија и Црна Гора закључила споразум (конвенцију) о социјалном осигурању или споразум о узајамном бесплатном лечењу одређених категорија осигураника, осигураним лицима се обезбеђује здравствена заштита на начин предвиђен споразумом.

Република Србија је закључила Међународне уговоре у области социјалног осигурања са 28 земаља и то: Аустријом, Белгијом, Босном и Херцеговином, Бугарском, Црном Гором, Чешком Републиком, Данском, Француском, Холандијом, Хрватском, Италијом, Канадом, Кипром, Либијом, Луксембургом, Мађарском, Македонијом, Немачком, Норвешком, Панамом, Пољском, Румунијом, Словачком, Словенијом, Швајцарском, Шведском, Великом Британијом и Турском.

Међународним конвенцијама предвиђено је држављанима земаља потписница право на накнаду у натури које подразумева здравствену заштиту и друга давања осим новчаних.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршавао расходе за здравствену заштиту осигураника који се налазе у иностранству у паушалном износу и у износу стварних трошкова.

Паушални и стварни обрачун трошкова здравствене заштите примењује се са Републикама: Словенијом, Хрватском, Босном и Херцеговином и Македонијом за држављане Србије осигуранике Фонда за социјално осигурање војних осигураника који имају пребивалиште на територији држава уговорница. Начин утврђивања паушалног износа ближе је уређен административним споразумима између држава уговорница. Са осталим државама потписницама међународних конвенција о социјалном осигурању врши се накнада стварних трошкова здравствене заштите.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године извршио расходе по основу здравствене заштите по конвенцијама са следећим земљама:

¹³⁶ „Службени војни лист“, бр. 31/94, 11/96, 23/98 и 2/06.



Табела број 39. Преглед извршених расхода за здравствену заштиту по конвенцијама
износи у хиљадама динара

Редни број	Назив државе уговорнице	Укупно извршени расходи	Врста трошка	Период
1	2	3	4	5
1.	Немачка, DVKA	408	стварни трошкови	износ од 293 хиљаде динара је за 2014. годину
2.	Хрватска, Х33О	4.717	паушални и стварни трошкови	за 2014. годину, односно за III квартал 2014. године
3.	Белгија, INAMI	1.447	стварни трошкови	за 2012. и 2013. годину
4.	Словенија, З33С	3.968	паушални и стварни трошкови	за 2014. годину, односно за IV квартал 2014. године
Укупно:		10.540		

Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству – конто 471223

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за здравствену заштиту осигураника који живе у иностранству у укупном износу од 6.897 хиљада динара и то за:

- здравствену заштиту осигураника који живе у иностранству – конто 471223 износ од 6.254 хиљада динара и
- здравствену заштиту осигураника који живе у иностранству – конто 471223-01 износ од 643 хиљада динара

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршавао расходе за здравствену заштиту осигураника који се налазе у иностранству у паушалном износу и у износу стварних трошкова.

Паушални и стварни обрачун трошкова здравствене заштите примењује се са Републикама: Словенијом, Хрватском, Босном и Херцеговином и Македонијом за држављане Србије осигуранике Фонда за социјално осигурање војних осигураника који имају пребивалиште на територији држава уговорница. Начин утврђивања паушалног износа ближе је уређен административним споразумима између држава уговорница. Са осталим државама потписницама међународних конвенција о социјалном осигурању врши се накнада стварних трошкова здравствене заштите.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године извршио расходе по основу здравствене заштите осигураника који живе у иностранству са следећим земљама:

Табела број 40. Табеларни преглед извршених расхода за здравствену заштиту осигураника који живе у иностранству

износи у хиљадама динара

Редни број	Назив државе уговорнице	Укупно извршени расходи	Врста трошка	Период
1	2	3	4	5
1.	Република Српска, ФЗО РС	178	стварни трошкови	износ од 152 хиљаде динара је за I и II квартал 2014. годину
2.	Аустрија, СВ	30	стварни трошкови	за 2014. годину
3.	Босна и Херцеговина - Брчко дистрикт, ФЗО	833	паушални трошкови	за 2014. годину



Редни број	Назив државе уговорнице	Укупно извршени расходи	Врста трошка	Период
1	2	3	4	5
4.	Хрватска, ХЗЗО	5.075	стварни трошкови	износ од 3.318 хиљада динара за I тромесечје 2015. године
5.	Македонија, ФЗОМ	138	паушални трошкови	за 2014. годину
Укупно:		6.254		

Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству – конто 471223-01

Одредбама члана 19. став 1. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица¹³⁷ прописано је да се коришћење здравствене заштите у иностранству осигураним лицима обезбеђује преко војног изасланства државне заједнице Србије и Црне Горе у земљи где постоје војна изасланства. Ставом 2. истог члана прописано је да у земљи у којој не постоји војно изасланство здравствену заштиту осигурана лица остварују на начин како у тој земљи здравствену заштиту користе држављани Србије и Црне Горе – осигураници републике чланице.

Одредбама члана 9. Закона потврђивању споразума између Републике Србије и Краљевине Белгије о социјалној сигурности¹³⁸ прописују да државни службеници и са њима изједначена лица једне државе уговорнице, која су упућена на територију друге државе уговорнице ради обављања свог посла и даље подлежу, као и чланови њихове породице правним прописима државе уговорнице из које су упућени.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године извршавао расходе за здравствену заштиту осигураника који се налазе у војним изасланствима и војним представништвима на следећи начин:

- Војнообавештајна агенција Министарства одбране је уз сагласност Управе за војно здравство достављала Фонду за социјално осигурање војних осигураника наредбу за исплату трошкова здравствене заштите у иностранству која се односи на војна изасланства која су организациона јединица Министарства одбране – Војнообавештајне агенције;
- Сектор за политику одбране Министарства одбране је уз сагласност Управе за војно здравство достављао исплатну документацију Фонду за социјално осигурање војних осигураника ради рефундације трошкова здравствене заштите за припаднике Војног представништва у мисији РС при НАТО у Бриселу.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године извршио расходе за рефундацију трошкова здравствене заштите Војним изасланствима у Атини, Будимпешти, Каиру, Москви, Тел Авиву, Варшави и Мадриду.

Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранство – конто 471224

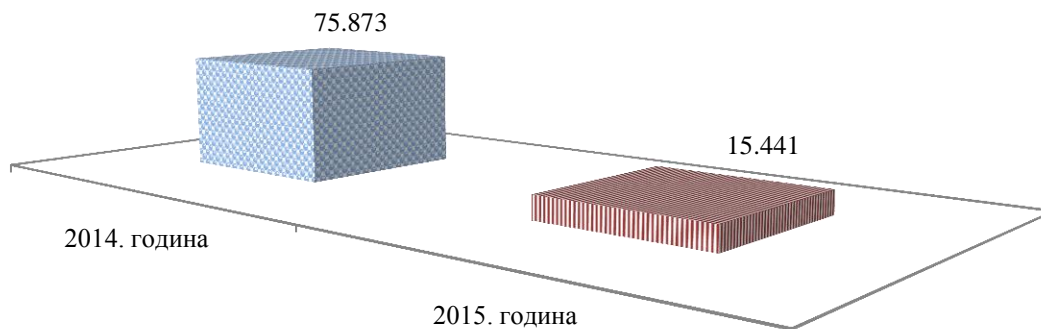
Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2015. години евидентирао расходе за трошкове слања осигураних лица на лечење у иностранство у укупном износу од 15.441 хиљада динара.

¹³⁷ „Службени војни лист“, бр. 31/94, 11/96, 23/98 и 2/06.

¹³⁸ „Службени гласник РС – међунродни уговори“ број: 12/10



Слика број: 21. Преглед извршених расхода за слање осигураних лица на лечење у иностранство у 2014. и 2015. години.

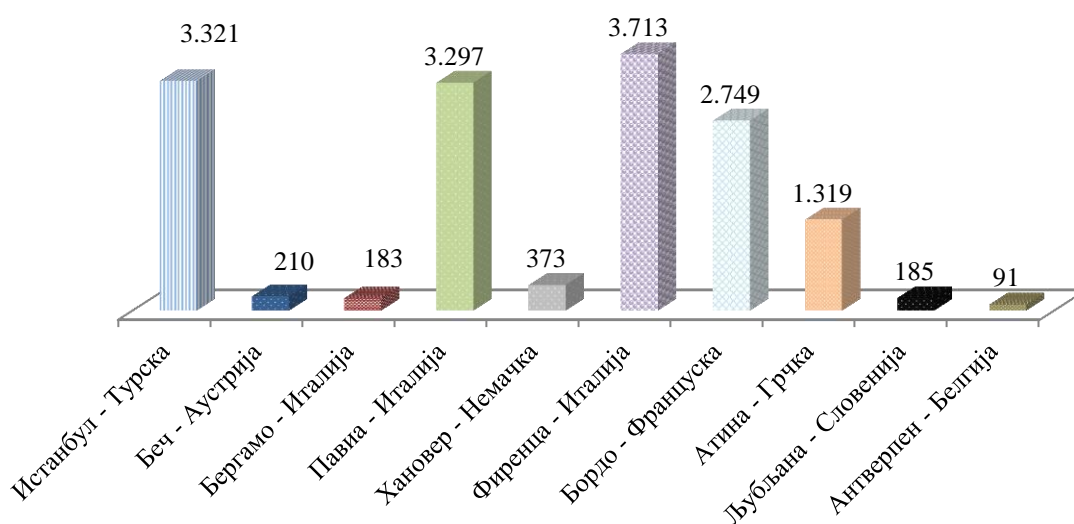


Одредбама члана 220. Закона о Војсци Југославије¹³⁹ прописано је да се војни осигураници и чланови њихових породица могу упутити на лечење у иностранство ако су оболели од болести која се не може лечити код нас.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је вршио упућивање осигураних лица на лечење у иностранство на основу решења које доноси директор Фонда уз претходну сагласност Министра одбране пошто су, по налазу војнолекарске комисије, могућности лечења у Србији исцрпљене.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године извршавао је расходе за слање осигураних лица у иностранство на основу испостављених фактура пружаоца услуга из иностранства. Потребна средства Фонд за социјално осигурање војних осигураника је преносио Народној банци Србије која је вршила уплату у девизама на рачун пружаоца услуга у иностранству.

Слика број: 22. Графички приказ расхода за слање осигураних лица у иностранство у 2015. години по месту пружаоца услуга у иностранству (износи у хиљадама динара)



¹³⁹ „Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 28/96,44/99,74/99,3/2002 и 37/2002 – др.закон, „Службени лист СЦГ“ бр. 7/2005 и 44/2005 и „Службени гласник РС“, бр. 116/2007 – др. Закон, 88/2009 – др. Закон, 101/2010, - др. Закон и 10/2015 – др.закон



Услуге рехабилитације и рекреације – конто 471292

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао расходе за услуге рехабилитације и рекреације у износу од 54.112 хиљада динара.

Законом о Војсци Југославије прописано је да здравствена заштита војних осигураника, између осталог, обухвата медицинску рехабилитацију у стационарној здравственој установи и у другој специјализованој установи за медицинску рехабилитацију (члан 217.).

Остваривање здравствене заштите у војним здравственим установама, цивилним здравственим установама и другим специјализованим установама за медицинску рехабилитацију уређено је чл. 10. - 12. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица. Осигурано лице остварује медицинску рехабилитацију у војној, односно цивилној здравственој установи, односно другој специјализованој установи за медицинску рехабилитацију у случајевима у којима је такво лечење медицински индиковано. Потребу за медицинском рехабилитацијом осигураног лица утврђује лекар специјалиста. Осигурано лице са предлогом лекара специјалисте јавља се свом лекару који образује медицинску документацију и доставља санитетској служби надлежној према месту пребивалишта осигураног лица. Санитетска служба даје одобрење за медицинску рехабилитацију. Одобрење санитетске службе није потребно за медицинску рехабилитацију која се спроводи у војној болници, војномедицинском центру или војномедицинској академији. Ако санитетска служба не одобри медицинску рехабилитацију осигурано лице може изјавити жалбу Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Одредбама чланова 13. и 14. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица уређено је остваривање здравствене заштите деце војних осигураника у лечилиштима за рехабилитацију применом природних фактора лечења.

Одредбама чланова 15. и 16. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица уређен је начин коришћења здравствене заштите у војним здравственим установама, цивилним здравственим установама и другим специјализованим установама за медицинску рехабилитацију.

Решењем о утврђивању индикација за остваривање медицинске рехабилитације војних осигураника и чланова њихових породица¹⁴⁰ утврђена су обољења и индикације за остваривање медицинске рехабилитације војних осигураника и чланова њихових породица.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања од 04.12.2015. године утврђено је да је Фонд у 2014. години преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 22.293 хиљада динара за услуге медицинске рехабилитације пружене војним осигураницима и члановима њихових породица без уговора са установама специјализованим за рехабилитацију, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему. У остављеном року за отклањање неправилности Фонд је израдио Нацрт уговора и обратио се 02.03.2016. године надлежним институцијама за лечење и рехабилитацију са којима сада сарађује са захтевом за закључивањем уговора о пружању медицинске рехабилитације војним осигураницима. У току 2016. године Фонд је закључио 17 уговора са установама специјализованим за рехабилитацију које су пружале здравствене услуге у 2015. години, са једном установом специјализованом за рехабилитацију предстоји склапање уговора, једној установи специјализованој за рехабилитацију послат предлог за закључење уговора, док за четири установе специјализованих за рехабилитацију ће се уредити да извршавање расхода иде преко Републичког фонда за здравствено осигурање.

¹⁴⁰ "Службени војни лист", број 14/2006



6.1.3.7. Накнаде за социјалну заштиту из буџета – конто 472000

Финансијским планом за 2015. годину, за накнаде за социјалну заштиту и буџет планирана су средства у износу од 488.692 хиљаде динара. Фонд је исказао расходе за ове намене у износу од 453.441 хиљаде динара (92,79% од планираног износа средстава). Од укупно исказаног износа 453.346 хиљаде динара (99,98%) се односи на накнаде из буџета за становање и живот – конто 472800.

Табела број 41. Упоредни преглед извршених расхода за накнаде за социјалну заштиту из буџета 2014./2015. године

Економска класификација	Опис	Извршено		Разлика	
		2014.	2015.	5 (4-3)	6 (5:3)
1	2	3	4	5 (4-3)	6 (5:3)
472000	Накнаде за социјалну заштиту и буџет	479.462	453.441	(26.021)	(6%)
472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	40	95	55	58%
472800	Накнаде из буџета за становање и живот	479.422	453.346	(26.076)	(6%)

6.1.3.7.1 Накнаде из буџета за становање и живот – конто 472811

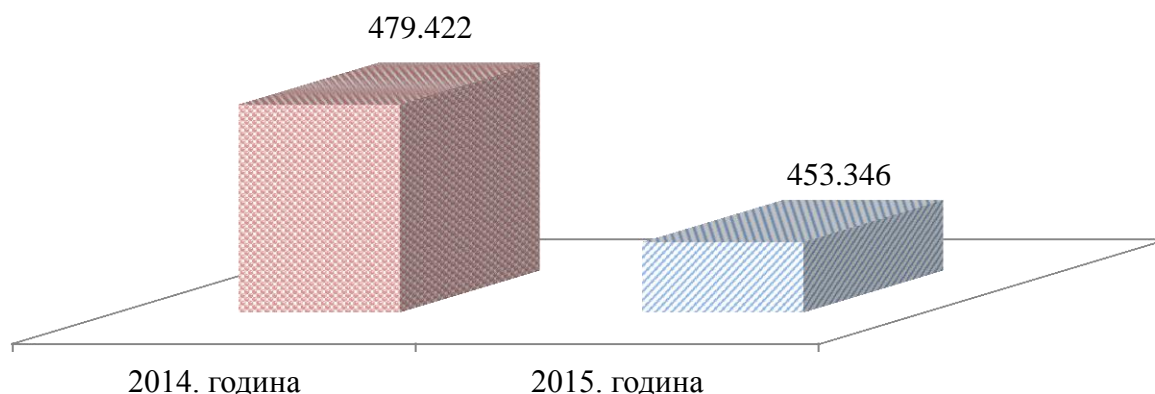
Одредбама члана 2. Правилника о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана¹⁴¹ утврђено је право војних осигураника – корисника војних пензија на месечну накнаду дела трошкова становања.

Средства за исплату накнаде обезбеђују се Законом о буџету Републике Србије, у оквиру раздела – 18 Министарство одбране, функција 210 – Војна одбрана и економској класификацији 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, а Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исплатилац накнаде трошкова за становање корисницима.

Министарство одбране месечно на основу захтева Фонда у коме се наводи број корисника и висина потребних средстава за исплату накнаде, врши трансфер средстава Фонду ради исплате крајњим корисницима.

Одредбама члана 8. Правилника о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана прописано је да о праву на накнаду у првом степену одлучује директор Фонда доношењем решења у року од 30 дана од дана подношења захтева.

Слика број: 23. Упоредни преглед извршених расхода за накнаде из буџета за становање и живот у 2014. години и 2015. години (износи у хиљадама динара)



¹⁴¹ „Службени војни лист“ број: 32/10 и 4/14



У току 2015. године Фонд је извршио требовање и исплату накнаде дела трошкова за становање за период од децембра 2014. до новембра 2015. године и за исплату разлике у припадајућој накнади која се односи на ранији период. За средства остварена по основу повраћаја погрешно исплаћених средстава Фонд је умањио износ извршених расхода на конту 472811 и средства вратио Министарству одбране.

Табела број 42. Преглед исплаћених износа за накнаду дела трошкова за становање у Фонду за социјално осигурање војних осигураника у току 2015. године

износи у хиљадама динара

Ред. број	Стамбени статус	Накнада за период XII/2014. – XI/2015.		Исплата разлика за ранији период	Повраћај више исплаћених средстава у буџет	Укупна накнада корисницима
		Број корисника	Исплаћен износ (брuto)			
1	2	3	4	5	6	8(4+5-6--8)
1.	Подстанари	32.323	442.695	11.435	(784)	453.346

Фонд је правилно извршио обрачун више примљених средстава ради повраћаја директном буџетском кориснику (описано у напомени 4.1.2. Трансфери од других нивоа власти – konto 733000).

6.1.4. Издаци за нефинансијску имовину – konto 500000

Укупно извршени издаци за машине и опрему исказани су у Извештају о извршењу буџета у периоду 01.01 – 31.12.2015. године (ОП 5348) у износу од 13.147 хиљада динара (у 2014. години 2.697 хиљада динара).

Финансијским планом Фонда за 2015. годину, за издатке за нефинансијску имовину планирана су средства у износу од 761.274 хиљада динара. Фонд је исказао издатке за нефинансијску имовину у износу од 221.345 хиљада динара (29,08 % од планираног износа) који се у потпуности односе на издатке за машине и опрему – konto 512000.

Табела број 43. Преглед исказаних издатака за нефинансијску имовину

износи у хиљадама динара

Образац 2	Ознака ОП			Економска класификација	Опис	Износ
	Образац 3	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6	7
2300	3068	4340	5341	500000	Издаци за нефинансијску имовину	221.345
2307	3075	4347	5348	512000	Машине и опрема	221.345

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2015. године утврђено је да су исказани износи на конту 500000 – Издаци за нефинансијску имовину и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

Табела број 44. Упоредни преглед извршених издатака Фонда у 2014./2015. години

износи у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Исказано		Разлика
		2014.	2015.	
1	2	3	4	5(4-3)
512000	Издаци за нефинансијску имовину	143.295	221.345	78.050
512200	Административна опрема	1.297	2.971	1.674
512500	Медицинска и лабораторијска опрема	141.998	218.374	76.376
500000	Машине и опрема	143.295	221.345	78.050



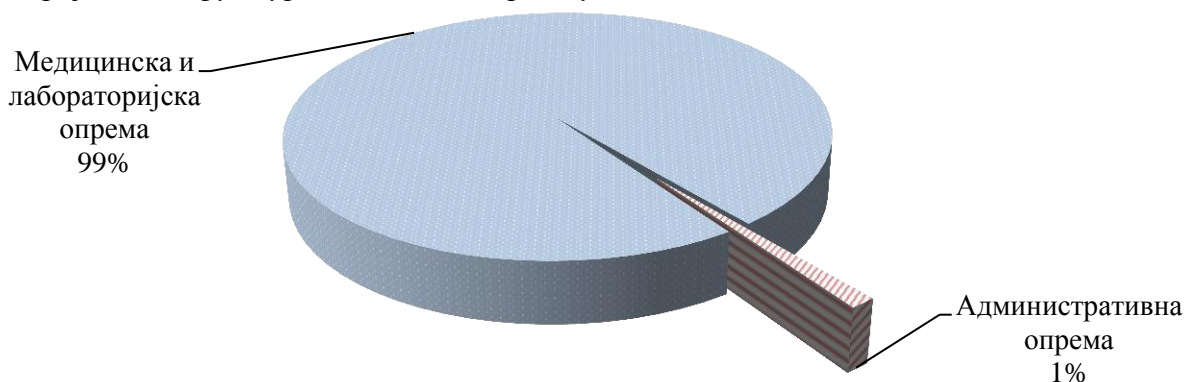
У поступку ревизије извршено је тестирање извршених издатака за машине и опрему – конто 512000. Извршено је тестирање спроведених поступака јавне набавке и извршених издатака у односу на услове закљученог уговора (предмет, цена, рокови) и извршење издатака из одговарајућег извора финансирања.

6.1.4.1. Машине и опрема – конто 512000

Фонд је у 2015. години у пословним књигама исказао издатке за машине и опрему који се односе на административну опрему и медицинску и лабораторијску опрему у укупном износу од 221.345 хиљада динара и то:

- административна опрема – 2.971 хиљада динара,
- медицинска и лабораторијска опрема 218.374 хиљаде динара.

Слика број: 24. Структура набављене опреме у 2015. години



Медицинска и лабораторијска опрема - конто 512500

Финансијским планом за 2015. годину, за ове издатке планирана су средства у износу од 732.030 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао издатке за медицинску и лабораторијску опрему у укупном износу од 218.374 хиљаде динара (29,83% од планираног износа).

Медицинска опрема – конто 512511

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године евидентирао издатке за медицинску опрему у укупном износу од 218.374 хиљаде динара.

Евидентирани издаци односе се на извршене обавезе Фонда из уговора о набавци опреме за потребе Војномедицинске академије (у даљем тексту: ВМА), Војномедицинског центра Нови Сад, Војне болнице Ниш, Војномедицинског института, Ваздухопловног медицинског института, Центра војномедицинских установа Београд, Центра ветеринарске службе, Централне апотеке – складиште.

Фонд је крајем 2014. године закључио Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије.¹⁴² Споразумом је уређено да ће Фонд за социјално осигурање војних осигураника из својих средстава, односно прихода, да обезбеди опремање војноздравствених установа медицинском опремом кроз спровођење поступка јавне набавке. Такође, уређено је да ће Фонд са војноздравственим установама закључити уговор о давању опреме на

¹⁴² Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије. број: 8714-6 од 28.10.2014. године



коришћење након предаје медицинске и лабораторијске опреме (*јединствен модел уговора је саставни део потписаног споразума*) и да ће се набављена опрема Фонда водити и у ванбилансној евиденцији војноздравствених установа.

Чланом 5. Споразума уређено је да ће Фонд за социјално осигурање војних осигураника и војноздравствене установе у року од 90 дана од дана потписивања споразума (*до 29. јануара 2015. године*) извршити усклађивање стања у пословним књигама, односно ванбилансним евиденцијама.

Моделом уговора предвиђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника набавља медицинску опрему и предаје је на употребу и коришћење војноздравственим установама уз обавезу редовне поправке и одржавања. Опрема се предаје на неодређени временски период, односно трајно. Трошкови експлоатације, редовне поправке и одржавања носе примаоци опреме, односно војноздравствене установе.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године обрачунавао казне због кашњења у испоруци уговорених добара а у складу са одредбама закључених уговора.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника на конту 512511 – Медицинска опрема евидентирао расходе који се односе на набавку опреме, на набавку резервних делова за ту опрему и обуку сервисера за ту опрему. Део расхода који се односи на набавку резервних делова је сторнирао са конта 512511 и евидентирао на конту 426913 – Алат и инвентар и на конту 426911 – Потрошни материјал, док је део расхода који се односи на обуку сервисера евидентирао на конту 424911 – Остале специјализоване услуге

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника расходе за набавку алата и инвентара у износу од 996 хиљада динара евидентирао на економској класификацији 512511 – медицинска опрема уместо на економској класификацији 426913 – алат и инвентар што није у складу са чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На овај начин Фонд за социјално осигурање војних осигураника је преценио издатке за медицинску опрему за износ од 996 хиљаде динара и истовремено потценио расходе за исти износ.

Мере предузете у поступку ревизије: Фонд за социјално осигурање војних осигураника је доставио налог за књижење са пратећом документацијом којим је документовао да у текућој години врши евидентирање расхода по основу набављеног алата и инвентара у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.5. Резултат пословања

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Извештају о извршењу буџета у периоду 01.01 – 31.12.2015. године исказао вишак новчаних прилива (ОП 5444) из средстава ООСО у износу од 620.671 хиљада динара док је мањак новчаних прилива (ОП 5445) исказао из осталих извора у износу од 2.166.279 хиљада динара, што чини укупно остварени буџетски дефицит (ОП 2347) исказан у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2015. године – Образац 2 у износу од 1.545.608 хиљада динара.



Табела број 45. Преглед оствареног резултата пословања према изворима финансирања
износи у хиљадама динара

Опис	Планирано	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
			Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Укупни текући приходи и примања	4.766.555	4.695.103	0	0	0	3.949.924	453.346	291.833
Укупни текући расходи и издаци	7.169.842	6.240.711	0	0	0	3.329.253	453.346	2.458.112
Буџетски суфицит						620.671		
Буџетски дефицит		1.545.608						2.166.279

6.2 Биланс прихода и расхода – Образац 2

Састављање овог извештаја се врши на обрасцу чији је назив Биланс прихода и расхода – Образац 2, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника исказао је буџетски дефицит у износу од 1.545.608 хиљаде динара (ОП 2347), који је финансиран из дела нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година у износу од 2.403.847 хиљаде динара.

Табела број 46. Преглед оствареног резултата пословања у обрасцу Биланс прихода и расхода (Образац 2.)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит		
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит	1.434.259	1.545.608
2348		Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања		2.403.847
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		2.403.847
2357	321121	Вишак прихода и примања – суфицит		858.239
2358	321122	Мањак прихода и примања - дефицит	1.434.259	
2359		Вишак прихода и примања – суфицит (за пренос у наредну годину)		858.239
2360		Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину		
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину		858.239

6.3 Биланс стања – Образац 1

Састављање овог извештаја врши се на обрасцу Биланс стања – Образац 1, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу стања су исказане билансне позиције



које одражавају стање имовине, потраживања, обавеза и капитала на дан 31. децембра године за коју се саставља образац. Основ за састављање Биланса стања је књиговодствено стање наведених позиција у активи и пасиви сведено на стање по попису 31. децембра за годину за коју се саставља образац.

6.3.1. Попис имовине и обавеза

Попис имовине и обавеза у Фонду за социјално осигурање војних осигураника регулисан је:

- Уредбом о буџетском рачуноводству;
- Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем,¹⁴³
- Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника¹⁴⁴.

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да се усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава и организација обавезног социјалног осигурања са стварним стањем које се уређује пописом, врши на крају буџетске године са стањем на дан 31. децембар текуће године (члан 18. став 2.). Одредбом члана 18. став 4. Уредбе прописано је да су организације обавезног социјалног осигурања обавезне да изврше усаглашавање финансијских пласмана, потраживања и обавеза на дан састављања финансијског извештаја, а ставом 5. истог члана прописана је обавеза за повериоце да својим дужницима доставе попис ненаплаћених потраживања најкасније 25 дана од дана састављања финансијског извештаја, односно обавеза за дужнике да у року од пет дана од дана пријема пописа неизмирених обавеза провери своју обавезу и о томе обавести повериоца.

Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника ближе је уређен попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза Фонда (члан 23.). Правилником су дефинисане припремне радње које претходе вршењу пописа, рокови усклађивања пословних књига, обавезе и задаци пописних комисија, начин пописивања и одговорности.

Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, између осталог, уређено је да правно лице, у складу са општим актом, за извршење пописа образује потребан број комисија за попис имовине и обавеза, одређује период у коме ће комисије вршити попис, време за попис и рокове достављања извештаја о извршеном попису надлежном органу правног лица (члан 4. Правилника).

Решењем директора Фонда о вршењу редовног пописа и образовању комисије за попис имовине, обавеза и потраживања са стањем на дан 31.12.2015. године, број: 9201-2 од 01. децембра 2015. године утврђено је следеће:

- 1) период вршења пописа;
- 2) састав петочлане комисије за попис;
- 3) обавеза пописне комисије да сачини план рада са динамиком реализације пописа;
- 4) преглед припремних радњи;
- 5) рок за доставу пописних листа комисији;
- 6) обавеза пописне комисије да сачини извештај о утврђеном стварном и књиговодственом стању;
- 7) орган и рок за доношење Одлуке о усвајању извештаја о попису.

Директор Фонда је донео две измене Решења о вршењу редовног пописа и образовању комисије за попис имовине, обавеза и потраживања са стањем на дан 31. децембра 2015.

¹⁴³ “Службени гласник РС“ бр. 118/2013 и 137/2014

¹⁴⁴ Број 816-1 од 21.02.2013. године



године број: 9201-4 од 21.12.2015. године којим је измењен период вршења пописа, као и број: 15-38 од 15. јануара 2016. године којим је продужен рок за вршење пописа.

Статут Фонда за социјално осигурање војних осигураника и Уредба о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника не уређују ко доноси одлуку о усвајању извештаја о попису. Чланом 43. став 3. Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника уређено је да руководилац Фонда доноси одлуку о усвајању извештаја комисије о попису.

Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, између осталог, уређено је да имовина која је предмет годишњег пописа обухвата: нематеријалну имовину, некретнине, инвестиционе некретнине, постројења, опрему, биолошка средства, залихе материјала, недовршену производњу, готове производе и робу, стална средства намењена продаји и средства пословања које се обустављају, финансијске пласмане и потраживања и готовинске еквиваленте и готовину, да су предмет пописа дугорочне и краткорочне обавезе, као и да је правно лице код кога се налази имовина других правних лица дужно да ту имовину попише на посебним пописним листама, које доставља правном лицу власнику тих средстава (члан 2. ст. 3. - 5. Правилника).

Такође је прописано и да попис обухвата:

- 1) утврђивање стварних количина имовине која се пописује мерењем, бројањем, проценом и сличним поступцима, ближе описивање пописане имовине, као и уношење података у пописне листе;
- 2) уписивање у пописне листе природних промена насталих у периоду вршења пописа пре и после 31. децембра године за коју се врши попис и свођење на стање на дан 31. децембра те године;
- 3) уношење књиговодственог природног стања имовине у пописне листе;
- 4) утврђивање природних разлика између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања;
- 5) уношење цена пописане имовине;
- 6) вредносно обрачунавање пописане имовине;
- 7) састављање извештаја о извршеном попису.

Утврђивање разлика и вредносно обрачунавање после природног пописа могу се вршити и на рачунару, уз штампање пописних листа које потписују чланови комисија за попис, а за тачност пописа и извештаја о попису одговорни су чланови комисије за попис.

Комисија за попис је 21. јануара 2016. године сачинила Извештај о извршеном попису имовине, обавеза и потраживања са стањем на дан 31.12.2015. године.¹⁴⁵

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је 29. јануара 2016. године донео Одлуку о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину¹⁴⁶, а у складу са тачком 10. Решења о вршењу редовног пописа и образовању комисије за попис имовине, обавеза и потраживања са стањем на дан 31. децембра 2015. године.

На основу извршеног увида у пописне листе, помоћне евиденције и извештај о извршеном попису утврђено је да је, у Извештају о попису, Комисија за попис:

- пописала 98 станова док је у помоћној евиденцији основних средстава евидентирано 97 станова, јер је један стан продат почетком 2015. године,
- констатовала да на локацији Фонда недостаје једно покретно средство, које је накнадно пронађено,

¹⁴⁵ Извештај о извршеном попису број: 15-67 од 25.01.2016. године

¹⁴⁶ Број: 15-87 од 29.01.2016. године



- констатовала да није пописала једно основно средство на локацији ВМЦ Нови Сад јер исто није било на пописној листи на основу које се вршио попис,
- утврдила је вишак покретних средстава за које не постоји евиденција и нису задужена у помоћној књизи основних средстава Фонда,
- није пописала сав ситан инвентар,
- није пописала стање залиха лекова и медицинског материјала на дан 31.12.2015. године.

Фонд је крајем 2014. године закључио Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије.¹⁴⁷ Споразумом је уређено да ће Фонд за социјално осигурање војних осигураника из својих средстава, односно прихода, да обезбеди опремање војноздравствених установа медицинском опремом кроз спровођење поступка јавне набавке. Такође, уређено је да ће Фонд са војноздравственим установама закључити уговор о давању опреме на коришћење након предаје медицинске и лабораторијске опреме (*јединствен модел уговора је саставни део потписаног споразума*) и да ће се набављена опрема Фонда водити и у ванбилансној евиденцији војноздравствених установа. Чланом 5. Споразума уређено је да ће Фонд за социјално осигурање војних осигураника и војноздравствене установе у року од 90 дана од дана потписивања споразума (*до 29. јануара 2015. године*) извршити усклађивање стања у пословним књигама, односно ванбилансним евиденцијама.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника на основу Споразума сачинио Уговоре о предаји медицинске опреме (*покретних ствари*) на коришћење војноздравственим установама којима је обухваћена сва опрема која је до тренутка састављања уговора предата на коришћење војноздравственој установи као и ситан инвентар.

Табела број 47. Преглед непотписаних уговора о коришћењу опреме, по установама
износи у хиљадама динара

Ред. број	Корисник опреме	Број и датум уговора	Медицинска опрема и ситан инвентар	
			Количина	Вредност
1	2	3	4	5
1.	Војномедицинска академија	15-341 од 25.03.2016.	340	266.598
2.	Војно медицински центар Нови Сад	15-263 од 17.03.2016.	5	775
		966-33 од 18.10.2015.	5	6.594
3.	Војна пошта 1102 Београд	15-246 од 10.03.2016.	30	3.696
4.	Центар ветеринарске службе	966-28 од 03.08.2015.	9	1.605
5.	Центар војномедицинских установа Београд	966-16 од 06.07.2015.	30	6.735
Свега:				286.003

Фонд није обезбедио потписивање уговора са пет војноздравствених установа укупне вредности од 286.003 хиљада динара

6.3.2. Нефинансијска имовина – конто 000000

Стање нефинансијске имовине у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године износи 1.059.959 хиљада динара – нето (у 2014. години 946.954 хиљада динара).

¹⁴⁷ Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије. број: 8714-6 од 28.10.2014. године



Табела број 49. Преглед нефинансијске имовине

износи у хиљадама динара

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2014.		2015.		Промена
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7 = 5-6	8 = 7-4
1001	000000	Нефинансијска имовина	946.954	1.374.823	314.864	1.059.959	113.005
1003	011000	Некретнине и опрема	793.753	1.154.598	287.227	867.371	73.618
1015	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	149.895	191.128	0	191.128	41.233
1018	016000	Нематеријална имовина	3.306	29.097	27.637	1.460	(1.846)

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2015. године утврђено је да су исказани износи на конту 000000 – Нефинансијска имовина и синтетичким контима у оквир.

На одговарајућим контима из категорије капитала укупно је исказано 1.059.959 хиљада динара (целокупан износ евидентиран је на конту 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима).

Табела број 50. Преглед промена на нефинансијској имовини у 2015. години

износи у хиљадама динара

ОПИС	Зграде и грађевински објекти	Опремена	Остале некретнине и опрема	Нефинансијска имовина у припреми	Аванси за нефинансијску имовину	Нематеријална имовина	Свега нефинансијска имовина
Конто	011100	011200	011300	015100	015200	016100	010000
Набавна вредност							
Стање на почетку године	767.251	248.999	146	0	149.895	29.097	1.195.388
Повећање-набавка	0	208.113	0	41.233	0	0	249.346
Смањење-расход и мањак	(68.987)	(924)	0	0	0	0	(69.911)
Стање на крају године	698.264	456.188	146	41.233	149.895	29.097	1.374.823
Кумулирана исправка вредности							
Стање на почетку године	159.107	63.410	126	0	0	25.791	248.434
Амортизација	10.837	69.972	8	0	0	1.846	82.663
Расход	(15.313)	(920)	0	0	0	0	-16.233
Стање на крају године	154.631	132.462	134	0	0	27.637	314.864
Нето садашња вредност							
31.12.2014.	608.144	185.589	20	0	149.895	3.306	946.954
31.12.2015.	543.633	323.726	12	41.233	149.895	1.460	1.059.959
Промена	(64.511)	138.137	(8)	41.233	0	(1.846)	113.005



6.3.2.1. Зграде и грађевински објекти – конто 011100

Стање зграда и грађевинских објеката у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године (ОП 1004) износи 543.633 хиљада динара – нето (у 2014. години 608.144 хиљада динара) и односи се на стамбени простор за социјалне групе (станови).

Фонд је, према евидентираном стању у помоћним евиденцијама и стању утврђеном пописом имовине и обавеза за 2014. годину, на дан 1. јануара 2015. године располагао са 109 станова. Исказано почетно стање зграда и грађевинских објеката усаглашено је са стањем по помоћним евиденцијама.

Фонд је са лицима којима је стан дат у закуп на неодређено време, у складу са одредбама члана 61. Закона о становању током 2015. године закључио уговоре о откупу за 12 станова (описано у напомени 4.2.1. *Примања од продаје непокретности - конто 811000*).

Табела број 51. Преглед евидентираних промена вредности стамбеног простора за социјалне групе

Стање на дан 01.01.2015.		Евидентиране промене у току 2015. године					Стање на дан 31.12.2015.	
Број	Вредност (нето)	Продати станови			Обрачуната амортизација	Број	Вредност (нето)	
		Број	Набавна вредност	Исправка вредности				Нето вредност
1	2	3	4	5	6 = 4-5	7	8 = 1-3	9 = 2-6-7
109	608.144	11	68.987	15.314	53.673	10.838	98	543.633

Стање на дан 01.01.2015.		Промене које су требале да се евидентирају у 2015. години					Стање на дан 31.12.2015.	
Број	Вредност (нето)	Продати станови			Обрачуната амортизација	Број	Вредност (нето)	
		Број	Набавна вредност	Исправка вредности				Нето вредност
1	2	3	4	5	6 = 4-5	7	8 = 1-3	9 = 2-6-7
109	608.144	12	77.272	17.085	60.187	10.859	97	537.098

Стање на дан 01.01.2015.		Промене које нису евидентирани у 2015. години					Стање на дан 31.12.2015.	
Број	Вредност (нето)	Продати станови			Обрачуната амортизација	Број	Вредност (нето)	
		Број	Набавна вредност	Исправка вредности				Нето вредност
1	2	3	4	5	6 = 4-5	7	8 = 1-3	9 = 2-6-7
0	0	-1	(8.285)	(1.771)	(6.514)	(21)	1	6.535

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника није у својим пословним књигама евидентирао промену вредности стамбеног простора за социјалне групе за стан за који је закључен уговор о откупу у току 2015. године и на тај начин преценио вредност зграда и грађевинских објеката (конто 011100) и капитала у сталним средствима (конто 311100) за износ од 6.535 хиљада динара.

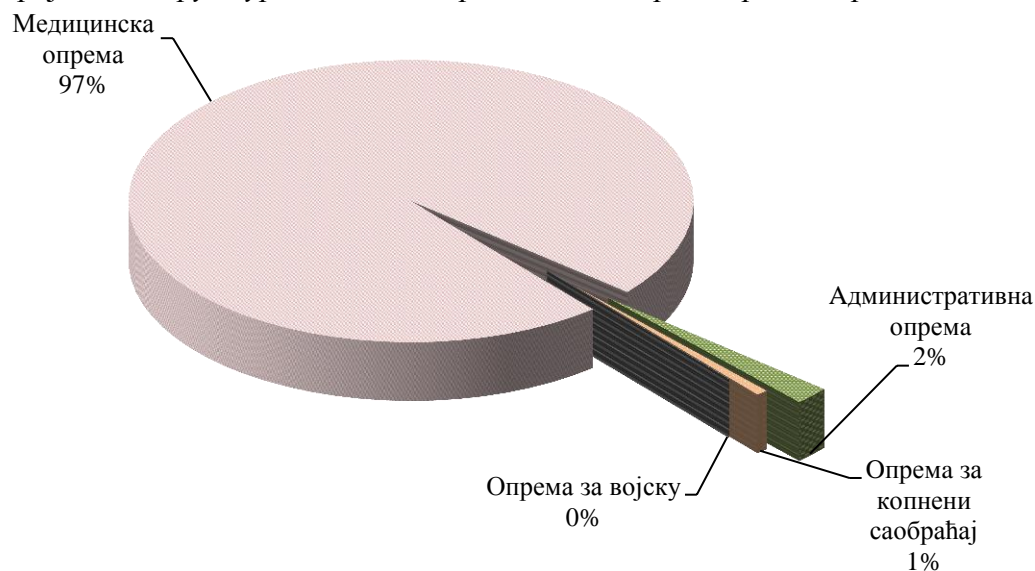
Мере предузете у поступку ревизије: У поступку ревизије Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Налогом за књижење број: 1-150 од 01.01.2016. године евидентирао промену вредности стамбеног простора за социјалне групе за један стан а на основу Записника о отуђењу - продаји број: 1022 од 01.01.2016. године.

6.3.2.2. Опрема – конто 011200

Стање опреме Фонда исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године износи 323.726 хиљада динара – нето (у 2014. години 185.589 хиљада динара).



Слика број: 25. Структура исказане опреме Фонда, према врсти опреме



У току 2015. године Фонд је извршио набавку опреме укупне набавне вредности 208.113 хиљада динара:

- канцеларијска опрема у износу од 298 хиљада динара,
- намештај у износу од 1.925 хиљада динара,
- рачунарске опреме у износу од 2.058 хиљада динара,
- медицинске опреме у износу од 203.832 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године:

- расхоровао комуникациону опрему у износу од 305 хиљада динара и за тај износ извршио смањење вредности опреме на конту 011223 – Комуникациона опрема по Закључку директора инт. број: 5015-8 од 30.06.2015. године којим је обустављен поступак за накнаду због причињене штете;
- расхоровао рачунарску опрему у износу од 619 хиљада динара и за тај износ извршио смањење вредности опреме на конту 011222 – Рачунарска опрема по Одлуци директора број: 4344-2 од 04.06.2015. године којом је одлучено да се сачини записник о примопредаји основних средстава између Фонда и РФ ПИО¹⁴⁸ и да се основна средства предају на трајно коришћење и да се иста раздуже из пословних књига Фонда.

Табела број 52. Преглед набављене опреме у току 2015. године по корисницима

износи у хиљадама динара

Ред. број	Врста опреме	Износ	Корисник опреме
1	2	3	4
1.	Канцеларијска опрема	298	Војна болница Ниш
2.	Намештај	1.925	Фонд за социјално осигурање војних осигураника
3.	Рачунарска опрема	1.310	Војна болница Ниш
		748	Војномедицинска академија

¹⁴⁸ Број: 4344-3 од 19.06.2015. године



Ред. број	Врста опреме	Износ	Корисник опреме
1	2	3	4
		100.407	Војномедицинска академија
		74.175	Војна болница Ниш
		10.713	ВМЦ Нови Сад
4.	Медицинска опрема	9.238	ВМИ
		7.588	ЦВМУ Београд
		1.018	Централна апотека Београд
		693	Остали
	Укупно:	208.113	

Медицинска опрема – конто 011251

Медицинска опрема на дан 31.12.2015. године евидентирана је у износу од 425.208 хиљада динара и односи се на:

- почетно стање у износу 221.376 хиљада динара и
- набавку медицинске опреме у току 2015. године у износу 203.832 хиљада динара.

Одредбама члана 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем прописано је да синтетички конто 011200 - Опрема обухвата опрему која се сматра основним средствима у складу са прописима о номенклатури основних средстава и нематеријалних улагања. У оквиру овог синтетичког конта садржана су аналитичка конта на којима се књижи медицинска и лабораторијска опрема.

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника преценио вредност нефинансијске имовине – медицинске опрема и капитала у износу од 996 хиљада динара јер је ситан инвентар евидентирао на економској класификацији 011251 – медицинска опрема уместо на економској класификацији 022100 – залихе ситног инвентара.

Мере предузете у поступку ревизије: У поступку ревизије Фонд за социјално осигурање војних осигураника је налозима за књижење број: 1- 820 од 01.01.2016. и број: 2 – 105 од 01.01.2016. године извршио исправку књижења нефинансијске имовине у сталним средствима (медицинска и лабораторијска опрема) у износу од 996 хиљада динара и у наведеном износу евидентирао залихе ситног инвентара у употреби.

Исправка вредности медицинске и лабораторијске опреме – конто 011259

Исправка вредности медицинске и лабораторијске опреме на дан 31.12.2015. године евидентирана је у износу од 114.567 хиљада динара и односи се на:

- почетно стање у износу од 47.621 хиљада динара, и
- исправку вредности, односно амортизацију за 2015. годину у износу од 66.946 хиљада динара.

Чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству¹⁴⁹ уређено је, између осталог, да организације обавезног социјалног осигурања непокретности, опрему и остала основна средства у државној својини у својим пословним књигама евидентирају према набавној вредности умањеној за исправку вредности по основу амортизације.

Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације¹⁵⁰ прописана је номенклатура нематеријалних улагања и основних средстава са годишњим стопама амортизације Чланом 7. Правилника прописано је да годишње стопе

¹⁴⁹ "Службени гласник РС", бр. 125/2003 и 12/2006

¹⁵⁰ „Службени лист СРЈ”, бр. 17/97 и 24/2000



амортизације прописане у Номенклатури одговарају коришћењу основних средстава до две смене.

Чланом 26. Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника¹⁵¹ уређено је да се амортизација сталне нефинансијске имовине – основних средстава обрачунава за свако средство појединачно сходно прописаним стопама које су одређене тако да се набавна вредност основних средстава амортизује применом пропорционалне методе у току предвиђеног века употребе основног средстава.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд на конту 011259 евидентирао износ амортизације за набављену медицинску опрему у току 2015. године и то:

- за опрему која је стављена у употребу износ од 63.998 хиљада динара
- за опрему која је у припреми износ од 2.948 хиљада динара.

Налаз: Фонд за социјално осигурање војних осигураника је обрачунао амортизацију за опрему у припреми у износу од 2.948 хиљада динара коју је евидентирао на конту 011259 – Исправка вредности медицинске и лабораторијске опреме и на тај начин, за наведени износ потценио вредност медицинске и лабораторијске опреме и капитала што није у складу са чланом 7. Правилника о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације.

Мере предузете у поступку ревизије: У поступку ревизије Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Налогом за књижење број: 3-105 од 01.01.2016. године којим је извршио исправку вредности амортизације за опрему у припреми у износу од 2.948 хиљада динара;

6.3.2.3. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000

Стање нефинансијске имовине у припреми и аванси у Билансу стања на дан 31.12.2015. године (ОП 1015) износи 191.128 хиљада динара – нето (у 2014. години 149.895 хиљада динара) и односи се на:

- нефинансијску имовину у припреми – конто 015125 у износу од 41.233 хиљада динара, и
- авансе за нефинансијску имовину – конто 015211 у износу од 149.895 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у припреми односи се на опрему набављену по Уговору број: 5986-155 од 19.02.2015. године у јавној набавци број: 63/14. Предмет уговора је набавка медицинске опреме за Војну болницу Ниш за партије 2, 3, 4, 5, 8, 9 и 14 укупне вредности 63.592 хиљаде динара са ПДВ-ом. Опрема за партије 2, 3 и 5 је достављена али није извршен квалитативни пријем, односно није стављена у употребу.

Аванси за нефинансијску имовину се односе на авансе уплаћене на име куповине 58 станова у Новом Београду, блок 63 – објекат 30, Л-1, по Уговору Број: 1065-27 од 20.03.2003. године и допунским уговорима Број: 1065-61 од 02.12.2003. године и Број: 1065-159 од 29.10.2004. године.

У вези са предметом аванса води спор по противтужби пред Привредним судом у Београду (Посл. број 25 П. 1410/10 и 4 И 2237/10).

Током 2015. године нису евидентиране промене на конту 015211 – Аванси за стамбене објекте.

¹⁵¹ Број: 816-1 од 21.03.2013. године



6.3.3. Нефинансијска имовина у залихама – конто 020000

Фонд за социјално осигурање војних осигураника у Билансу стања у периоду од 01.01.2015 до 31.12.2015. године није исказао нефинансијску имовину у залихама.

6.3.3.1. Залихе ситног инвентара – конто 022100

У Билансу стања на дан 31.12.2015. године вредност залиха ситног инвентара није исказана.

Чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем¹⁵² уређено је да синтетички конто 022100 – Залихе ситног инвентара садржи аналитичка конта на којима се књиже залихе ситног инвентара и ситан инвентар у употреби, који се у целини отписује у моменту давања на коришћење, а што се књижи задужењем субаналитичког конта 311271 – Залихе ситног инвентара, а одобрењем одговарајућег субаналитичког конта у оквиру синтетичког конта 022100 – Залихе ситног инвентара.

Чланом 27. Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника¹⁵³ уређено је да се ситан инвентар и потрошни материјал отписују у целости приликом стављања у употребу.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2015. године извршио набавку ситног инвентара у износу од 8.562 хиљаде динара коју је делимично евидентирао у помоћну књигу ситног инвентара (вредност ситног инвентара који је евидентиран износи 6.678 хиљада динара).

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника није у главној књизи успоставио евиденцију залиха ситног инвентара и потрошног материјала у износу од 8.562 хиљаде динара на прописаном синтетичком конту 022100 у главној књизи што није у складу са одредбама члана 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем

Мере предузете у поступку ревизије: У поступку ревизије Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Налогом за књижење број: 1-820 од 01.01.2016. године евидентирао ситан инвентар у употреби на конту 022121 – ситан инвентар у употреби као и исправку вредности ситног инвентара на конту 022129 – исправка вредности ситног инвентара

6.3.3.2. Залихе потрошног материјала – конто 022200

Залихе лекова и санитетског материјала – конто 022237

Упутством о ближем уређивању поступка јавне набавке уређено је да је Управа за војно здравство Министарства одбране носилац планирања централизованих набавки лекова, медицинског потрошног материјала, медицинске опреме које се финансирају из средстава доприноса војних осигураника (тачка 3. Упутства).

Након спроведеног поступка набавке лекова и санитетског и потрошног материјала Фонд са добављачима закључује уговоре којима је дефинисано да су крајњи корисници војномедицинске установе (Војномедицинска академија, Војномедицински центар Нови Сад, Војна болница Ниш, Центар војномедицинских установа Београд, Централна апотека – складиште).

Током 2015. године Фонд је у својим пословним књигама евидентирао обавезе за испоручене лекове и санитетски и потрошни материјал укупне вредности 2.343.514 хиљада динара.

¹⁵² "Службени гласник РС", бр. 103/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013, 63/2013 - испр., 106/2013, 120/2013, 20/2014, 64/2014, 81/2014, 117/2014, 128/2014, 131/2014, 32/2015, 59/2015, 63/2015, 97/2015 и 105/2015

¹⁵³ Број: 816-1 од 21.03.2013. године



Евидентирање обавеза извршено је на основу достављених фактура и потврде крајњих корисника да су фактурисани лекови и потрошни материјал испоручени (материјални лист или записник о квантитативном и квалитативном пријему добара).

Правилником о стандардном класификационом оквиру предвиђено је да се на економској класификацији 022237 евидентирају залихе медицинског и лабораторијског материјала (између осталог и лекова и санитетског потрошног материјала).

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је покренуо иницијативу за измену постојећег Правилника о материјалном пословању у Министарству одбране и Војсци Србије, односно измени постојећег Упутства о материјалном књиговодству у Министарству одбране и Војсци Србије, а што је у надлежности Управе за општу логистику Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране као и иницијативу за измену Уредбе о плану мреже здравствених установа да би се створили услови за потписивање уговора између Републичког фонда за здравствено осигурање и Фонда за социјално осигурање војних осигураника. Нацрт измене уредбе послат је Министарству одбране, Сектор за буџет и финансије. У Нацрту Уредбе о плану мреже нема војноздравствених установа;

Табела број 53. Преглед испоручених и утрошених лекова

износи у хиљадама динара

Ред. број	Пружалац услуга	Вредност испоручених лекова и санитетског материјала (преузете обавезе Фонда за лекове и санитетско потрошни материјал)	Утрошак лекова и санитетског потрошног материјала по извештајима које су доставиле здравствене установе	Разлика
1	2	3	4	5 = 3-4
1.	Војномедицинска академија	1.768.007	387.564	1.380.442
2.	Војномедицински центар Нови Сад	27.292	33.604	-6.311
3.	Војна болница Ниш	94.507	128.724	-34.218
4.	Центар војномедицинских установа Београд	0	64.215	-64.215
5.	Централна апотека – складиште	453.708	247.499	206.209
Свега:		2.343.514	861.607	1.481.907

Фонд за социјално осигурање војних осигураника у својим пословним књигама није успоставио евиденцију залиха лекова и санитетског потрошног материјала који се набавља за потребе војноздравствених установа.

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних није исказао стање залиха лекова и санитетског потрошног материјала на дан 31.12.2015. године у износу од најмање 1.481.907 хиљада динара (63,23% укупно набављеног материјала) јер у пословним књигама није успоставио књиговодствену евиденцију набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе војноздравствених установа у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На овај начин Фонд за социјално осигурање војних осигураника је најмање за наведени износ у Билансу стања, потценио стање нефинансијске имовине у залихама (економска класификација 022200) и капитала (економска класификација 311200).

Ризик: Неуспостављање евиденције набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе војноздравствених установа и неискривање стања залиха медицинског и лабораторијског материјала у билансу стања доводи до нереалног исказивања стања нефинансијске имовине у залихама и капитала у финансијским извештајима.



Препорука број: 7. Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да успостави књиговодствену евиденцију залиха набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе војноздравствених установа у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски системи и у Билансу стања исказују вредност нефинансијске имовине и капитала у залихама.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је усвојио Процедуру за успостављање евиденције лекова и санитетског потрошног материјала што је детаљно описано у *напомени број: 4.1.3.1. Праћење утрошака лекова и санитетског потрошног материјала за лечење војних осигураника.*

6.3.4. Финансијска имовина – konto 100000

Стање финансијске имовине Фонда исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године износи 9.759.094 хиљада динара – нето (у 2014. години 11.138.397 хиљада динара).

Табела број 54. Преглед исказане финансијске имовине

износи у хиљадама динара

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2014.		2015. година		Промена
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7 (5-6)	8 (7-4)
1028	100000	Финансијска имовина	11.138.397	9.759.094	0	9.759.094	(1.379.303)
1030	111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	0	0	0	0	0
1050	121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	2.403.606	858.239	0	858.239	(1.545.367)
1060	122000	Краткорочна потраживања	8.582.597	8.598.242	0	8.598.242	15.645
1062	123000	Краткорочни пласмани	96.541	80.464	0	80.464	(16.077)
1068	131000	Активна временска разграничења	55.653	222.149	0	222.149	166.496

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2015. године утврђено је да су исказани износи на конту 100000 – Финансијска имовина и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

6.3.4.1. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – konto 121000

Стање новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности Фонда на дан 31. децембра 2015. године, исказано у Билансу стања износи 858.239 хиљада динара (у 2014. години 2.403.606 хиљада динара) и састоји се из стања средстава на:

- подрачуну за пословање са средствима Фонда за здравствено осигурање војних осигураника, у износу од 845.721 хиљаде динара;
- подрачуну за пословање са средствима Фонда за материјално обезбеђење корисника права, у износу од 12.518 хиљада динара.

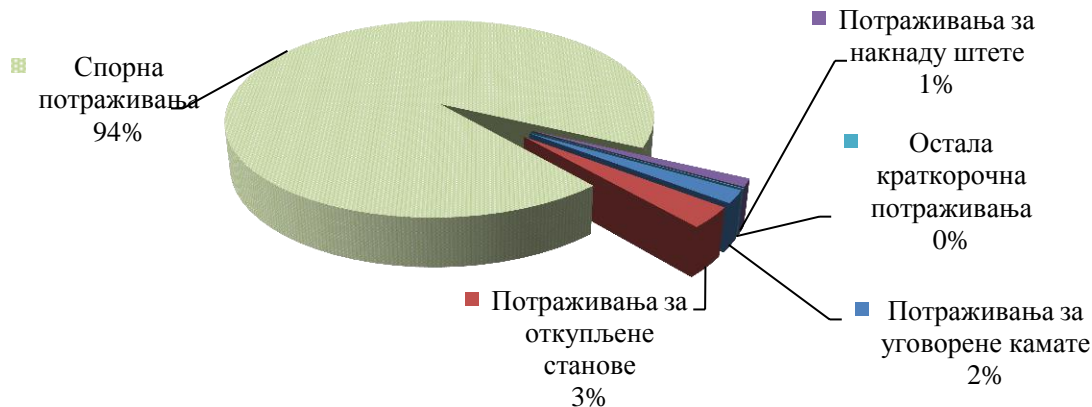


У поступку ревизије утврђено је да исказано стање новчаних средстава на текућим рачунима одговара стању евидентираном у књиговодственој евиденцији и стварном стању на дан 31. децембар 2015. године.

6.3.4.2. Краткорочна потраживања – конто 122000

Стање краткорочних потраживања на дан 31. децембра 2015. године, исказано у Билансу стања износи 8.598.242 хиљаде динара (у 2014. години 8.582.597 хиљаде динара) и односи се на потраживања по основу продаје и друга потраживања.

Слика број: 26. Структура краткорочних потраживања Фонда



6.3.4.2.1 Потраживања за уговорене камате – конто 122131

Стање потраживања за уговорене камате у 2015. години износи 168.560 хиљада динара и односи се на потраживање из ранијих година.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је на основу Уговора за куповину станова и допунског уговора закљученог са СЗ „Хидротехника“ као и Уговора о одобреном зајму СЗ „Хидротехника“ обрачунавао камату на дате авансе и позајмицу (описано у напомени 4.6.3. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000).

У вези са основним дугом на који је вршен обрачун камате Фонд за социјално осигурање војних осигураника води спор по противтужби пред Привредним судом у Београду (Посл. број 25 П. 1410/10 и 4 И 2237/10 од 15.07.2010. године).

6.3.4.2.2 Потраживања за откупљене станове – конто 122146

У поступку ревизије утврђено је да Фонд закључује уговоре о откупу станова који су му дати на располагање од стране Управе за инфраструктуру Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране.

Стање потраживања на дан 31. децембар 2015. године износи 274.957 хиљада динара. Фонд је у току 2015. године закључио уговоре о продаји 12 станова. У току године наплаћена су потраживања за откупљене станове у износу од 23.779 хиљада динара, од чега се 15.102 хиљаде динара односи на отплату осам станова у целости, а преостали наплаћени износ од 8.677 хиљада динара односи се на отплату станова у ратама.

6.3.4.2.3 Потраживања од других правних и физичких лица за накнаду штете – конто 122194

Стање потраживања од других правних и физичких лица за накнаду штете у 2015. години износи 107.642 хиљаде динара и односи се на потраживања од физичких лица на име неосновано оствареног права ради побољшања материјалног положаја корисника војне пензије без стана (накнада трошкова за становање и средства за стамбено збрињавање).



6.3.4.2.4 Спорна потраживања – конто 122197

Фонд је на конту 122197 – Спорна потраживања евидентирао износ од 8.039.742 хиљаде динара (93,5% укупних краткорочних потраживања) који се састоји од потраживања од:

- Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање по основу доприноса за здравствено осигурање корисника војних пензија за период од 2004. до 2011. године, у износу од 7.580.196 хиљаде динара.
- Министарства финансија Републике Црне Горе по основу неуплаћених доприноса за здравствено осигурање на плате професионалним војницима у износу од 394.979 хиљада динара;
- СЗ „Хидротехника“ по Уговору за куповину станова број: 1065-27 од 20.03.2003. године у износу од 64.567 хиљада динара¹⁵⁴.

Дана 29.02.2016. године Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је послало допис¹⁵⁵ Министарству одбране којим је доставило на мишљење Предлог закључка Владе РС у вези са отписом потраживања на име доприноса за здравствено осигурање на исплаћене пензије корисника војних пензија насталих у периоду од 01. јануара 2004. до 31. децембра 2011. године. Наведени предлог закључка Владе РС је прослеђен Сектору за буџет и финансије¹⁵⁶ који треба у сарадњи са Фондом за социјално осигурање војних осигураника да размотре достављени предлог закључка Владе РС.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је дана 02. марта 2016. године упутио захтев за достављање мишљења¹⁵⁷ Сектору за буџет и финансије Министарства одбране на наведени предлог закључка Владе РС.

Ризик: Непредузимање мера за решавање спорних потраживања доводи до ризика од застарелости потраживања.

Препорука број: 8. : Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да предузме мере и активности код надлежних институција на решавању спорног потраживања од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање.

6.3.4.3. Краткорочна пласмани – конто 123000

Краткорочни пласмани у Билансу стања на дан 31.12.2015. године износе 80.464 хиљаде динара (у 2014. години 95.541 хиљада динара) и чине их:

- дати аванси, депозити и кауције – конто 123200, у износу од 33.059 хиљада динара; и
- остали краткорочни пласмани – конто 123900, у износу од 47.405 хиљада динара који се односе на дати зајам СЗ „Хидротехника“.

6.3.4.3.1 Дати аванси, депозити и кауције – конто 123200

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у Билансу стања на дан 31.12.2015 године исказао дате авансе, депозите и кауције у износу од 33.059 хиљада динара, а исти се односе на:

- дате авансе за набавку материјала у износу од 261 хиљаде динара,
- дате авансе за обављање услуга у износу од 32.772 хиљаде динара, и
- краткорочни депозити у износу од 26 хиљада динара.

¹⁵⁴ Потраживања се односе на потраживања за уплаћену и уговорену траншу у износу од 51.039 хиљада динара (трошкови префинансирања), потраживања за више плаћене износе по рачунима и ПДВ, у укупном износу од 4.184 хиљаде динара, потраживања за авалирану меницу, у износу од 5.000 хиљада динара и потраживања за уговорне пенале, у износу од 4.344 хиљаде динара

¹⁵⁵ Број: 180-00-10/2013-07

¹⁵⁶ Организациона јединица Министарства одбране

¹⁵⁷ Број: 15-209



Аванси за обављање услуга се односе на дате авансе:

- за лечење у иностранству у износу од 24.693 хиљада динара,
- за набавку здравствених књижица износ од 6.367 хиљада динара,
- за превоз ради лечења у иностранству у износу од 1.654 хиљада динара,
- за остале намене у износу од 58 хиљада динара.

6.3.5. Обавезе – конто 200000

Фонд је у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године исказао обавезе у износу од 8.900.855 хиљада динара (у 2014. години 8.884.753 хиљада динара).

Табела број 55. Преглед исказаних обавеза

Ознака ОП	Конто	Опис	Исказано		Разлика
			2014.	2015.	
1	2	3	4	5	7 (5-4)
1173	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	74	253	179
1198	250000	Обавезе из пословања	55.579	72.001	16.422
1212	290000	Пасивна временска разграничења	8.829.100	8.828.601	(499)
1074	200000	Обавезе	8.884.753	8.900.855	16.102

6.3.5.1. Обавезе из пословања – конто 250000

Обавезе из пословања у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године износе 72.001 хиљада динара (у 2014. години 55.579 хиљада динара) и односе се у целости на исказане обавезе према добављачима у земљи – конто 252100.

У поступку ревизије упућен је захтев за конфирмацијом салда за девет добављача који се у највећој мери односе на добављаче лекова и санитетског и потрошног материјала.

Салдо обавеза према добављачима у земљи према достављеним конфирмацијама разликује се у односу на исказани салдо обавеза са стањем на дан 31.12.2015. године за 22.739 хиљада динара, што смо потврдили и увидом у изводе отворених ставки који су достављени Фонду од стране добављача на усаглашавање.

6.3.5.1.1 Остале обавезе – конто 254000

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао остале обавезе у износу од 22.212 хиљада динара које се у целости односе се на евидентиране обавезе према буџету – конто 254111.

Министарство одбране је у 2015. години извршило трансфер средстава Фонду за социјално осигурање војних осигураника у укупном износу од 454.131 хиљада динара ради исплате накнаде трошкова становања корисницима војних пензија.

Евидентиране обавезе у износу од 22.212 хиљада динара односе се на обавезе према Министарству одбране према извршеном обрачуну пренетих а неутрошених средстава од Министарства одбране ради исплата накнаде трошкова становања корисницима војних пензија, у складу са донетим решењима о припадању накнаде и то:

- износ од 18.714 хиљаде динара на име неприпадно исплаћене накнаде трошкова становања;

- износ од 3.498 хиљада динара на име камате остварене по основу неприпадно исплаћене накнаде трошкова становања у ранијим годинама.

Фонд је у току 2015. године извршио повраћај ових средстава на рачун извршења буџета, у складу са Правилником о начину и поступку преноса неутрошених буџетских



средстава Републике Србије (описано у напомени 4.1.2. Трансфери од других нивоа власти - *конто 733000*).

6.4 Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

Извештај о издацима за набавку нефинансијске имовине и примањима од продаје нефинансијске имовине је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Саставља се на обрасцу чији је назив Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао издатке за нефинансијску имовину у износу од 221.345 хиљаде динара на конту 500000 (ОП 3068) и извршио одговарајућа књижења нефинансијске имовине у сталним средствима на конту 010000 (ОП 1002) и конту 310000 – Капитал.

6.5 Извештај о новчаним токовима – Образац 4

Биланс финансирања је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Састављање овог извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о новчаним токовима – Образац 4.

6.5.1. Новчани приливи

Укупни новчани приливи исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01 – 31.12.2015. године – Образац 4 износили су 4.695.103 хиљаде динара (у 2014. години 5.647.934 хиљаде динара).

6.5.2. Новчани одливи

Укупни новчани одливи исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01 – 31.12.2015. године – Образац 4 износили су 6.240.711 хиљаде динара (у 2014. години 7.082.193 хиљаде динара).

6.5.3. Салдо готовине на почетку године и салдо готовина на крају године

Салдо готовине на почетку године исказан је у износу од 2.403.606 хиљада динара, укупни приливи у току године износе 4.695.103 хиљаде динара и исти су кориговани у износу од 241 хиљаде динара за приливе који нису евидентирани преко класа 700000, 800000 и 900000 а односе се на приливе од средстава код пословне банке за решавање стамбених потреба корисника војних пензија доделом зајма, из стамбеног фонда.

Укупни одливи износе 6.240.711 хиљада динара тако да салдо готовине на крају године исказан у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01 – 31.12.2015. године – Образац 4 износи 858.239 хиљада динара (у 2014. години 2.403.606 хиљада динара) и исти одговара стварном стању средстава на рачуну Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

7. Јавне набавке

Начин и услови набавки добара, услуга или радова које је Фонд за социјално осигурање војних осигураника спроводио током 2015. године уређени су Законом о јавним набавкама¹⁵⁸ и подзаконским актима донетим ради његовог спровођења.

¹⁵⁸ „Службени гласник РС“ број: 124/2012, 14/2015 и 68/2015



Према члану 22. Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке унутар наручиоца, а нарочито начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци. Садржину овог акта ближе је уредила Управа за јавне набавке доношењем Правилника којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је дана 13. марта 2014. године донео Упутство о ближе уређивању поступка јавне набавке број: 2315-5 којим је ближе уређена процедура планирања набавки, спровођења поступака јавних набавки и извршење уговора унутар Фонда за социјално осигурање војних осигураника. Изменом Упутства о ближе уређивању поступка јавне набавке број: 2315-9/14 од 10.07.2015. године измењена је тачка 38, односно уређено је именовање чланова комисије¹⁵⁹.

Упутством за унутрашњу организацију и рад Фонд за социјално осигурање војних осигураника пов. бр. 1270-1 од 10.11.2014. године (у даљем тексту: Упутство) образовано је 3 одељење за јавне набавке.

Чланом 21. ставом 7. Закона о јавним набавкама уређено је да је наручилац, чија је укупна процењена вредност јавних набавки на годишњем нивоу већа од милијарду динара, дужан да донесе интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама.

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је донео Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама број: 32-4 од 21.01.2016. године којим се ближе уређује предузимање свих мера и радњи како не би дошло до корупције у планирању јавних набавки, у поступку или током извршавања уговора о јавној набавци.

7.1 Планирање набавки

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника на основу члана 15. став 1. тачка 7 Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника предлаже Управном одбору план набавки Фонд за социјално осигурање војних осигураника док Управни одбор на основу члана 10. став 1. тачка 5) Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника доноси план набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника, уз претходну сагласност Министарства одбране.

Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је на седници одржаној 29.01.2015. године донео План набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину број: 795-2¹⁶⁰.

Одредбама члана 51. Закона о јавним набавкама¹⁶¹ прописано је да се изменом и допуном плана јавних набавки сматра измена у погледу повећања процењене вредности јавне набавке за више од 10%, измена предмета јавне набавке, односно планирање нове јавне набавке.

Правилником о форми и садржини плана набавки и извештаја о извршењу плана набавки¹⁶² којим се ближе уређује форма и садржина плана набавки уређено је да се у план набавке не уносе подаци о измени врсте поступка јавне набавке, основу за изузимање од

¹⁵⁹ „За чланове комисије се именују лица која имају одговарајуће стручно образовање из области из које је предмет јавне набавке, као и лица за која се процени да могу бити чланови комисије.“

¹⁶⁰ Министарство одбране, Сектор за буџет и финансије је дана 29.01.2015. године донео Одлуку о давању претходне сагласност на предлог плана набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину број: 215-6.

¹⁶¹ „Службени гласник РС“, број 124/2012

¹⁶² „Службени гласник РС“, број: 29/2013



примене Закона и оквирним датумима за покретање поступка, закључење и извршење уговора, већ се приказују у извештају о извршењу плана набавки.

У току 2015. године Управни одбор Фонда је извршио четири измене и допуне Плана набавки за које је претходно прибавио сагласност Министарства одбране.

Табела број 56. Преглед извршених измена Плана набавки за 2015. годину

износи у хиљадама динара

Измене и допуне Плана набавки		Врста измене				
		Додато		Повећање процењене вредности		
Број	Датум	Број поступака	Процењена вредност	Број поступака	Износ	% повећања
1	2	3	4	5	6	7
Број: 795-16	24.04.2015.	-	-	3	110.208	од 30% до 40%
Број: 6105-2	10.08.2015.	1	364	2	15.455	од 3% до 6%
Број: 7042-2	23.09.2015.	1	14.484	2	2.574	од 46% до 82%
Број: 8897-2	25.11.2015.	26	394.177	4	66.833	од 3% до 385%
Свега измене у 2015. години:		28	409.025	11	195.070	

7.2 Спровођење поступака набавки

Контролом спроведених поступака набавки утврђено је да приликом спровођења поступака јавних набавки у 2015. години Фонд није у потпуности поштовао одредбе Закона о јавним набавкама, подзаконских прописа и интерних аката којима су регулисане јавне набавке.

Табела број 57. Преглед утврђених одступања у спроведеним поступцима набавке материјала

Ред. број	Фаза/радња у поступку набавке	Опис неправилности	Број ЈН	Одредба Закона која је прекршена
1	2	3	4	5
1.	Покретање поступка	Чланови комисије који су учествовали у поступку нису потписали изјаву о непостојању сукоба интереса (који су учествовали у стручној оцени понуда)	67/14, 16/15, 24/15, 39/14	члан 54. став 11.

Налаз: У поступку ревизије утврђено је да у појединим поступцима јавних набавки чланови комисије нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса иако су учествовали у појединим радњама у поступку, што је није у складу са чланом 54. Закона о јавним набавкама.

Ризик: Непотписивање изјаве о одсуству сукоба интереса од стране чланова комисије постоји ризик да се за чланове комисије ангажују лица која су у сукобу интереса.

Препорука број: 9. Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника да при спровођењу поступака јавних набавки чланови комисије потписују изјаве о одсуству сукоба интереса у складу са Законом о јавним набавкама.

7.3 Извештавање о спроведеним поступцима јавних набавки

Законом о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама. Такође, прописано је да наручилац Управи за јавне набавке доставља тромесечни извештај најкасније до 10. у месецу који следи по истеку тромесечја, као и да је обавезан да до 31. марта текуће године. (члан 132 Закона).



У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника састављао кварталне извештаје о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки и достављао их Управи за јавне набавке у прописаном року.

8. Препоруке из претходне године

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је доставио Одазивни извештај о отклањању откривених неправилности и извршавању препорука из Извештаја о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину и правилности пословања¹⁶³, у којима је навео активности за спровођење датих препорука.

Табела број 58. Преглед датих препорука и њихове реализације

Предмет ревизије	Број датих препорука	Реализација датих препорука					
		Поступљено		Поступање у току		Није применљиво	
		број	%	број	%	број	%
1	2	3	4=3/2	5	6=5/2	7	8=7/2
Ревизија Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину	4	2	50	2	50	0	0
Ревизија правилности пословања	9	6	67	2	22	1	11
Свега:	13	8	61	4	31	1	8

Препоруке у ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину по којима је поступање у току односе се на:

- препоруку број 3: да успоставе евиденцију медицинског и лабораторијског материјала који набављају за потребе војноздравствених установа, врше попис истих и да у Билансу стања исказују стање залиха медицинског и лабораторијског материјала (описано у напомени: 6.3.3.2. – залихе потрошног материјала; Препорука број: 7).
- препоруку број 4: да приликом састављања финансијских извештаја податке исказује у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно здравствено осигурање и буџетских фондова.

Препоруке у ревизији правилности пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника по којима је поступање у току односе се на:

- препоруку број 5: да у сарадњи са војноздравственим установама и Управом за војно здравство утврде јединствен начин извештавања војноздравствених установа о утрошку испоручених лекова и санитетског потрошног материјала за потребе лечења војних осигураника и чланова њихових породица, којим ће се обезбедити праћење и контрола наменског трошења набављеног медицинског и лабораторијског материјала (описано у напомени: 4.1.3.1. – Праћење утрошка лекова и санитетског потрошног материјала за лечење војних осигураника);
- препоруку број 7: да приликом израде предлога финансијског плана, средства планирају у складу са организацијом, надлежношћу, делокругом и начином пословања Фонда и исте извршавају у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника, Фонд за социјално осигурање војних осигураника ће приликом израде ребаланса финансијског плана

¹⁶³ Допис Фонда за социјално осигурање војних осигураника број: 15-212 од 03.03.2016. године



за 2016. годину извршити одговарајућу измену и у наредном периоду ће финансијска средства планирати у складу са организацијом, надлежношћу, делокругом и начином пословања Фонда и иста извршавати у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника. До састављања Извештаја, Фонд за социјално осигурање војних осигураника није доставио доказе да је у потпуности поступио по датој препоруци, јер још увек није било израде ребаланса финансијског плана за 2016. годину.

Препорука која није применљива због измене прописа односи се на то да се, приликом израде Плана набавки и исказивања планираних средстава за набавку, средства исказују према позицијама у финансијском плану на којима се, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, евидентирају расходи и издаци у вези са набавком добара и услуга (препорука број 4). Препорука није применљива због измене Закона о јавним набавкама од 12.08.2015. године, односно члана 51. којим више није прописано да план набавки мора да садржи позицију из финансијског плана, односно аналитички конто, тако да је ова описана мера непримењива.

**ЗАВРШНИ РАЧУН ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ
ОСИГУРАНИКА ЗА 2015. ГОДИНУ**



Садржај:

1. БИЛАНСА СТАЊА	107
2. БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА.....	109
3. ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА	112
4. ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА.....	113
5. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА	116

1. БИЛАНСА СТАЊА
на дан 31.12.2015. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
		АКТИВА				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002)	946.954	1.374.823	314.864	1.059.959
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1015 + 1018)	946.954	1.374.823	314.864	1.059.959
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	793.753	1.154.598	287.227	867.371
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	608.144	698.264	154.631	543.633
1005	011200	Опрема	185.589	456.188	132.462	323.726
1006	011300	Остале некретнине и опрема	20	146	134	12
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	149.895	191.128		191.128
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми		41.233		41.233
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	149.895	149.895		149.895
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	3.306	29.097	27.637	1.460
1019	016100	Нематеријална имовина	3.306	29.097	27.637	1.460
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	11.138.397	9.759.094		9.759.094
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	11.082.744	9.536.945		9.536.945
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051)	2.403.606	858.239		858.239
1051	121100	Жиро и текући рачуни	2.403.606	858.239		858.239
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	8.582.597	8.598.242		8.598.242
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	8.582.597	8.598.242		8.598.242
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1064 до 1066)	96.541	80.464		80.464
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	49.136	33.059		33.059
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	47.405	47.405		47.405
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	55.653	222.149		222.149
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1070)	55.653	222.149		222.149
1069	131100	Разграничени расходи до једне године		149.895		149.895
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	55.653	72.254		72.254
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	12.085.351	11.133.917	314.864	10.819.053
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	2.341.109	2.340.140		2.340.140



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		ПАСИВА		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1173 + 1198 + 1212)	8.884.753	8.900.855
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1189)	74	253
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190)	74	253
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	74	253
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1203)	55.579	72.001
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204)	55.579	72.001
1204	252100	Добављачи у земљи	55.579	72.001
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	8.829.100	8.828.601
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	8.829.100	8.828.601
1214	291100	Разграничени приходи и примања		
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	198.987	182.928
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	8.537.876	8.536.986
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	92.237	108.687
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231)	3.200.598	1.918.198
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	797.311	1.059.959
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1227)	797.311	1.059.959
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	797.059	1.059.959
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	252	
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит		858.239
1230	321122	Мањак прихода и примања – дефицит	1.434.259	
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	3.837.546	
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	12.085.351	10.819.053
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	2.341.109	2.340.140

2. БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА
у периоду од 01.01.- 31.12.2015. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	5.647.934	4.695.103
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099)	5.628.061	4.671.324
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048)	2.196.393	1.801.919
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2050)	2.196.393	1.801.919
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	1.098.195	900.957
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца	1.098.198	900.962
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2066)	479.406	453.346
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	479.406	453.346
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	479.406	453.346
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2092)	42.531	54.848
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (2071)	24	196
2071	741100	Камате	24	196
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (2080)	18.470	17.755
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	18.470	17.755
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (2086)	18.401	26.961
2086	743400	Приходи од пенала	18.401	26.961
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	5.636	9.936
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	5.636	9.936
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095)	201.608	213.206
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)	201.608	213.206
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	201.608	213.206
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	2.708.123	2.148.005
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2102)	2.708.123	2.148.005
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.708.123	2.148.005
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107)	19.873	23.779
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	19.873	23.779
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	19.873	23.779
2109	811100	Примања од продаје непокретности	19.873	23.779
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	7.082.193	6.240.711



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	6.938.898	6.019.366
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	355	332
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	355	332
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	355	332
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	170.438	116.343
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	10.548	9.758
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	8.050	7.612
2158	421200	Енергетске услуге	1.958	998
2159	421300	Комуналне услуге	6	25
2160	421400	Услуге комуникација	411	1.021
2161	421500	Трошкови осигурања	78	64
2163	421900	Остали трошкови	45	38
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2166)	491	937
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	491	890
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		47
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2172 до 2178)	151.985	90.762
2172	423200	Компјутерске услуге	551	426
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	312	170
2174	423400	Услуге информисања	3.324	1.532
2175	423500	Стручне услуге	147.280	88.397
2177	423700	Репрезентација	260	205
2178	423900	Остале опште услуге	258	32
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (2186)		816
2186	424900	Остале специјализоване услуге		816
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	3.057	617
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	2.716	134
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	341	483
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	4.357	13.453
2191	426100	Административни материјал	1.548	1.624
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	512	478
2194	426400	Материјали за саобраћај	296	221
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	582	35
2199	426900	Материјали за посебне намене	1.419	11.095
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2235)	369	2
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2237)	369	2
2237	444200	Казне за кашњење	369	2
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	6.765.185	5.898.991
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2271)	6.285.723	5.445.550
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.483.829	1.433.034



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	4.801.894	4.012.516
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (2276 + 2281)	479.462	453.441
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	40	95
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	479.422	453.346
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2287 + 2291)	2.551	3.698
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 2288 до 2290)	1.486	2.152
2288	482100	Остали порези	64	178
2289	482200	Обавезне таксе	1.420	1.974
2290	482300	Новчане казне и пенали	2	
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	1.065	1.546
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.065	1.546
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	143.295	221.345
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2307)	143.295	221.345
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (2309 + 2312)	143.295	221.345
2309	512200	Административна опрема	1.297	2.971
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	141.998	218.374
		УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА		
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) > 0	1.434.259	1.545.608
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)		2.403.847
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		2.403.847
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) > 0 или (2348 - 2347 - 2354) > 0		858.239
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ (2347 - 2348 + 2354) > 0	1.434.259	
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)		858.239
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину		858.239



Образац 3

3. ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду од 01.01.2015. – 31.12.2015. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	19.873	23.779
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	19.873	23.779
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004)	19.873	23.779
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	19.873	23.779
3005	811100	Примања од продаје непокретности	19.873	23.779
3067		ИЗДАЦИ (3068)	143.295	221.345
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069)	143.295	221.345
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3075)	143.295	221.345
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (3077 + 3080)	143.295	221.345
3077	512200	Административна опрема	1.297	2.971
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	141.998	218.374
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)	123.422	197.566

4. ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА
у периоду од 01.01.2015. до 31.12.2015. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)	5.647.934	4.695.103
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	5.628.061	4.671.324
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)	2.196.393	1.801.919
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (4049 + 4050)	2.196.393	1.801.919
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	1.098.195	900.957
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	1.098.198	900.962
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4066)	479.406	453.346
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067)	479.406	453.346
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	479.406	453.346
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4092)	42.531	54.848
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (4071)	24	196
4071	741100	Камате	24	196
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (4080)	18.470	17.755
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	18.470	17.755
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (4086)	18.401	26.961
4086	743400	Приходи од пенала	18.401	26.961
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	5.636	9.936
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	5.636	9.936
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095)	201.608	213.206
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)	201.608	213.206
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	201.608	213.206
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	2.708.123	2.148.005
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4102)	2.708.123	2.148.005
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.708.123	2.148.005
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	19.873	23.779
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108)	19.873	23.779
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	19.873	23.779
4109	811100	Примања од продаје непокретности	19.873	23.779
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340)	7.082.193	6.240.711



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4255 + 4308 + 4323)	6.938.898	6.019.366
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4189)	355	332
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	355	332
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	355	332
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	170.438	116.343
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	10.548	9.758
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	8.050	7.612
4198	421200	Енергетске услуге	1.958	998
4199	421300	Комуналне услуге	6	25
4200	421400	Услуге комуникација	411	1.021
4201	421500	Трошкови осигурања	78	64
4203	421900	Остали трошкови	45	38
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (4205 + 4206)	491	937
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	491	890
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		47
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4212 до 4218)	151.985	90.762
4212	423200	Компјутерске услуге	551	426
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	312	170
4214	423400	Услуге информисања	3.324	1.532
4215	423500	Стручне услуге	147.280	88.397
4217	423700	Репрезентација	260	205
4218	423900	Остале опште услуге	258	32
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (4226)		816
4226	424900	Остале специјализоване услуге		816
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	3.057	617
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	2.716	134
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	341	483
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	4.357	13.453
4231	426100	Административни материјал	1.548	1.624
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	512	478
4234	426400	Материјали за саобраћај	296	221
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	582	35
4239	426900	Материјали за посебне намене	1.419	11.095
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4275)	369	2
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4276 + 4277)	369	2
4276	444100	Негативне курсне разлике		
4277	444200	Казне за кашњење	369	2
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	6.765.185	5.898.991
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (4310 + 4311)	6.285.723	5.445.550
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.483.829	1.433.034



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	4.801.894	4.012.516
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (4314 + 4321)	479.462	453.441
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	40	95
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	479.422	453.346
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4327 + 4331)	2.551	3.698
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 4328 до 4330)	1.486	2.152
4328	482100	Остали порези	64	178
4329	482200	Обавезне таксе	1.420	1.974
4330	482300	Новчане казне и пенали	2	
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	1.065	1.546
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.065	1.546
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341)	143.295	221.345
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4347)	143.295	221.345
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (4349 + 4352)	143.295	221.345
4349	512200	Административна опрема	1.297	2.971
4352	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	141.998	218.374
4435		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0	1.434.259	1.545.608
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	3.837.629	2.403.606
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	5.648.170	4.695.344
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	236	241
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	7.082.193	6.240.711
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	2.403.606	858.239



5. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
у периоду од 01.01.2015. до 31.12.2015. године

I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	4.766.555	4.695.103				3.949.924	453.346	291.833
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	4.743.555	4.671.324				3.949.924	453.346	268.054
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)	1.776.472	1.801.919				1.801.919		
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)	1.776.472	1.801.919				1.801.919		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	888.236	900.957				900.957		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	888.236	900.962				900.962		
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	468.252	453.346					453.346	
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	468.252	453.346					453.346	
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	468.252	453.346					453.346	
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5092)	87.006	54.848						54.848
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (5071)	4.000	196						196
5071	741100	Камате	4.000	196						196
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (5079 + 5080)	18.956	17.755						17.755
5079	742200	Таксе и накнаде	500							



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	18.456	17.755						17.755
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (5086)	33.700	26.961						26.961
5086	743400	Приходи од пенала	33.700	26.961						26.961
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	30.350	9.936						9.936
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	30.350	9.936						9.936
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095)	211.825	213.206						213.206
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	211.825	213.206						213.206
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	211.825	213.206						213.206
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	2.200.000	2.148.005				2.148.005		
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5102)	2.200.000	2.148.005				2.148.005		
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.200.000	2.148.005				2.148.005		
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107)	23.000	23.779						23.779
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108)	23.000	23.779						23.779
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	23.000	23.779						23.779
5109	811100	Примања од продаје непокретности	23.000	23.779						23.779



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001)	4.766.555	4.695.103				3.949.924	453.346	291.833

II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	7.169.842	6.240.711				3.329.253	453.346	2.458.112
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5256 + 5309 + 5324)	6.408.568	6.019.366				3.115.875	453.346	2.450.145
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5190)	340	332						332
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	340	332						332
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	340	332						332
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	224.389	116.343				102.106		14.237
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	10.964	9.758				322		9.436
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	8.001	7.612				322		7.290
5199	421200	Енергетске услуге	998	998						998
5200	421300	Комуналне услуге	50	25						25
5201	421400	Услуге комуникација	1.721	1.021						1.021



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5202	421500	Трошкови осигурања	144	64						64
5204	421900	Остали трошкови	50	38						38
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (5206 + 5207)	1.235	937						937
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	1.035	890						890
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	200	47						47
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5213 до 5219)	188.081	90.762				90.355		407
5213	423200	Компјутерске услуге	960	426				426		
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	990	170						170
5215	423400	Услуге информисања	61.700	1.532				1.532		
5216	423500	Стручне услуге	123.816	88.397				88.397		
5218	423700	Репрезентација	565	205						205
5219	423900	Остале опште услуге	50	32						32
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (5227)	2.400	816				816		
5227	424900	Остале специјализоване услуге	2.400	816				816		
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	4.600	617						617
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	3.600	134						134
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	1.000	483						483
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	17.109	13.453				10.613		2.840
5232	426100	Административни материјал	2.400	1.624						1.624
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	480	478						478
5235	426400	Материјали за саобраћај	480	221						221



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	660	35						35
5240	426900	Материјали за посебне намене	13.089	11.095				10.613		482
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5276)	500	2						2
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5278)	500	2						2
5278	444200	Казне за кашњење	500	2						2
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	6.179.034	5.898.991				3.013.769	453.346	2.431.876
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (5311 + 5312)	5.690.342	5.445.550				3.013.769		2.431.781
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.404.685	1.433.034				460.080		972.954
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	4.285.657	4.012.516				2.553.689		1.458.827
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (5317 + 5322)	488.692	453.441					453.346	95
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	100	95						95
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	488.592	453.346					453.346	
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5328 + 5332)	4.305	3.698						3.698
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5329 до 5331)	2.305	2.152						2.152
5329	482100	Остали порези	199	178						178
5330	482200	Обавезне таксе	2.006	1.974						1.974
5331	482300	Новчане казне и пенали	100							



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	2.000	1.546						1.546
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	2.000	1.546						1.546
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342)	761.274	221.345				213.378		7.967
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5348)	761.274	221.345				213.378		7.967
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (5350 + 5353)	761.274	221.345				213.378		7.967
5350	512200	Административна опрема	29.244	2.971				748		2.223
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	732.030	218.374				212.630		5.744
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172)	7.169.842	6.240.711				3.329.253	453.346	2.458.112

УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	4.766.555	4.695.103				3.949.924	453.346	291.833
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	7.169.842	6.240.711				3.329.253	453.346	2.458.112
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0						620.671		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци							
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора	
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	2.403.287	1.545.608							2.166.279
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)									
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)									
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0									
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0									
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0						620.671			
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0	2.403.287	1.545.608							2.166.279